GOVERNMENT OF KERALA

Abstract

Health and Family Welfare Department- Development of Malabar Cancer Centre,Thalasseri,Kannur with the assistance of Kerala Infrastructure Investment Fund Board (KIIFB)-Ratification of Tender excess-Orders issued

HEALTH AND FAMILY WELFARE (P) DEPARTMENT

G.O.(Ms)No.182/2021/H&FWD Dated,Thiruvananthapuram, 18/10/2021

Read 1 G.O(Rt) No.1173/2017/H&FWD dated 25.04.2017

2 Order No APR4/2049/2019/KIIFB dated 08/08/2019 of Kerala Infrastructure Investment Fund Board

3 Letter No P1/212/2019/H&FWD dated 19/03/2020

4 Letter No. KRLCO-14/11(15)/2/2020-CIVIL dated 14.01.2021 from the Chief Engineer,BSNL

ORDER

As per the Government order read as 1st above M/S Bharath Sanchar Nigam limited (BSNL) was designated as Special Purpose Vehicle for executing the 1st phase development of Malabar Cancer Centre with the assistance of Kerala Infrastructure Investment Fund Board. Based on the Detailed Project Report prepared by M/s BSNL, the Kerala Infrastructure Investment Fund Board issued Financial sanction for the project for Rs.75.184 Crore as per order read as 2nd above.

In pursuance of the same, M/S BSNL tendered the work for Rs.73,60,90,153/- (Rupees Seventy Three Crore Sixty Lakh Ninety Thousand One Hundred and Fifty Three only). However the lowest bid received was for Rs.81,69,13,360/- (Rupees Eighty One Crore Sixty Nine Lakh Thirteen Thousand Three Hundred and Sixty only) which is 10.98% above the tendered amount and 2.18% above the Local Market Rate.

Since the lowest quoted amount was 2.18% above the Local Market Rate, M/s BSNL has requested the approval of Government for accepting the same. Government as per letter referred as 3rd above has issued permission to M/S BSNL for accepting the lowest tender which is 2.18% above the Local Market Rate.

However, as per the existing government norms, concurrence for acceptance of tender in excess of LMR should be given only after obtaining the approval of the competent authority. The matter was examined in detail at the appropriate level and the action of the Government in having issued permission to M/s BSNL to accept the lowest quoted tender of Rs. 81,69,13,360/- (Rupees Eighty One Crore Sixty Nine Lakh Thirteen Thousand Three Hundred and Sixty only) which is 2.18% above the Local Market Rate, for the 1st phase development works of Malabar Cancer Centre tendered for Rs. 73,60,90,153 (Seventy Three Crores sixty Lakh Ninety Thousand One hundred and Fifty Three) is ratified accordingly.

(By order of the Governor)
Rajan Namdev Khobragade
Principal Secretary

To:
The Chief Executive Officer
Kerala Infrastructure Investment Fund Board,Thiruvananthapuram
The Director, Malabar Cancer Centre, Thalasseri, Kannur
The Chief Engineer, BSNL
The General Administration(SC) Department vide item No. 312 dated 13.10.2021
Stockfile/Office Copy

Forwarded /By order

Section Officer

രഹസ്യം

കേരള സർക്കാർ

മന്ത്രിസഭായോഗത്തിന്റെ നടപടിക്കുറിപ്പുകൾ

തീയതി : 13-10-2021

ഫയൽ നം. പി1/212/2019/ആ.കു.വ.

ഇനം നം: 312

വിഷയം : ആരോഗ്യകുടുംബക്ഷേമ വകുപ്പ് - മലബാർ ക്യാൻസർ സെന്ററിന്റെ ഒന്നാം ഘട്ട വികസനവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് അധിക ടെണ്ടർ തുക സാധൂകരിച്ച് നൽകുന്നത്.

തീരുമാനം : കുറിപ്പിലെ നിർദ്ദേശം അംഗീകരിച്ചു.

(ഒപ്പ്)
പിണറായി വിജയൻ
മുഖ്യമന്ത്രി

(ശരിപ്പകർപ്പ്)

ഡോ. വി പി ജോയ്
ചീഫ് സെക്രട്ടറി

പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി, ആരോഗ്യ- കുടുംബക്ഷേമ വകുപ്പ്.

Pl issue order

Rajan 16/10/2021

AS (P)

കേരള സർക്കാർ
(ശ്രീ. പിണറായി വിജയൻ മന്ത്രിസഭ)

മന്ത്രിസഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്

1.	ഫയൽ നമ്പർ	പി1/212/2019/ആ.കു.വ
2.	വകുപ്പ്	ആരോഗ്യകുടുബക്ഷേമ (പി) വകുപ്പ്
3.	വിഷയം	മലബാർ ക്യാൻസർ സെന്ററിന്റെ ഒന്നാം ഘട്ട വികസനവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് അധിക ടെണ്ടർ തുക സാധൂകരിച്ച് നൽകുന്നത്
4.	മന്ത്രിസഭായോഗത്തിൽ സമർപ്പിക്കാനുള്ള മുഖ്യമന്ത്രിയുടെ ഉത്തരവ് തീയതി	17.09.2021.
5.	(i) ഇത് സാമ്പത്തിക ബാദ്ധ്യതയുള്ളതാണോ?	അതെ
	(ii) സാമ്പത്തിക ബാദ്ധ്യതയുള്ളതാണെങ്കിൽ ധനകാര്യ വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ; ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രി സഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ?	ഉണ്ട്
6.	മറ്റേതെങ്കിലും വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ; ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രിസഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ?	ഇല്ല
7	കുറിപ്പ് സമർപ്പിച്ച അഡിഷണൽ സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	ബി.സുരേന്ദ്രൻ പിള്ള
8	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	ഡോ.രാജൻ എൻ ഖോബ്രഗഡെ
9	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	01.10.2021
10	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	ഡോ.വി.പി ജോയ്
11	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് ചീഫ് സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	04.10.2021
12	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച മന്ത്രിയുടെ പേര്	ശ്രീമതി.വീണാ ജോർജ്
13	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് മന്ത്രി അംഗീകരിച്ച തീയതി	04.10.2021
14	കുറിപ്പിന്റെ പകർപ്പുകൾ സമർപ്പിച്ച തീയതി	06.10.2021
15	മന്ത്രിസഭായോഗം തീരുമാനമെടുത്ത തീയതി	
16	തീരുമാനം പുറപ്പെടുവിച്ച സർക്കാർ ഉത്തരവ്/ കത്തിന്റെ നമ്പറും തീയതിയും	

മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്

കണ്ണൂർ ജില്ലയിലെ തലശ്ശേരിയിൽ സ്ഥിതിചെയ്യുന്ന മലബാർ ക്യാൻസർ സെന്ററിന്റെ ഒന്നാംഘട്ട വികസനവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് ബി.എസ്.എൻ.എൽ സ്പെഷ്യൽ പർപ്പസ് വെഹിക്കിളായിട്ടുള്ള കിഫ്ബി പദ്ധതിയുടെ ടെണ്ടർ തുക പ്രാദേശിക കമ്പോള നിരക്കിനേക്കാൾ 2.18 ശതമാനം അധികം തുകയ്ക്ക് അംഗീകരിച്ച് നൽകിയ സർക്കാരിന്റെ നടപടി സാധൂകരിക്കുന്ന വിഷയമാണ് ഈ കുറിപ്പിൽ കൈകാര്യം ചെയ്യുന്നത്.

2. മലബാർ ക്യാൻസർ സെന്ററിന്റെ ഒന്നാം ഘട്ട വികസനം കിഫ്ബി പദ്ധതിയിൽ ഉൾപ്പെടുത്തി നിർവ്വഹിക്കുന്നതിന് 25.04.2017 ലെ സ.ഉ.സാധാ/1173/2017/ആ.കു.വ പ്രകാരം പൊതു മേഖലാ സ്ഥാപനമായ ഭാരത് സഞ്ചാർ നിഗം ലിമിറ്റഡിനെ (ബി.എസ്.എൻ.എൽ) സ്പെഷ്യൽ പർപ്പസ് വെഹിക്കിളായി ചുമതലപ്പെടുത്തിയിരുന്നു. ഇതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ബി.എസ്.എൻ.എൽ തയ്യാറാക്കിയ പദ്ധതി രേഖ പരിശോധിച്ച് 08.08.2019 ലെ order No. APR-4/2049/2019/KIIFB. ഉത്തരവ് പ്രകാരം പദ്ധതിക്ക് 75.184 കോടി രൂപയ്ക്ക് കിഫ്ബി സാമ്പത്തിക അനുമതി നൽകിയിരുന്നു.

3. ഇതിന്റെ തുടർച്ചയായി സ്പെഷ്യൽ പർപ്പസ് വെഹിക്കിളായ ബി.എസ്.എൻ.എൽ ഒന്നാംഘട്ട വികസനത്തിനുള്ള പ്രവർത്തികൾ 73,60,90,153/-(എഴുപത്തി മൂന്ന് കോടി അറുപത് ലക്ഷത്തി തൊണ്ണൂറായിരത്തി ഒരുന്നൂറ്റി അൻപത്തി മൂന്ന് രൂപ) രൂപയ്ക്ക് ടെണ്ടർ ചെയ്തു. എന്നാൽ ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ ടെണ്ടർ തുകയായി 81,69,13,360/-(എൺപത്തി ഒന്ന് കോടി അറുപത്തി ഒൻപത് ലക്ഷത്തി പതിമൂന്നായിരത്തി മുന്നൂറ്റി അറുപത് രൂപ) രൂപയാണ് ലഭിച്ചത്.ഈ തുക ടെണ്ടർ ചെയ്ത തുകയേക്കാൾ 10.98 ശതമാനവും പ്രാദേശിക കമ്പോള നിരക്കിനേക്കാൾ 2.18 ശതമാനവും അധികമായിരുന്നു.

4. ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ ടെണ്ടർ തുക പ്രാദേശിക കമ്പോള നിരക്കിനേക്കാൾ 2.18% അധികരിച്ചതിനാൽ കുറഞ്ഞ ടെണ്ടർ തുകയായി ലഭിച്ച 81,69,13,360/- രൂപയ്ക്ക് (എൺപത്തിഒന്ന് കോടി അറുപത്തി ഒൻപത് ലക്ഷത്തി പതിമൂന്നായിരത്തി മുന്നൂറ്റി അറുപത് രൂപ) ടെണ്ടർ ഉറപ്പിക്കുന്നതിന് ബി.എസ്.എൻ.എൽ സർക്കാരിന്റെ അനുമതി തേടി.

ആരോഗ്യവകുപ്പിലെ ടെക്നിക്കൽ കമ്മറ്റിയുമായി കൂടിയാലോചിച്ച് പ്രാദേശിക കമ്പോള നിരക്കിനേക്കാൾ 2.18 % അധികരിച്ച തുകയായ 81,69,13,360/- (എൺ പത്തിഒന്ന് കോടി അറുപത്തി ഒൻപത് ലക്ഷത്തിപതിമൂന്നായിരത്തിമുന്നൂറ്റി അറുപത് രൂപ) രൂപയ്ക്ക് കരാർ ഉറപ്പിക്കുന്നതിന് ബി.എസ്.എൻ.എല്ലിന് സർക്കാർ അനുമതി നൽകിയിരുന്നു.

5. ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ ടെണ്ടർ തുക പ്രാദേശിക കമ്പോള നിരക്കിനേക്കാൾ 2.18 ശതമാനം ഉയർന്നതായതിനാൽ നിലവിലുള്ള ചട്ട പ്രകാരം പ്രാദേശിക കമ്പോള നിരക്കിനേക്കാൾ 2.18 ശതമാനം ഉയർന്ന തുകയ്ക്ക് കരാർ നൽകുന്നതിന് മന്ത്രിസഭായോഗത്തിന്റെ അനുമതി വാങ്ങേണ്ടതായിരുന്നു എന്ന് കിഫ്ബി അറിയിച്ചു. ഇതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ബി.എസ്.എൻ.എൽ ഇക്കാര്യത്തിൽ സർക്കാരിന്റെ നിർദ്ദേശങ്ങൾ ആരാഞ്ഞിരുന്നു.

6. ഈ വിഷയം ധനകാര്യ വകുപ്പുമായി കൂടിയാലോചിക്കുകയും പ്രസ്തുത വകുപ്പ് താഴെ പറയുന്ന അഭിപ്രായം അറിയിക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്.

As per the Guidelines for tender acceptance approved by the Council of Ministers on 20/12/2016 and issued vide G.O (P) No. 16/2017/Fin dated 06/02/2017, the maximum admissible tender excess shall be limited either to the

quoted rate of the lowest bidder or local market rates or current DSR plus 10% tolerance limit, whichever is lower. Hence, as per the above guidelines, the admissible contract PAC in this case comes to the LMR i.e. Rs.79,94,56,239/- only.

However, the Administrative Department has approved the tender for an amount of Rs. 81,69,13,360/- only which comes to @ 10.98% above estimated PAC and @ 2.18% above estimate amount based on LMR. As per existing government norms, any amount in excess of LMR is not admissible and Administrative Department ought to have obtained the approval of competent authority before issuing concurrence and Administrative Department may wish to warn the delinquent officers to avoid such cases in future.

In view of the above, Administrative Department is requested to submit the proposal for ratification of acceptance of tender before the Council of Ministers for approval.

7. ഇക്കാര്യത്തിൽ മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിന്റെ അംഗീകാരം വാങ്ങുന്നതിന് ബഹു. മുഖ്യമന്ത്രി ഉത്തരവായിട്ടുണ്ട്.

തീരുമാനിക്കേണ്ട സംഗതി:

തലശ്ശേരിയിലുള്ള മലബാർ ക്യാൻസർ സെന്ററിന്റെ ഒന്നാം ഘട്ട വികസനത്തിനായി 73,60,90,153/- (എഴുപത്തി മൂന്ന് കോടി അറുപത് ലക്ഷത്തി തൊണ്ണൂറായിരത്തി ഒരുന്നൂറ്റി അൻപത്തി മൂന്ന് രൂപ മാത്രം) രൂപയ്ക്ക് ടെണ്ടർ ചെയ്തിരുന്ന പ്രവർത്തികൾ പ്രാദേശിക കമ്പോള നിരക്കിനേക്കാൾ 2.18 ശതമാനം അധികരിച്ച് ലഭിച്ച കുറഞ്ഞ ടെണ്ടർ തുകയായ 81,69,13,360/-(എൺപത്തിഒന്ന് കോടി അറുപത്തി ഒൻപത് ലക്ഷത്തി പതിമൂന്നായിരത്തി മുന്നൂറ്റി അറുപത് രൂപ) രൂപയ്ക്ക് കരാർ നൽകുന്നതിന് ബി.എസ്.എൻ.എല്ലിന് അനുമതി നൽകിയ സർക്കാരിന്റെ നടപടി ധനകാര്യ വകുപ്പിന്റെ ശുപാർശ അനുസരിച്ച് സാധൂകരിച്ച് നൽകാവുന്നതാണോ?