GOVERNMENT OF KERALA

Abstract

Water Resources Department-Kerala Water Authority - KIIFB - Water Supply Project - Peravoor, Muzhakkunnu and Ayyankunnu in Kannur District – Package III - Construction of OHSR and Gravity Main - Pipeline work- Acceptance of the tender quoted by Sri.K.K. Surendran, at a higher rate of 12.29% above the approved TPAC - Sanctioned-Orders Issued.

WATER RESOURCES(WATER SUPPLY-C)DEPARTMENT

G.O.(Ms)No.15/2025/WRD Dated,Thiruvananthapuram, 21-02-2025

Read 1. GO(P)No.16/2017/Fin dated 06/02/2017
2. GO(Rt)No. 184/2018/WRD dated 22-03-2018
3. FS No.WRD025-23/APR-2/2019/KIIFB dated 07-02-2019 from KIIFB
4. GO(Rt) no. 983/2022/WRD dated 3-11-2022
5. Revised FS No.WRD025-23/APR-6/2023/KIIFB dated 24-04-2023 from KIIFB
6. Letter No.KWA-JB/8173/2024-AE9 dated 17-11-2024 of the Managing Director, Kerala Water Authority.

ORDER

Managing Director, Kerala Water Authority as per letter read as 6 th paper above has submitted proposal for awarding the tender to the single bidder Sri.K.K. Surendran, at a higher rate of 12.29% than the approved TPAC amounting to Rs.30,12,66,017/- for the Package III - Construction of OHSR and Gravity Main pipe line work for the Water Supply Project to Peravoor, Muzhakkunnu and Ayyankunnu in Kannur District funded by KIIFB.

2.Administrative Sanction for the work "WSS to Peravoor, Muzhakunnu, Payam and Ayyankunnu in Kannur district" was given for Rs. 71.2 Crores as per Government order read as 2nd paper above and Funding Sanction was received from KIIFB for Rs.76.01 Crore as

per order read as 3rd paper above. Revised Administrative Sanction was given for Rs.83.6 Crores as per Government order read as 4th paper above and Revised Funding Sanction was received for Rs.83.6 Crores from KIIFB as per order read as 5th paper above. Technical Sanction for the subject work was issued for Rs. 32.01 Crores by the Chief Engineer, Northern Region, Kerala Water Authority.

3. Competitive tenders were invited by the Superintending Engineer, PH Circle, Kannur as item rate BoQ with due date on 12/08/2024 after giving wide publicity. But no offers were received. Again the work was retendered with wide publicity, only one bidder responded to the tender call. The technical bid was opened on 03/09/2024. The single offer was received from Sri. K.K. Surendran, Aswathi, Valayal, Keezhallur PO, Kannur. Amount quoted by single bidder is Rs.30,12,66,017/- which is 12.29% above the TAPC. The Special Committee for Prequalification decided to pre-qualify the single bidder, Sri. K. K. Surendran. The Superintending Engineer, Kannur had requested the bidder to reduce the high quoted amount, through the Contractor's Portal of PRICE 3.0. But the bidder informed his unwillingness to reduce the quoted amount.

4. The Superintending Engineer, PH Circle, Kannur had reported that the distribution network and Functional Household Tap Connections for these panchayats have been executed under Jal Jeevan Mission. This can be commissioned only after completion of this particular work. It is also reported that the chance of getting a better offer on retendering is very rare and Superintendent Engineer recommended to approve the negotiated quoted rate which is 12.29% above TPAC. The Tender Committee met on 18-10-2024 noted that the negotiated contract PAC is above the Committee's delegation.

5. Government have examined the matter in detail and are pleased to permit the Managing Director, Kerala Water Authority for the approval of the Tender quoted by Sri.K. K. Surendran, at the quoted amount of Rs.30,12,66,017/-, which is 12.29% above the TPAC of Rupees Rs.26,82,85,706/- and 2.84% above the LMR PAC of Rupees Rs.29,29,45,343/- for Construction of OHSR and Gravity Main pipe line work for the Water Supply Project to Peravoor, Muzhakkunnu and Ayyankunnu in Kannur District funded by KIIFB

6. The Managing Director should direct the tendering authority to issue LOA specifying the clause 9.14.1.6 of the NIT Vol-I to the effect that

'on each supply, Contractor may submit bills for materials supplied not exceeding 80% of estimate rate / quoted rate of materials, whichever is less' and this clause should be incorporated in the agreement also as the contractor is well aware about the clause 9.14.1.6 before bidding and hence they could not claim 100% of the quoted rate.

(By order of the Governor)
BISHWANATH SINHA
ADDITIONAL CHIEF SECRETARY

To: The Managing Director, Kerala Water Authority, Thiruvananthapuram.
Principal Accountant General (Audit/A&E), Kerala,
Thiruvananthapuram.
Finance Department (Vide remarks No.Infra-2/03/2025/Fin dated 07-01-2025)
General Administration (S.C) Department (vide item No. 2737, dated 19-02-2025)
The Information Officer, Web & New Media, I&PRD
Stock File/Office Copy

Forwarded /By order

Signed by
Abeeja Raj B
Date: 22-02-2025 10:44:22

Section Officer

Copy to:
1.PS to Hon'Minister,Water Resources Department
2.PS to Additional Chief Secretary,Water Resources Department

രഹസ്യം

കേരള സർക്കാർ

മന്ത്രിസഭായോഗത്തിന്റെ നടപടിക്കുറിപ്പുകൾ

തീയതി : 19-02-2025

ഫയൽ നം. ജവി-സി3/573/2024-ജ.വി.വ. ഇനം നം: 2737

വിഷയം : ജലവിഭവ വകുപ്പ് - കിഫ്ബി ധനസഹായത്തോടെ നടപ്പിലാക്കുന്ന പേരാവൂർ, മുഴക്കുന്ന്, അയ്യൻകുന്ന് കുടിവെള്ള പദ്ധതിയുടെ പാക്കേജ് III - ഉന്നതതലസംഭരണി, ഗ്രാവിറ്റി മെയിൻ, പൈപ്പ്ലൈൻ സ്ഥാപിക്കുന്ന പ്രവൃത്തിയുടെ TPAC-യേക്കാൾ അധികരിച്ച ദർഘാസ് അംഗീകരിക്കുന്നത്.

തീരുമാനം : കുറിപ്പിലെ നിർദ്ദേശം അംഗീകരിച്ചു.
സിംഗിൾ ടെണ്ടർ അനുവദിക്കുന്ന കാര്യത്തിൽ കേന്ദ്രവിജിലൻസ് കമ്മീഷന്റെ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ അനുയോജ്യമായ രീതിയിൽ പ്രാബല്യത്തിൽ വരുത്തുന്ന കാര്യം അടുത്ത മന്ത്രിസഭായോഗം മുമ്പാകെ ധനകാര്യ വകുപ്പ് കൊണ്ടുവരേണ്ടതാണ്.

(ഒപ്പ്)
പിണറായി വിജയൻ
മുഖ്യമന്ത്രി

(ശരിപ്പകർപ്പ്)

ശാരദ മുരളീധരൻ
ചീഫ് സെക്രട്ടറി

അഡീഷണൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറി, ജലവിഭവ വകുപ്പ്.
അഡീഷണൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറി, ധനകാര്യ വകുപ്പ്.

OFFICE OF THE ADDITIONAL CHIEF SECRETARY, HOME & VIGILANCE DEPARTMENT
20 FEB 2025

2737

കേരള സർക്കാർ
[ശ്രീ പിണറായി വിജയൻ മന്ത്രിസഭ]
മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്

1	ഫയൽ നമ്പർ	ജവി-സി3/573/2024-ജവിവ
2	വകുപ്പ്	ജലവിഭവ (ജലവിതരണ-സി) വകുപ്പ്
3	വിഷയം	കിഫ്ബി ധനസഹായത്തോടെ നടപ്പിലാക്കുന്ന പേരാവൂർ, മുഴക്കുന്ന്, അയ്യൻകുന്ന് കുടിവെള്ള പദ്ധതിയുടെ പാക്കേജ് III – ഉന്നതതലസംഭരണി, ഗ്രാവിറ്റി മെയിൻ, പൈപ്പ്ലൈൻ സ്ഥാപിക്കുന്ന പ്രവൃത്തിയുടെ TPAC യേക്കാൾ അധികരിച്ച ദർഘാസ് അംഗീകരിക്കുന്നത് – സംബന്ധിച്ച്.
4	മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിൽ സമർപ്പിക്കാനുള്ള മുഖ്യമന്ത്രിയുടെ ഉത്തരവ് തീയതി	04.02.2025
5	(I)ഇത് സാമ്പത്തിക ബാദ്ധ്യതയുള്ളതാണോ?	അതെ
	(ii)സാമ്പത്തിക ബാദ്ധ്യതയുള്ളതാണെങ്കിൽ ധനകാര്യവകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ, ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രിസഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പിൽ ഉൾക്കൊളളിച്ചിട്ടുണ്ടോ.	ഉണ്ട്
6	മറ്റേതെങ്കിലും വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ? ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ?	ഇല്ല
7	കുറിപ്പ് സമർപ്പിച്ച സ്പെഷ്യൽ സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	ശ്രീ.സജികുമാർ ജെ.
8	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച അഡീഷണൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	ശ്രീ.ബിശ്വനാഥ് സിൻഹ
9	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് അഡീഷണൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	10/02/2025
10	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	ശ്രീമതി.ശാരദ മുരളീധരൻ
11	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് ചീഫ് സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	15/02/2025
12	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച മന്ത്രിയുടെ പേര്	ശ്രീ.റോഷി അഗസ്റ്റിൻ
13	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് മന്ത്രി അംഗീകരിച്ച തീയതി	17/02/2025
14	കുറിപ്പിന്റെ പകർപ്പുകൾ സമർപ്പിച്ച തീയതി	18/02/2025
15	മന്ത്രിസഭായോഗം തീരുമാനമെടുത്ത തീയതി	
16	തീരുമാനം പുറപ്പെടുവിച്ച സർക്കാർ ഉത്തരവ്/ കത്തിന്റെ നമ്പറും തീയതിയും	

മന്ത്രിസഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്

കണ്ണൂർ ജില്ലയിൽ KIIFB ധനസഹായത്തോടെ നടപ്പിലാക്കുന്ന പേരാവൂർ മുഴക്കുന്ന്, അയ്യൻകുന്ന് ജലവിതരണ പദ്ധതിയുടെ പാക്കേജ് III ൽ ഉൾപ്പെട്ട ഉന്നതതല സംഭരണി, ഗ്രാവിറ്റി മെയിൻ, പൈപ്പ് ലൈൻ പ്രവൃത്തികൾക്കായി അംഗീകൃത ടി.പി.എ.സി. യേക്കാൾ 12.29% ഉയർന്ന നിരക്കിലുള്ള 30,12,66,017/- രൂപയുടെ ടെണ്ടർ അംഗീകരിക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ടതാണ് ഈ കുറിപ്പ്.

2. കണ്ണൂർ ജില്ലയിലെ പേരാവൂർ, മുഴക്കുന്ന്, പായം, അയ്യൻകുന്ന് ജലവിതരണപദ്ധതിക്ക് 22-03-2018-ലെ സ.ഉ(സാധാ)നം.184/2018/ജവിവ പ്രകാരം 71.2 കോടി രൂപയുടെ ഭരണാനുമതി നൽകുകയും കിഫ്ബിയിൽ നിന്ന് 76.01 കോടി രൂപയുടെ ധനഅനുമതി ലഭിക്കുകയും ചെയ്തിരുന്നു. 3-11-2022-ലെ സ.ഉ(സാധാ)നം.983/2022/ജവിവ പ്രകാരം 83.6 കോടി രൂപയുടെ പുതുക്കിയ ഭരണാനുമതി നൽകുകയും കിഫ്ബിയിൽ നിന്ന് 83.6 കോടി രൂപയുടെ പുതുക്കിയ ധനഅനുമതിയും ലഭിക്കുകയും ചെയ്തിരുന്നു. ചീഫ് എഞ്ചിനീയർ ഉത്തരമേഖല, 32.01 കോടിരൂപയ്ക്ക് പ്രസ്തുത പ്രവൃത്തിയ്ക്കുള്ള സാങ്കേതിക അനുമതി നൽകി.

3. കണ്ണൂർ സർക്കിൾ സൂപ്രണ്ടിങ് എഞ്ചിനീയർ ഇനം നിരക്ക് BoQ ആയി വിപുലമായ പ്രചാരണം നൽകി ദർഘാസ് ക്ഷണിച്ചുവെങ്കിലും ഓഫറുകളൊന്നും ലഭിച്ചില്ല. വീണ്ടും പരസ്യം നൽകി റീടെൻഡർ ചെയ്തപ്പോൾ ഒരു ലേലക്കാരൻ മാത്രം ദർഘാസ് സമർപ്പിച്ചു. സാങ്കേതിക ബിഡ് 03/09/2024 ന് തുറന്നു. ശ്രീ കെ.കെ. സുരേന്ദ്രൻ, അശ്വതി, വളയൽ, കീഴല്ലൂർ പി.ഒ, കണ്ണൂർ എന്ന് കരാറുകാരനിൽ നിന്ന് മാത്രമാണ് ഓഫർ ലഭിച്ചത്.

4. പ്രീക്വാളിഫിക്കേഷൻ അംഗീകാരത്തിനായുള്ള പ്രത്യേക കമ്മിറ്റി 10/09/2024-ന് യോഗം ചേർന്ന് സിംഗിൾ ബിഡ്ഡർ ആയ ശ്രീ. കെ.കെ.സുരേന്ദ്രനെ പ്രീക്വാളിഫൈ ചെയ്തു. ക്വാട്ട് ചെയ്ത തുക TAPC യെക്കാൾ 12.29% അധികരിച്ച 30,12,66,017/- രൂപയായിരുന്നു. താഴെപറയും പ്രകാരം വിലയിരുത്തി.

1.	LMR PAC corresponding to TPAC	Rs.29,29,45,343/- (9.19% above TPAC)

2.	Quoted Amount of single bidder	Rs.30,12,66,017/- (12.29% above TPAC)
3.	Current SOR + 10%	Rs.29,51,14,276/-

5. ഇനം നിരക്കിലാണ് ഈ പ്രവൃത്തിയുടെ ടെൻഡർ ക്ഷണിച്ചത്. ക്വാട്ട് ചെയ്ത നിരക്കുകൾ നിലവിലെ ഡിഎസ്ആർ, നിലവിലെ എൽഎംആർ എന്നിവയുമായി PRICE 3.0-ൽ താരതമ്യം ചെയ്തു. ക്വാട്ട് ചെയ്ത തുക കുറക്കാൻ ലേലക്കാരനോട് കണ്ണൂർ സൂപ്രണ്ടിംഗ് എഞ്ചിനീയർ അഭ്യർത്ഥിച്ചിരുന്നു. എന്നാൽ ക്വട്ടേഷൻ തുക കുറയ്ക്കാൻ ലേലക്കാരൻ തയ്യാറല്ലെന്ന് അറിയിച്ചു.

Comparison statement is given below:

Quoted amount:- Rs.30,12,66,017/-		
	Amount	% above
TPAC	Rs.26,82,85,706/-	12.29%
Current SoR + 10% amount	Rs.29,51,14,276/-	2.08%
LMR PAC	Rs.29,29,45,343/-	2.84%

6.06/02/2017 ലെ സ.ഉ.(അച്ചടി)നം.16/2017/ധന ഉത്തരവിലെ വ്യവസ്ഥ താഴെപ്പറയുന്നു.

"The Maximum admissible tender excess shall be limited either to the quoted rate of the lowest bidder or local market rates or current DSR plus 10% tolerance limit whichever is less."

7. ഈ പഞ്ചായത്തുകൾക്കുള്ള വിതരണ ശൃംഖലയും എഫ്എച്ച്ടിസികളും ജൽ ജീവൻ മിഷൻ പദ്ധതിയിലൂടെ നടപ്പിലാക്കിയതായി കണ്ണൂർ പിഎച്ച് സർക്കിളിലെ സൂപ്രണ്ടിംഗ് എഞ്ചിനീയർ റിപ്പോർട്ട് ചെയ്തിരുന്നു. എന്നാൽ ഈ പ്രവൃത്തി പൂർത്തിയാക്കിയതിനുശേഷം മാത്രമേ പ്രവൃത്തി കമ്മീഷൻ ചെയ്യാൻ കഴിയൂ. റീടെൻഡറിംഗിൽ മികച്ച ഓഫർ ലഭിക്കാനുള്ള സാധ്യത വളരെ വിരളമാണെന്നും, TPAC യേക്കാൾ 12.29% കൂടുതൽ ക്വാട്ട് ചെയ്തിരിക്കുന്ന ടെണ്ടർ അംഗീകരിക്കാൻ സൂപ്രണ്ടിംഗ് എഞ്ചിനീയർ ശുപാർശ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. 18-10-2024 ന് ചേർന്ന ടെൻഡർ കമ്മിറ്റി, ക്വാട്ട്

ചെയ്തിട്ടുള്ള തുക കമ്മിറ്റിയുടെ ടെൻഡർ അംഗീകാര അധികാരത്തിനേക്കാൾ അധികരിച്ചിരിക്കുകയാണെന്ന് ചൂണ്ടിക്കാട്ടി.

8.അതിനാൽ, മേൽപ്പറഞ്ഞ വസ്തുതകളും പദ്ധതി സമയബന്ധിതമായി പൂർത്തീകരിക്കേണ്ടതിൻറെ പ്രാധാന്യവും കണക്കിലെടുത്ത്, ടിപിഎസിയായ 26,82,85,706/- രൂപയേക്കാൾ 12.29% ഉം എൽഎംആർ പിഎസിയായ 29,29,45,343/- രൂപയേക്കാൾ 2.84%.ഉം ഉയർന്ന നിരക്ക് ക്വാട്ട് ചെയ്ത ശ്രീ.കെ. കെ. സുരേന്ദ്രന് ക്വാട്ട് ചെയ്ത തുകയായ 30,12,66,017/- രൂപയ്ക്ക് കരാർ നല്കുന്നതിനുള്ള അനുമതി നല്കണമെന്ന്കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ അഭ്യർഥിച്ചു.

9. ഈ വിഷയത്തിൽ ധനകാര്യവകുപ്പിന്റെ അഭിപ്രായം ചുവടെ ചേർക്കുന്നു.

1. As per the details submitted, the L1 amount is 2.08% above the SOR+10% estimate, and 2.84% above the LMR estimate.

2. As per KIIFB guidelines, "Tenders beyond justifiable market rate shall not be accepted. In exceptional circumstances if the tenders are to be accepted at a higher amount than the justifiable market rate the same shall be done with the approval of the Council of Ministers only."

3. The tendering authority may be directed to issue LOA specifying the clause.9.14.1.6 of the NIT Vol-I to the effect that 'on each supply, Contractor may submit bills for materials supplied not exceeding 80% of estimate rate / quoted rate of materials, whichever is less'. This clause may be incorporated in the agreement also as the contractor is well aware about the clause 9.14.1.6 before bidding and hence they could not claim 100% of the quoted rate.

4. KIIFB shall concur the tender only on conditions that "Supply of Pipes & Payment for supply shall be strictly according to the CL 9.14 of the NIT conditions" and that " Only the laid quantity of pipe will be paid by KIIFB and excess supply if any shall be the responsibility of the SPV/contractor and KIIFB shall not pay for such excess quantity. The materials used from the stock of KWA shall not be billed to KIIFB" .

8. ബഹു.ജലവിഭവവകുപ്പ് മന്ത്രി ചുവടെ ചേർക്കുന്ന അഭിപ്രായം രേഖപ്പെടുത്തി ഫയൽ ബഹു.മുഖ്യമന്ത്രിയ്ക്ക് സമർപ്പിച്ചു:-

" ഇത് രണ്ടു പ്രാവശ്യം ടെണ്ടർ കഴിഞ്ഞ പദ്ധതിയാണ്. ഇപ്പോൾ ക്വാട്ട് ചെയ്തിരിക്കുന്ന തുക എൽ.എം.ആറിൽ നിന്നും വളരെ കുറച്ച് മാത്രമാണ് കൂടിയിട്ടുള്ളത്. അതായത് 2 ശതമാനം. ലോക്കൽ മാർക്കറ്റ് റേറ്റ് തുക പരിശോധിച്ചാൽ തന്നെ ക്വാട്ട് ചെയ്ത തുക ഏകദേശം മാർക്കറ്റ് നിരക്കിന് ആസ്പദമാക്കിയാണ് എന്ന് മനസ്സിലാക്കാവുന്നതാണ്. മേൽ സാഹചര്യത്തിൽ ഇനിയും ടെണ്ടർ ചെയ്യുന്നത് ചെലവ് കൂട്ടാനേ സഹായിക്കൂ."

9. ഈ ഫയൽ ബഹു.മുഖ്യമന്ത്രിക്ക് ചംക്രമണം ചെയ്തപ്പോൾ ഇക്കാര്യം മന്ത്രിസഭയുടെ പരിഗണനയ്ക്ക് സമർപ്പിക്കുവാൻ ബഹു.മുഖ്യമന്ത്രി ഉത്തരവായി .

തീരുമാനിക്കേണ്ട സംഗതി

കണ്ണൂർ ജില്ലയിൽ KIIFB ധനസഹായത്തോടെ നടപ്പിലാക്കുന്ന പേരാവൂർ മുഴക്കുന്ന്, അയ്യൻകുന്ന് ജലവിതരണ പദ്ധതിയുടെ പാക്കേജ് III ൽ ഉൾപ്പെട്ട ഉന്നതതല സംഭരണി, ഗ്രാവിറ്റി മെയിൻ, പൈപ്പ് ലൈൻ പ്രവൃത്തികൾക്കായി ശ്രീ കെ.കെ.സുരേന്ദ്രൻ ക്വാട്ട് ചെയ്ത അംഗീകൃത ടി.പി.എ.സി.യായ 26,82,85,706/-രൂപയേക്കാൾ 12.29% അധികരിച്ച നിരക്കായ 30,12,66,017/- രൂപയ്ക്ക് കരാർ അംഗീകരിക്കുന്നതിനുള്ള അനുമതി കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി മാനേജിങ് ഡയറക്ടർക്ക് നൽകാവുന്നതാണോ?