GOVERNMENT OF KERALA

Abstract

Public Works Department- Rehabilitation and Upgradation of Vadayar–Chandappalam–Mulakkulam Road and Vadayar–Kallattippalam–Muttuchira Road (Length 22.476 km) in Kottayam District under Rebuild Kerala Initiative (RKI)- Balance work- tender accepted- Orders issued.

PUBLIC WORKS (D) DEPARTMENT

G.O.(Ms)No.16/2026/PWD Thiruvananthapuram, Dated 20-02-2026

Read 1 G.O.(Rt)No.301/2025/P&EA dated 23-07-2025

2 Letter No. KSTP/518/2024-AE3 dated 20.01.2026 and 23.01.2026 from the Chief Engineer, Kerala State Transport Project(KSTP)

ORDER

The work "Rehabilitation and Upgradation of Vadayar–Chandappalam–Mulakkulam Road and Vadayar–Kallattippalam–Muttuchira Road (Length 22.476 km) in Kottayam District was sanctioned under Rebuild Kerala Initiative (RKI)". The work had originally been awarded to M/s Marymatha Infrastructure Pvt. Ltd on 20.04.2022 with a scheduled completion date of 11.11.2023, which was later extended up to 01.04.2025. The contract amount for the work was for Rs. 111,09,82,254/-. Due to persistent non-performance, abandonment of work and breach of contractual obligations, the contract was terminated under Clause 15.2 of GCC (General Conditions for Contract) on 20.09.2025.

2. Administrative Sanction has been accorded for the balance works at an estimated cost of ₹ 96.47 crore and accordingly revised the total

project cost to ₹145,21,00,000/- as per the Government Order read above. Subsequently, the balance work was tendered by the Chief Engineer, KSTP. The first tender resulted in a single responsive bid and was therefore cancelled. On re-tendering on 01.11.2025, two bids were received from M/s Sreedhanya Construction Company and M/s EKK Infrastructure Limited, both of which were found technically responsive. KfW (German State Owned Bank) has accorded No Objection for the Technical and Financial Bid Evaluation Reports. The lowest quoted amount (Rs. 78,06,24,527/-) was offered by M/s EKK Infrastructure Limited.

3. The subject work is arranged by utilizing a part of the financing from KfW Bank towards the cost of the Climate-Resilient Reconstruction after flooding in Kerala. Instruction is given in the Bid Document to Bidders that the total amount which is populated in the e- tender BoQ with their unit rates is not the Contract price. Contract Price is defined in Particular Conditions 14.1 that "the amount for the execution and completion of the Works, the remedying of any defects therein and maintenance for 5 years and provisional sum for shifting of utilities excluding GST". Hence total bid price including GST becomes Rs.106,67,50,571.65/- which is 12.90% above the tender estimate based on DSR 2021(Rs. 94,49,07,999/-), 2.63% above DSoR+10%(Rs. 103,93,98,799/-) and 11.36% below the LMR estimate (Rs. 120,34,63,689/-), inclusive of all components defined under ‘total price of bid’.

4. The Chief Engineer (KSTP), as per the letter read as 2nd paper above, has reported that considering the urgent and essential nature of the work, further re-tendering would lead to delays, time overruns, additional rectification works to keep the road traffic-worthy, and possible escalation of costs without assurance of more competitive rates.

Adequate competition was ensured through a transparent tender process, and acceptance of the present tender is considered financially prudent and in the larger public interest. Hence, the Chief Engineer has requested to accept the tender.

5. Government have examined the matter in detail and are pleased to accord sanction for the acceptance of the tender submitted by M/s EKK Infrastructure Limited, for an amount of ₹106,67,50,571.65/-, which is 12.9% above the estimate amount, 2.63% above the DSoR 2021 + 10% amount and 11.36% below the LMR, for the balance work of "Rehabilitation and Upgradation of Vadayar–Chandappalam–Mulakkulam Road and Vadayar–Kallattippalam–Muttuchira Road (Length: 22.476 km) in Kottayam District under Rebuild Kerala Initiative (RKI), in relaxation of the existing ceiling of "quoted rate/LMR or DSoR + 10%, whichever is less" as stipulated in the GO(P) No. 54/2019/Fin dated 04.05.2019.

(By order of the Governor)
K BIJU I A S
SECRETARY

The Chief Engineer, Kerala State Transport Project(KSTP)
The Principal Accountant General(Audit/A&E), Kerala, Thiruvananthapuram
The Finance Department (3405230/I&PW-B1/32/2026-FIN)
The General Administrative (SC) Department(Item No. 3694 dated 18.02.2026)
Information Officer (Web& New Media)
Stock File [PWD-D2/24/2026-PWD]

Forwarded /By order

Signed by
Rajesh M R
Date: 20-02-2026 16:58:52
Section Officer

Copy to-1. Private Secretary to the Minister, Public Works Department

2. The Personal Assistant to Secretary, PWD.

രഹസ്യം

കേരള സർക്കാർ

മന്ത്രിസഭായോഗത്തിന്റെ നടപടിക്കുറിപ്പുകൾ

തീയതി : 18-02-2026

ഫയൽ നം. ഡി2/24/2026/പി.ഡബ്ല്യു.ഡി. ഇനം നം: 3694

വിഷയം : പൊതുമരാമത്ത് വകുപ്പ് - "Rehabilitation and Upgradation of Vadayar - Chandappalam - Mulakkulam Road and Vadayar - Kallattippalam - Muttuchira Road (Length 22.476 km) in Kottayam District under Rebuild Kerala initiative (RKI)" എന്ന പ്രവൃത്തിയുടെ ബാലൻസ് വർക്കിനായി ക്ഷണിച്ച ടെണ്ടറിൽ M/s. EKK Infrastructure Pvt. Ltd. സമർപ്പിച്ച ടെണ്ടർ, നിലവിലുള്ള വ്യവസ്ഥകളിൽ ഇളവ് വരുത്തി അംഗീകരിക്കുന്നത്.

തീരുമാനം : കുറിപ്പിലെ നിർദ്ദേശം അംഗീകരിച്ചു.

(ഒപ്പ്)
പിണറായി വിജയൻ
മുഖ്യമന്ത്രി

(ശരിപ്പകർപ്പ്)

ഡോ. എ. ജയതിലക്
ചീഫ് സെക്രട്ടറി

സെക്രട്ടറി, പൊതുമരാമത്ത് വകുപ്പ്.

-19-

3694

കേരള സർക്കാർ

(ശ്രീ.പിണറായി വിജയൻ മന്ത്രിസഭ)

<u>മന്ത്രിസഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്</u>

1	ഫയൽ നമ്പർ	:	ഡി2/24/2026/PWD
2	വകുപ്പ്	:	പൊതുമരാമത്ത്(ഡി) വകുപ്പ്
3	വിഷയം	:	Rehabilitation and Upgradation of Vadayar-Chandappalam-Mulakkulam Road and Vadayar-Kallattippalam-Muttuchira Road (Length 22.476 km) in Kottayam District under Rebuild Kerala Initiative (RKI)" എന്ന പ്രവൃത്തിയുടെ ബാലൻസ് വർക്കിനായി ക്ഷണിച്ച ടെണ്ടറിൽ M/s EKK Infrastructure Pvt. Ltd സമർപ്പിച്ച ടെൻഡർ, നിലവിലുള്ള വ്യവസ്ഥകളിൽ ഇളവ് വരുത്തി, അംഗീകരിക്കുന്നത്- സംബന്ധിച്ച്
4	മന്ത്രിസഭായോഗത്തിൽ സമർപ്പിക്കാനുള്ള മുഖ്യമന്ത്രിയുടെ ഉത്തരവ് തീയതി	:	14.02.2026
5	i. ഇത് സാമ്പത്തിക ബാദ്ധ്യതയുള്ളതാണോ	:	ഉണ്ട്
	ii. സാമ്പത്തിക ബാദ്ധ്യതയുള്ളതാണെങ്കിൽ ധനകാര്യ വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ;	:	ഉണ്ട്
	ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രി സഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ?		ഉണ്ട്
6	മറ്റേതെങ്കിലും വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ; ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ?	:	ഇല്ല
7	കുറിപ്പ് സമർപ്പിച്ച ജോയിന്റ് സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	:	നിത എം.
8	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	:	കെ. ബിജു.ഐ.എ.എസ്
9	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	:	17.02.2026
10	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	:	ഡോ. എ. ജയതിലക് ഐ.എ.എസ്
11	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് ചീഫ് സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	:	17.02.2026
12	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച മന്ത്രിയുടെ പേര്	:	അഡ്വ. പി.എ.മുഹമ്മദ് റിയാസ്
13	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് മന്ത്രി അംഗീകരിച്ച തീയതി	:	17.02.2026
14	കുറിപ്പിന്റെ പകർപ്പുകൾ സമർപ്പിച്ച തീയതി	:	17.02.2026
15	മന്ത്രിസഭായോഗം തീരുമാനമെടുത്ത തീയതി	:	
16	തീരുമാനം പുറപ്പെടുവിച്ച സർക്കാർ ഉത്തരവ്/ കത്തിന്റെ നമ്പറും തീയതിയും.	:	

മന്ത്രിസഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്

"Rehabilitation and Upgradation of Vadayar-Chandappalam-Mulakkulam Road and Vadayar-Kallattippalam-Muttuchira Road (Length 22.476 km) in Kottayam District under Rebuild Kerala Initiative (RKI)" എന്ന പ്രവൃത്തിയുടെ ബാലൻസ് വർക്കിനായി ക്ഷണിച്ച ടെണ്ടറിൽ M/s EKK Infrastructure Pvt. Ltd ക്വോട്ട് ചെയ്ത തുക ₹106,67,50,571.65/-, എസ്റ്റിമേറ്റ് തുകയേക്കാൾ 12.9% കൂടുതലും, DSR2021+10% തുകയേക്കാൾ 2.63% കൂടുതലും LMR (Local Market Rate) നേക്കാൾ 11.36% കുറവും ആയിട്ടുള്ള സാഹചര്യത്തിൽ സർക്കാർ തലത്തിൽ ടെണ്ടർ അംഗീകരിക്കണമെന്ന Kerala State Transport Project (KSTP)യിലെ ചീഫ് എഞ്ചിനീയറുടെ അപേക്ഷയാണ് ഈ കുറിപ്പിലെ വിഷയം.

2. യഥാർത്ഥ പ്രവൃത്തി നിർവഹിക്കുന്നതിന് 20.04.2022 ൽ M/s Marymatha Infrastructure Pvt. Ltd. നെ ചുമതലപ്പെടുത്തുകയും 11.11.2023 പൂർത്തീകരണ കാലാവധി നിശ്ചയിക്കുകയും ചെയ്തിരുന്നു, ഈ കാലാവധി 01.04.2025 വരെ ദീർഘിപ്പിച്ചിരുന്നു. പ്രവൃത്തിയുടെ കരാർ തുക ₹111,09,82,254/- ആയിരുന്നു. തുടർച്ചയായ പ്രവൃത്തി നിർവഹണത്തിലെ വീഴ്ച, പ്രവൃത്തി ഉപേക്ഷിക്കൽ, കരാർ വ്യവസ്ഥകളുടെ ലംഘനം എന്നിവയെ തുടർന്ന്, GCC(General Conditions for Contract) യിലെ ക്ലോസ് 15.2 പ്രകാരം 20.09.2025 ന് കരാർ റദ്ദാക്കി. പ്രവൃത്തി റദ്ദാക്കിയത് സംബന്ധിച്ച Arbitration നടപടികൾ നിലവിൽ പുരോഗമിച്ചു കൊണ്ടിരിക്കുന്നു.

3. 23-07-2025-ലെ G.O.(Rt) No.301/2025/P&EA ഉത്തരവ് പ്രകാരം ബാലൻസ് പ്രവൃത്തികൾക്ക് ₹96.47 കോടി എസ്റ്റിമേറ്റ് തുകയ്ക്ക് ഭരണാനുമതി അനുവദിക്കുകയും, അതനുസരിച്ച് ആകെ പദ്ധതിയുടെ ചെലവ് ₹145,21,00,000/- ആയി പരിഷ്കരിക്കുകയും ചെയ്തു. തുടർന്ന് ബാലൻസ് പ്രവൃത്തി ടെൻഡർ ചെയ്തു. ആദ്യ ടെൻഡറിൽ ഒരൊറ്റ റെസ്പോൺസീവ് ബിഡ് മാത്രമാണ് ലഭിച്ചത്. അതിനാൽ ടെൻഡർ റദ്ദാക്കി. 01.11.2025-ന് റീടെൻഡർ ചെയ്തപ്പോൾ M/s Sreedhanya Construction Company യുടെയും M/s EKK Infrastructure Limited യുടെയും ബിഡുകൾ ലഭിച്ചു. ഇരു ബിഡുകളും സാങ്കേതികമായി യോഗ്യമായതായി കണ്ടെത്തി. KfW (German State Owned Bank) ടെക്നിക്കൽ,ഫിനാൻഷ്യൽ ബിഡ് മൂല്യനിർണയ റിപ്പോർട്ടുകൾക്ക് No Objection നൽകി. ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ നിരക്ക് (₹78,06,24,527/-) M/s EKK Infrastructure Limited ആണ് ക്വാട്ട് ചെയ്തിരുന്നത്.

4. കേരളത്തിൽ പ്രളയാനന്തര കാലത്ത് നടപ്പാക്കുന്ന കാലാവസ്ഥ പ്രതിരോധ ശേഷിയുള്ള പുനർനിർമ്മാണത്തിനായുള്ള പദ്ധതിക്കായി KfW ബാങ്ക് നൽകിയ

ധനസഹായത്തിന്റെ ഒരു ഭാഗം വിനിയോഗിച്ചാണ് പ്രസ്തുത പ്രവൃത്തി ക്രമീകരിച്ചിരിക്കുന്നത്. ബിഡ് ഡോക്യുമെന്റിലെ ബിഡ്ഡർമാർക്കുള്ള നിർദേശപ്രകാരം, e-tender BoQ യിൽ അവരുടെ യൂണിറ്റ് നിരക്കുകൾ അടിസ്ഥാനമാക്കി തയ്യാറാക്കിയിരിക്കുന്ന മൊത്തം തുകയല്ല കരാർ തുക (Contract Price). ഈ പ്രവൃത്തിക്കുള്ള ബിഡ് ഡോക്യുമെന്റിലെ Particular Conditions 14.1 പ്രകാരം 'Contract Price' എന്നത് പ്രവൃത്തിയുടെ നിർവഹണം, പൂർത്തീകരണം, അതിലെ കേടുപാടുകൾ പരിഹരിക്കൽ, 5 വർഷത്തെ പരിപാലനം, യൂട്ടിലിറ്റികൾ മാറ്റുന്നതിനുള്ള provisional sum എന്നിവ (GST ഒഴികെ) ഉൾപ്പെടുന്ന തുകയായാണ് നിർവചിച്ചിരിക്കുന്നത്. അതനുസരിച്ച്, GST ഉൾപ്പെടെയുള്ള മൊത്തം ബിഡ് തുക ₹106,67,50,571.65/- ആയി വരുന്നു. ഇത് DSR 2021 അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള ടെൻഡർ എസ്റ്റിമേറ്റിനെക്കാളും 12.90% കൂടുതലും, DSoR2021+10% തുകയെക്കാൾ 2.63% കൂടുതലും, LMR എസ്റ്റിമേറ്റിനെ അപേക്ഷിച്ച് 11.36% കുറവുമാണ്. 'Total price of bid' എന്നതിൽ നിർവചിച്ചിരിക്കുന്ന എല്ലാ ഘടകങ്ങളും ഉൾപ്പെടുത്തിയ തുകയാണിത്. ക്വോട്ട് ചെയ്ത തുകയെ, എസ്റ്റിമേറ്റ് തുക, LMR തുക, DSoR + 10% എന്നിവയുമായി താരതമ്യം ചെയ്തുകൊണ്ടുള്ള പട്ടിക ചുവടെ ചേർക്കുന്നു:

Sl No.	Particulars	Remarks
1.	Total price of bid estimated as per DSR 2021 including GST	Rs.94,49,07,999.32/-
2.	Total price of bid estimated as per DSR 2021 including GST +10%	Rs.103,93,98,799.25/-
3.	Total price of bid estimated at LMR including GST	Rs.1,20,34,63,689.44/-
4.	Lowest Bidder (L1)	M/s EKK Infrastructure Limited
5.	Total price of bid as per the quote of L1 bidder	106,67,50,571.65/-
6.	Comparison of L1 w.r.t Total price of bid as per DSR 2021	+12.9%
7.	Comparison of L1 w.r.t DSoR2021+10%	+2.63%
8.	Comparison of L1 w.r.t Total price of bid at LMR	-11.36%

5. പ്രവൃത്തിയുടെ അത്യാവശ്യവും അനിവാര്യവുമായ സ്വഭാവം പരിഗണിക്കുമ്പോൾ, വീണ്ടും പുനർടെൻഡർ ചെയ്യുന്നതിലൂടെ പദ്ധതി വൈകുക, സമയപരിധി ലംഘനം സംഭവിക്കുക, റോഡ് ഗതാഗതയോഗ്യമാക്കി നിലനിർത്തുന്നതിനായി അധിക അറ്റകുറ്റപ്പണികൾ നിർവഹിക്കേണ്ടിവരിക, കൂടാതെ കൂടുതൽ മത്സരാത്മക നിരക്കുകൾ ലഭിക്കുമെന്ന ഉറപ്പില്ലാതെ ചെലവ് വർദ്ധിക്കാനുള്ള സാധ്യത എന്നിവ ഉണ്ടാകുമെന്ന് ചീഫ് എഞ്ചിനീയർ അറിയിച്ചിട്ടുണ്ട്. സുതാര്യവുമായ ടെൻഡർ പ്രക്രിയയിലൂടെ മതിയായ മത്സരം ഉറപ്പാക്കിയിട്ടുണ്ടെന്നും നിലവിലെ ടെൻഡർ അംഗീകരിക്കുന്നത് സാമ്പത്തികപരമായി വിവേകപൂർണ്ണവും വിപുലമായ പൊതുതാൽപര്യത്തിനും അനുകൂലവുമാണെന്നും വിലയിരുത്തി അതിനാൽ, നിലവിലെ ടെൻഡർ അംഗീകരിക്കണമെന്ന് ചീഫ് എഞ്ചിനീയർ അഭ്യർത്ഥിച്ചിട്ടുണ്ട്.

6. എസ്റ്റിമേറ്റ് തുകയേക്കാൾ 12.9% കൂടുതലും, DSoR2021 + 10% നേക്കാൾ 2.63% കൂടുതലും, LMR നേക്കാൾ 11.36% കുറവുമായ M/s EKK Infrastructure Limited സമർപ്പിച്ച ടെൻഡർ അംഗീകരിക്കുന്നതിനായി ഫയൽ ധനവകുപ്പിലേക്ക് സമർപ്പിച്ചതിൽ ലഭ്യമായ റിമാർക്സ് ചുവടെപ്പറയുന്നതാണ്:

"AD is informed to submit the tender excess proposal for the balance work "Rehabilitation and Upgradation of Vadayar-Chandappalam- Mulakkulam Road and Vadayar-Kallattippalam-Muttuchira Road (Length 22.476 km) in Kottayam District under Rebuild Kerala Initiative (RKI)", for quoted total bid amount of ₹10667.61 lakhs which is 12.90% above the tendered Bid amount of ₹9449.08 lakhs, to the Council of Ministers for approval"

7. ഫയൽ ഉത്തരവിനായി ബഹു.മുഖ്യമന്ത്രിക്ക് ചംക്രമണം ചെയ്തപ്പോൾ ഇക്കാര്യം മന്ത്രിസഭ മുമ്പാകെ സമർപ്പിക്കുവാൻ ഉത്തരവായി.

തീരുമാനിക്കേണ്ട വിഷയം

"Rehabilitation and Upgradation of Vadayar-Chandappalam-Mulakkulam Road and Vadayar-Kallattippalam-Muttuchira Road (Length 22.476 km) in Kottayam District under Rebuild Kerala Initiative (RKI)" എന്ന പ്രവൃത്തിയുടെ ബാലൻസ് വർക്കിനായി ക്ഷണിച്ച ടെണ്ടറിൽ M/s EKK Infrastructure Ltd ക്വോട്ട് ചെയ്ത തുകയായ 106,67,50,571.65/- രൂപ(നൂറ്റിയാറ് കോടി അറുപത്തിയേഴ് ലക്ഷത്തി അൻപതിനായിരത്തി അഞ്ഞൂറ്റി എഴുപത്തിയൊന്ന് രൂപ അറുപത്തിയഞ്ച് പൈസ), എസ്റ്റിമേറ്റ് തുകയേക്കാൾ 12.9% കൂടുതലും, DSR2021+10% തുകയേക്കാൾ 2.63% കൂടുതലും, LMR നേക്കാൾ 11.36% കുറവും

ആയിട്ടുള്ള സാഹചര്യത്തിൽ സർക്കാർ തലത്തിൽ ടെണ്ടർ അംഗീകരിക്കണമെന്ന Kerala State Transport Project (KSTP)യിലെ ചീഫ് എഞ്ചിനീയറുടെ അപേക്ഷ അംഗീകരിച്ച്, 04.05.2019 ലെ GO(P) No. 54/2019/Fin dated 04.05.2019 പ്രകാരമുള്ള മാനദണ്ഡമായ "quted rate/ LMR or DsoR+10% whichever is less" എന്നതിൽ ഇളവ് വരുത്തി ടെണ്ടർ അംഗീകരിക്കാമോ?