"ഭരണഭാഷ- മാതൃഭാഷ"

കേരള സർക്കാർ

സംഗ്രഹം

ജലവിഭവ വകുപ്പ്- കിഫ്ബി മുഖേന നടപ്പിലാക്കുന്ന കുട്ടനാട് സമഗ്ര കുടിവെള്ള പദ്ധതിയുടെ ഘട്ടം- 2- ലെ പാക്കേജ്- VI ന്റെ പ്രവൃത്തിയ്ക്ക് ലഭിച്ച ഏക ദർഘാസ് അംഗീകരിക്കുന്നതിന് അനുമതി നൽകി - ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിക്കുന്നു.

ജലവിഭവ (ജലവിതരണ-ബി) വകുപ്പ്

സ.ഉ.(കൈ) നം.49/2025/WRD തീയതി,തിരുവനന്തപുരം, 13-06-2025

പരാമർശം:-

1. സ.ഉ (പി) നം. 375/2015/ധന തീയതി 24.08.2015.
2. സ.ഉ (പി) നം. 16/2017/ധന തീയതി 06.02.2017.
3. സ.ഉ (സാധ) നം. 406/2018/ജ.വി.വ തീയതി 04.06.2018.
4. കിഫ്ബി ചീഫ് എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഓഫീസറുടെ 25.06.2019 തീയതിയിലെ WRD025-29/APR-6/2019/KIIFB നമ്പർ നടപടിക്രമം.
5. സ.ഉ (സാധ) നം. 421/2023/ജ.വി.വ തീയതി 02.05.2023.
6. കിഫ്ബി ചീഫ് എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഓഫീസറുടെ 23.11.2023 തീയതിയിലെ WRD025-29/APR-5/2023/KIIFB നമ്പർ നടപടിക്രമം.
7. കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടറുടെ 08.01.2025 തീയതിയിലെ KWA-JB/9997/2024-AE9 നമ്പർ കത്ത്.

ഉത്തരവ്

കുട്ടനാട് താലൂക്കിൽപെട്ട 13 പഞ്ചായത്തുകളായ തലവടി, എടത്വാ, തകഴി, മുട്ടാർ, നെടുമുടി, രാമങ്കരി, ചമ്പക്കുളം, നീലംപേരൂർ, കാവാലം, പുളിങ്കുന്ന്, കൈനകരി, വെളിയനാട്, വീയപുരം എന്നിവയ്ക്ക് വേണ്ടി കിഫ്ബി ധനസഹായത്തോടു കൂടിയുള്ള സമഗ്ര കുടിവെള്ള പദ്ധതിയുടെ ഘട്ടം- 2 ന്റെ പ്രവൃത്തിയ്ക്ക് പരാമർശം (3)- ലെ സർക്കാർ ഉത്തരവ് പ്രകാരം 241 കോടി രൂപയുടെ ഭരണാനുമതിയും, കിഫ്ബി സ്കീമിൽ ഉൾപ്പെടുത്തി പരാമർശം (4) പ്രകാരം 289.54 കോടി രൂപ അനുവദിക്കുകയും ചെയ്തിരുന്നു. എന്നാൽ PRICE 3.0 പ്രകാരം പുതുക്കി തയ്യാറാക്കിയ എസ്റ്റിമേറ്റ് അനുസരിച്ച് GST കൂടിയതിനാലും DSoR 2018 Rate revision വന്നതിനാലും LSGD റോഡ് റിസ്റ്റോറേഷൻ ഉൾപ്പെടുത്തിയതിനാലും ടി പദ്ധതി തുക 387.91 കോടി രൂപയായി വർദ്ധിച്ചതിനാൽ, അധിക തുകയായ 98.371 കോടി രൂപ കൂടി ഉൾപ്പെടുത്തി 387.91 കോടി രൂപയുടെ പുതുക്കിയ ഭരണാനുമതി പരാമർശം (5) പ്രകാരം നൽകിയിട്ടുണ്ട്. പ്രസ്തുത പദ്ധതിയ്ക്ക് അനുവദിച്ച വിഹിതം 385.01 കോടി രൂപയായി വർദ്ധിപ്പിച്ച് ഫണ്ടിംഗ് പരിഷ്കരിക്കുന്നതിന് പരാമർശം (6) പ്രകാരം കിഫ്ബി ഉത്തരവായിട്ടുണ്ട്. പുതുക്കിയ ഭരണാനുമതിയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഈ പദ്ധതി പ്രവൃത്തികൾ 9 പാക്കേജുകളായി നടപ്പിലാക്കുന്നതിന് പുന:ക്രമീകരണം ചെയ്യുകയുണ്ടായി.

2. പുളിങ്കുന്ന്, കാവാലം എന്നീ പഞ്ചായത്തുകളിൽ ഉന്നതതല ജലസംഭരണി സ്ഥാപിക്കലും, വിതരണ ശൃംഖല സ്ഥാപിക്കുന്നതിനുള്ള പ്രവൃത്തിയുമാണ് കുട്ടനാട് സമഗ്ര കുടിവെള്ള പദ്ധതി

ഘട്ടം-2 ലെ പാക്കേജ് - VI- ൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നത്. പ്രസ്തുത പ്രവൃത്തിയ്ക്കായി 3116 ലക്ഷം രൂപയുടെ സാങ്കേതികാനുമതി 05.08.2024-തീയതിയിൽ കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി നൽകിയിട്ടുണ്ട്.

3. പ്രസ്തുത പ്രവൃത്തിയ്ക്കായി ഐറ്റം റേറ്റ് BoQ ആയി ആദ്യം ക്ഷണിച്ച ഇ-ദർഘാസിൽ ആരും പങ്കെടുക്കാത്തതിനാൽ ആയത് റദ്ദാക്കുകയാണുണ്ടായത്. പുന:ദർഘാസ് ക്ഷണിച്ചപ്പോൾ, M/s സൂര്യ കൺസ്ട്രക്ഷൻസ്, പി.ബി. നമ്പർ 57, പാലസ് ആർക്കേഡ്, സ്റ്റാച്യു ജംഗ്ഷൻ, തൃപ്പൂണിത്തുറ, എറണാകുളം- 682 301 സമർപ്പിച്ച ഏക ദർഘാസ് മാത്രമാണ് ലഭിച്ചതെന്നും, പ്രസ്തുത കരാറുകാരൻ, എൻ.ഐ.റ്റി നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള സാങ്കേതികവും സാമ്പത്തികവുമായ മാനദണ്ഡങ്ങൾ പാലിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ 14.11.2024 തീയതിയിൽ ചേർന്ന ടെണ്ടർ കമ്മിറ്റി ടിയാനെ പ്രീ-ക്വാളിഫൈ ചെയ്യുകയുണ്ടായി എന്നും കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ അറിയിച്ചു. പ്രസ്തുത കരാറുകാരൻ ക്വാട്ട് ചെയ്ത തുകയായ 36,88,57,531.50/- രൂപ ദർഘാസ് തുകയായ 26,40,39,517/- രൂപയേക്കാൾ 39.70% അധികരിച്ചതായിരുന്നുവെന്നും, തുടർന്ന് ക്വാട്ട് ചെയ്ത ഉയർന്ന തുക കുറയ്ക്കുവാൻ കോൺട്രാക്ടർമാരുടെ PRICE 3.0 പോർട്ടൽ മുഖാന്തരം കരാറുകാരനോട് അഭ്യർത്ഥിച്ചപ്പോൾ, ക്വാട്ട് ചെയ്ത തുക ദർഘാസ് തുകയേക്കാൾ 37.35% അധികരിച്ച 36,26,67,652/- രൂപയായി കുറയ്ക്കുന്നതിന് സന്നദ്ധത പ്രകടിപ്പിച്ചുവെന്നും കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ അറിയിക്കുകയുണ്ടായി.

4. പരാമർശം (2) - ലെ സർക്കാർ ഉത്തരവ് പ്രകാരം DSoR + 10%, പ്രാദേശിക വിപണി നിരക്ക്, കരാറുകാരൻ ക്വാട്ട് ചെയ്ത തുക, ഇവയിൽ ഏതാണോ കുറവ് വരുന്നത് ആ തുകയ്ക്കാണ് ദർഘാസ് അംഗീകരിക്കേണ്ടത്. ഇതിൽ കുറഞ്ഞ തുകയും Current DsoR+10% നിരക്കുമായ 29,04,43,468/- രൂപയ്ക്കു മാത്രമേ പ്രസ്തുത ദർഘാസ് അനുവദിക്കാനാകുകയുള്ളൂ.

5. കുട്ടനാട് കുടിവെള്ള പദ്ധതിയുടെ കീഴിലുള്ള രണ്ട് പഞ്ചായത്തുകളിലെ ഉൽപാദന ഘടകങ്ങളും (ഉന്നതതല ജലസംഭരണികളുടെ നിർമ്മാണം), വിതരണ ശൃംഖലയും പ്രസ്തുത പ്രവൃത്തിയിൽ ഉൾപ്പെടുന്നതായും, ഈ പ്രത്യേക പാക്കേജിനായി 6 തവണ ദർഘാസ് ക്ഷണിച്ചെങ്കിലും ആരും പങ്കെടുക്കാത്തതിനെ തുടർന്ന് എസ്റ്റിമേറ്റ് റീ-കാസ്റ്റ് ചെയ്ത് ദർഘാസ് ക്ഷണിച്ചെങ്കിലും, റീകാസ്റ്റിംഗിന് ശേഷമുള്ള ആദ്യ പുന:ദർഘാസിലും ഒരു ഓഫർ മാത്രമേ ലഭിച്ചുള്ളൂ എന്നും കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ സർക്കാരിനെ അറിയിച്ചു. കുട്ടനാടൻ മേഖലകളിൽ കുടിവെള്ളക്ഷാമം രൂക്ഷമാണെന്നും, വളരെ വർഷങ്ങൾക്ക് മുമ്പ് കമ്മീഷൻ ചെയ്ത നിലവിലുള്ള പഴയ പദ്ധതികളിൽ നിന്നുള്ള പരിമിതമായ ജലലഭ്യത കാരണം ജലവിതരണം അപര്യാപ്തവും ഇടവിട്ടുള്ളതുമാണെന്നും, കുട്ടനാട് പ്രദേശത്തിന്റെ ഇന്നത്തെയും ഭാവിയിലെയും ആവശ്യങ്ങൾ തൃപ്തിപ്പെടുത്താൻ ഭാഗികമായ പ്രദേശങ്ങൾ ഉൾക്കൊള്ളുന്ന നിലവിലുള്ള പദ്ധതികൾക്ക് കഴിയില്ല എന്നും കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ അറിയിച്ചിട്ടുണ്ട്. ജൽ ജീവൻ മിഷന്റെ കീഴിൽ കുട്ടനാട്ടിലെ 13 പഞ്ചായത്തുകളിൽ സർവീസ് കണക്ഷനുകൾ നൽകുന്നതിനുള്ള പ്രവർത്തനങ്ങൾ ഇതിനകം ക്രമീകരിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നും, നിർദ്ദിഷ്ട സ്ഥലം സമുദ്രനിരപ്പിന് താഴെയുള്ള കുട്ടനാട് പ്രദേശത്തായതിനാൽ സീസണൽ ജോലികൾ മാത്രമേ സാധ്യമാകൂ എന്ന വസ്തുതയാണ് ഉയർന്ന വിലനിർണ്ണയത്തിനുള്ള കാരണമെന്നും, ഭൂമിയിൽ വെള്ളം കെട്ടിനിൽക്കുന്നതിനാൽ, സിവിൽ പ്രവൃത്തികൾക്ക്, പ്രത്യേകിച്ച് അടിത്തറ നിർമ്മാണത്തിന്, പ്രത്യേക യന്ത്രസാമഗ്രികളും വൈദഗ്ധ്യമുള്ള തൊഴിലാളികളും ഉൾപ്പെടെയുള്ള പ്രത്യേക നിർമ്മാണ സാങ്കേതികവിദ്യകൾ ആവശ്യമാണെന്നും, സാധാരണ ഭൂപ്രദേശങ്ങളെ അപേക്ഷിച്ച് ജലവിതാനം വളരെ ഉയർന്നതായതിനാൽ പൈപ്പ്ലൈനുകൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതിന് കൂടുതൽ സമയവും പണവും ആവശ്യമാണെന്നും കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി മാനേജിംഗ്

ഡയറക്ടർ അറിയിച്ചു.

6. പ്രസ്തുത സാഹചര്യത്തിൽ, സിംഗിൾ ബിഡ്ഡറായ "M/s സൂര്യ കൺസ്ട്രക്ഷൻസ്, പി.ബി. നമ്പർ 57, പാലസ് ആർക്കേഡ്, സ്റ്റാച്യു ജംഗ്ഷൻ, തൃപ്പൂണിത്തുറ, എറണാകുളം- 682 301" — ന് അവർ negotiate ചെയ്ത, ദർഘാസ് തുകയേക്കാൾ 37.35% ഉം, പ്രാദേശിക വിപണി നിരക്കിനേക്കാൾ 23.91% ഉം അധികരിച്ച 36,26,67,652/- രൂപയ്ക്ക് (മുപ്പത്തിയാറ് കോടി ഇരുപത്തിയാറ് ലക്ഷത്തി അറുപത്തിയേഴായിരത്തി അറുന്നൂറ്റി അമ്പത്തിരണ്ട് രൂപ മാത്രം) പ്രസ്തുത ദർഘാസ് അനുവദിക്കുന്നതിന് അനുമതി നൽകണമെന്ന് കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ പരാമർശം (7) പ്രകാരം സർക്കാരിനോട് അഭ്യർത്ഥിക്കുകയുണ്ടായി.

7. സർക്കാർ ഈ വിഷയം വിശദമായി പരിശോധിക്കുകയുണ്ടായി. രണ്ടുപ്രാവശ്യം ടെണ്ടർ ചെയ്ത കേസാണിതെന്നും, രണ്ടാമത്തെതിലും ഏക പ്രതികരണമേ ലഭിച്ചിട്ടുള്ളൂ എന്നും, കുട്ടനാട് പോലെ വെള്ളക്കെട്ട് നിറഞ്ഞ പ്രദേശങ്ങളിൽ പ്രവൃത്തി ചെയ്യുന്നത് വളരെ ദുർഘടവും ചെലവേറിയതുമാണെന്നും, കുട്ടനാട്ടിൽ അനുഭവപ്പെടുന്ന കടുത്ത ജലക്ഷാമം ദൂരീകരിക്കുന്നതിനുവേണ്ടിട്ടാണ് കിഫ്ബി ബൃഹത്തായ പദ്ധതിക്ക് അനുമതി നൽകിയിട്ടുള്ളതെന്നും സർക്കാർ നിരീക്ഷിക്കുകയുണ്ടായി. ഈ കേസിൽ ഇനിയും കാലാവധി നീട്ടുന്നത് ചെലവ് വർദ്ധിപ്പിക്കാൻ കാരണമാകും എന്നും സർക്കാർ നിരീക്ഷിക്കുകയുണ്ടായി.

8. പ്രസ്തുത സാഹചര്യത്തിൽ "കുട്ടനാട് സമഗ്ര കുടിവെള്ള പദ്ധതിയുടെ ഘട്ടം - 2 - ലെ പാക്കേജ്- VI - പുളിങ്കുന്ന്, കാവാലം എന്നീ പഞ്ചായത്തുകളിൽ ഉന്നതതല ജലസംഭരണി സ്ഥാപിക്കലും, വിതരണ ശൃംഖല സ്ഥാപിക്കലും - പൈപ്പ് ലൈൻ ജോലി" എന്ന പ്രവൃത്തിയ്ക്ക് ലഭിച്ച സിംഗിൾ ബിഡ്ഡറായ 'M/s സൂര്യ കൺസ്ട്രക്ഷൻസ്, പി.ബി. നമ്പർ 57, പാലസ് ആർക്കേഡ്, സ്റ്റാച്യു ജംഗ്ഷൻ, തൃപ്പൂണിത്തുറ, എറണാകുളം- 682 301' ക്വാട്ട് ചെയ്ത ദർഘാസ് Tendered PAC യേക്കാൾ 37.35% അധികരിച്ച തുകയായ 36,26,67,652/- രൂപയ്ക്ക് (മുപ്പത്തിയാറ് കോടി ഇരുപത്തിയാറ് ലക്ഷത്തി അറുപത്തി ഏഴായിരത്തി അറുന്നൂറ്റി അമ്പത്തിരണ്ട് രൂപ മാത്രം) താഴെ പറയുന്ന വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിധേയമായി അംഗീകരിക്കുന്നതിനുള്ള അനുമതി കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർക്ക് നൽകി ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിക്കുന്നു.

I. The tendering authority may be directed to issue LOA specifying the clause 9.14.1.6 of the NIT Vol-I to the effect that 'on each supply, Contractor may submit bills for materials supplied not exceeding 80% of estimate rate/ quoted rate of materials, whichever is less'.

II. KIIFB shall concur the tender only on conditions that "Supply of Pipes & Payment for supply shall be strictly according to the CL 9.14 of the NIT conditions" and that " Only the laid quantity of pipe will be paid by KIIFB and excess supply if any shall be the responsibility of the SPV/contractor and KIIFB shall not pay for such excess quantity".

(ഗവർണറുടെ ഉത്തരവിൻ പ്രകാരം)
ബിശ്വനാഥ് സിൻഹ
അഡീഷണൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറി

1. മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ, കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി, തിരുവനന്തപുരം
2. പ്രിൻസിപ്പൽ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ (എ&ഇ/ ആഡിറ്റ്), കേരള, തിരുവനന്തപുരം.
3. പൊതുഭരണ (എസ്.സി) വകുപ്പ് (11.06.2025 ലെ 3039-ലെ ഇനം. പ്രകാരം)
4. ധനകാര്യ വകുപ്പ് (ഫയൽ നം. Infra-2/10/2025/Fin)
5. ഇൻഫർമേഷൻ ഓഫീസർ, വെബ് & ന്യൂ മീഡിയ, ഐ & പി.ആർ.ഡി
6. കരുതൽ ഫയൽ/ ഓഫീസ് പകർപ്പ്.

ഉത്തരവിൻ പ്രകാരം

Signed by Khadeeja Alungal
Date: 16-06-2025 10:04:29

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ

പകർപ്പ്

ബഹു. ജലവിഭവ വകുപ്പ് മന്ത്രിയുടെ പി.എസിന്
ജലവിഭവ വകുപ്പ് അഡീഷണൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ പി.എസിന്.

രഹസ്യം

കേരള സർക്കാർ

മന്ത്രിസഭായോഗത്തിന്റെ നടപടിക്കുറിപ്പുകൾ

തീയതി : 11-06-2025

ഫയൽ നം. ഡബ്ല്യൂ.എസ്.-ബി1/15/2025/ജ.വി.വ. ഇനം നം: 3039

വിഷയം : ജലവിഭവ വകുപ്പ് - കുട്ടനാട് സമഗ്ര കുടിവെള്ള പദ്ധതിയുടെ ഘട്ടം-2-ലെ പാക്കേജ് - VI-ന്റെ പ്രവൃത്തിയ്ക്ക് ലഭിച്ച Tendered PAC-യേക്കാൾ 37.35% അധികരിച്ച 36,26,67,652/- (മുപ്പത്തിയാറ് കോടി ഇരുപത്തിയാറ് ലക്ഷത്തി അറുപത്തിയേഴായിരത്തി അറുനൂറ്റി അമ്പത്തിരണ്ട് രൂപ മാത്രം) രൂപയ്ക്ക് ടെൻഡർ അംഗീകരിക്കുന്നത്.

തീരുമാനം : കുറിപ്പിലെ നിർദ്ദേശം അംഗീകരിച്ചു.

(ഒപ്പ്)
പിണറായി വിജയൻ
മുഖ്യമന്ത്രി

(ശരിപ്പകർപ്പ്)

12/6

ഡോ. എ. ജയതിലക്
ചീഫ് സെക്രട്ടറി

അഡീഷണൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറി, ജലവിഭവ വകുപ്പ്.

2/6/25
S.S

12/6/25

കേരള സർക്കാർ
(ശ്രീ. പിണറായി വിജയൻ മന്ത്രിസഭ)

<u>മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്</u>

1.	ഫയൽ നമ്പർ	:	ഡബ്ല്യൂ എസ്- ബി1/15/2025-ജ.വി.വ
2.	വകുപ്പ്	:	ജലവിഭവ (ജലവിതരണ -ബി) വകുപ്പ്
3.	വിഷയം	:	"കുട്ടനാട് സമഗ്ര കുടിവെള്ള പദ്ധതിയുടെ ഘട്ടം- 2- ലെ പാക്കേജ്- VI ന്റെ പ്രവൃത്തിയ്ക്ക്" ലഭിച്ച Tendered PAC യേക്കാൾ 37.35% അധികരിച്ച 36,26,67,652/- (മുപ്പത്തിയാറ് കോടി ഇരുപത്തിയാറ് ലക്ഷത്തി അറുപത്തിയേഴായിരത്തി അറുന്നൂറ്റി അമ്പത്തിരണ്ട് രൂപ മാത്രം) രൂപയ്ക്ക് ടെൻഡർ അംഗീകരിക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ച്.
4.	മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിൽ സമർപ്പിക്കാനുള്ള മുഖ്യമന്ത്രിയുടെ ഉത്തരവ് തീയതി	:	15/05/2025
5.	(i) ഇത് സാമ്പത്തിക ബാദ്ധ്യതയുള്ളതാണോ?	:	ഉണ്ട്
	(ii) സാമ്പത്തിക ബാദ്ധ്യതയുള്ളതാണെങ്കിൽ ധനകാര്യ വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ?	:	ഉണ്ട്. അതെ
	ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രിസഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ?	:	
6.	മറ്റേതെങ്കിലും വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ? ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രിസഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ?	:	ഇല്ല.
7.	കുറിപ്പ് സമർപ്പിച്ച സ്പെഷ്യൽ സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	:	ശ്രീ. സജികുമാർ. ജെ
8.	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച അഡീഷണൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	:	ശ്രീ. ബിശ്വനാഥ് സിൻഹ
9.	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് അഡീഷണൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	:	03/06/2025
10	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	:	ഡോ. എ. ജയതിലക്
11.	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് ചീഫ് സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	:	05/06/2025
12.	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച മന്ത്രിയുടെ പേര്	:	ശ്രീ. റോഷി അഗസ്റ്റിൻ
13.	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് മന്ത്രി അംഗീകരിച്ച തീയതി		06/06/2025
14.	കുറിപ്പിന്റെ പകർപ്പുകൾ സമർപ്പിച്ച തീയതി	:	09/06/2025
15.	മന്ത്രിസഭായോഗം തീരുമാനമെടുത്ത തീയതി	:	
16.	തീരുമാനം പുറപ്പെടുവിച്ച സർക്കാർ ഉത്തരവ്/കത്തിന്റെ നമ്പറും തീയതിയും	:	

മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്

കുട്ടനാട് സമഗ്ര കുടിവെള്ള പദ്ധതിയുടെ ഘട്ടം- 2- ലെ പാക്കേജ്- VI ന്റെ പ്രവൃത്തിയ്ക്ക് ലഭിച്ച ഏക ദർഘാസ് അംഗീകരിക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ടതാണ് ഈ കുറിപ്പ്.

2. കുട്ടനാട് താലൂക്കിൽപെട്ട 13 പഞ്ചായത്തുകളായ തലവടി, എടത്വാ, തകഴി, മുട്ടാർ, നെടുമുടി, രാമങ്കരി, ചമ്പക്കുളം, നീലംപേരൂർ, കാവാലം, പുളിങ്കുന്ന്, കൈനകരി, വെളിയനാട്, വീയപുരം എന്നിവയ്ക്കു വേണ്ടി കിഫ്ബി ധനസഹായത്തോടു കൂടിയുള്ള സമഗ്ര കുടിവെള്ള പദ്ധതിയാണിത്. കുട്ടനാട് സമഗ്ര കുടിവെള്ള പദ്ധതിയുടെ ഘട്ടം- 2- ന് 04/06/2018 തീയതിയിലെ സ.ഉ (സാധാ) നം. 406/2018/ജ.വി.വ ഉത്തരവ് പ്രകാരം 241 കോടി രൂപയുടെ ഭരണാനുമതിയ്ക്ക് തത്വത്തിൽ അംഗീകാരം നൽകുകയും, 25.06.2019 തീയതിയിലെ WRD025-29/APR-6/2019/KIIFB ഉത്തരവ് പ്രകാരം കിഫ്ബി സ്കീമിൽ ഉൾപ്പെടുത്തി 289.54 കോടി രൂപ അനുവദിക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്.

3. PRICE 3.0 പ്രകാരം പുതുക്കി തയ്യാറാക്കിയ എസ്റ്റിമേറ്റ് അനുസരിച്ച് GST കൂടിയതിനാലും DSR 2018 Rate revision വന്നതിനാലും LSGD റോഡ് റിസ്റ്റോറേഷൻ ഉൾപ്പെടുത്തിയതിനാലും ടി പദ്ധതി തുക 387.91 കോടിയായി വർദ്ധിച്ചു. അധിക തുകയായ 98.371 കോടി രൂപ കൂടി ഉൾപ്പെടുത്തി 387.91 കോടി രൂപയുടെ പുതുക്കിയ ഭരണാനുമതി 02.05.2023 തീയതിയിലെ സ.ഉ (സാധാ) നം. 421/2023/ജ.വി.വ നമ്പർ ഉത്തരവിലൂടെ നൽകിയിട്ടുണ്ട്. 23.11.2023 തീയതിയിലെ WRD025-29/APR-5/2023/KIIFB ഉത്തരവ് പ്രകാരം പ്രസ്തുത പദ്ധതിയ്ക്ക് അനുവദിച്ച വിഹിതം 385,01,38,929.54/- രൂപയായി വർദ്ധിപ്പിച്ച് ഫണ്ടിംഗ് പരിഷ്കരിക്കുന്നതിന് കിഫ്ബി ഉത്തരവായിട്ടുണ്ട്. പുതുക്കിയ ഭരണാനുമതിയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഈ പദ്ധതി പ്രവൃത്തികൾ 9 പാക്കേജുകളായി നടപ്പിലാക്കുന്നതിന് പുനഃക്രമീകരണം ചെയ്യുകയുണ്ടായി.

4. "Kuttanad Drinking water Project Phase II Package VI - Construction of OHSR and distribution network at Pulinkunnu & Kavalam- Pipeline Work" എന്ന പ്രവൃത്തിയ്ക്കായി 3116 ലക്ഷം രൂപയുടെ സാങ്കേതികാനുമതി 05.08.2024-ൽ കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി നൽകിയിട്ടുണ്ട്.

5. പ്രസ്തുത പ്രവൃത്തിയ്ക്കായി കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി പി.എച്ച് സർക്കിൾ, ആലപ്പുഴ, ദർഘാസ് സമർപ്പിക്കേണ്ട അവസാന തീയതി 12.09.2024 തീയതിയായി നിശ്ചയിച്ചുകൊണ്ട് ഐറ്റം റേറ്റ് BoQ ആയി ഇ-ടെൻഡർ ക്ഷണിച്ചുവെങ്കിലും, ആയതിൽ ആരും പങ്കെടുക്കാത്തതിനാൽ റദ്ദാക്കുകയാണുണ്ടായത്. പുനഃദർഘാസ് ക്ഷണിച്ചപ്പോൾ, M/s സൂര്യ കൺസ്ട്രക്ഷൻസ്, പി.ബി. നമ്പർ 57, പാലസ് ആർക്കേഡ്, സ്റ്റാച്യു ജംഗ്ഷൻ, തൃപ്പൂണിത്തുറ, എറണാകുളം- 682 301 സമർപ്പിച്ച ഏക ദർഘാസ് മാത്രമാണ് ലഭിച്ചത്. പ്രസ്തുത bidder എൻ.ഐ.റ്റി നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള സാങ്കേതികവും സാമ്പത്തികവുമായ മാനദണ്ഡങ്ങൾ പാലിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ 14.11.2024 തീയതിയിൽ ചേർന്ന ടെണ്ടർ കമ്മിറ്റി ടിയാനെ പ്രീ-ക്വാളിഫൈ ചെയ്യുകയും, 22.11.2024 തീയതിയിൽ പ്രസ്തുത ദർഘാസ് തുറക്കുകയും ചെയ്തു.

6. Single bidder ആയ M/s സൂര്യ കൺസ്ട്രക്ഷൻസ്, പി.ബി. നമ്പർ 57, പാലസ് ആർക്കേഡ്, സ്റ്റാച്യു ജംഗ്ഷൻ, തൃപ്പൂണിത്തുറ, എറണാകുളം- 682 301-ന്റെ Quoted തുക Tendered PAC ആയ 26,40,39,517/- രൂപയേക്കാൾ 39.70% അധികരിച്ച 36,88,57,531.50/- രൂപയായിരുന്നു. ക്വാട്ട് ചെയ്ത ഉയർന്ന തുക കുറയ്ക്കുവാൻ കോൺട്രാക്ടർമാരുടെ PRICE 3.0 പോർട്ടൽ മുഖാന്തരം കരാറുകാരനോട് അഭ്യർത്ഥിച്ചപ്പോൾ, ക്വാട്ട് ചെയ്ത തുക TPAC യേക്കാൾ 37.35% അധികരിച്ച 36,26,67,652/- രൂപയായി കുറയ്ക്കുന്നതിന് സന്നദ്ധത പ്രകടിപ്പിച്ചു.

7. ഓരോ ഇനങ്ങളുടെയും negotiated നിരക്ക് അനുബന്ധ എസ്റ്റിമേറ്റ് നിരക്കുമായി താരതമ്യം ചെയ്തപ്പോൾ 138 ഇനങ്ങൾ അനുബന്ധ ഇനങ്ങളുടെ എസ്റ്റിമേറ്റ് നിരക്കിന്റെ

10% കവിഞ്ഞതായും അതിൽ 127 ഇനങ്ങൾ എസ്റ്റിമേറ്റിന്റെ 25% കവിഞ്ഞുവെന്നും, അവയിൽ 63 ഇനങ്ങൾ അനുബന്ധ ഇനങ്ങളുടെ എസ്റ്റിമേറ്റ് നിരക്കിന്റെ 100% കവിഞ്ഞതായും കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ അറിയിച്ചു. ടെൻഡർ കമ്മിറ്റി ദർഘാസ് വിശദമായി വിലയിരുത്തുകയും താഴെപ്പറയുന്ന കാര്യങ്ങൾ നിരീക്ഷിക്കുകയുമുണ്ടായി.

Negotiated Amount - Rs. 36,26,67,652/- (37.35% above TPAC)

Current SoR + 10% amount- Rs. 29,04,43,468/-

Local Market Rate (LMR)- Rs. 29,26,88,449/- (As on 24.10.2024)

8. നിലവിലെ സർക്കാർ ഉത്തരവുകൾക്ക് വിധേയമായി മുകളിൽ പ്രസ്താവിച്ചിട്ടുള്ളതിൽ ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ തുകയും Current SoR + 10% തുകയുമായ 29,04,43,468/- രൂപയ്ക്കു മാത്രമേ പ്രവൃത്തി അനുവദിക്കാനാകൂ.

Comparison Statement

Negotiated Amount - Rs. 36,26,67,652/-		
	Amount	Negotiated Amount Percentage Above or Below
Tendered PAC	Rs. 26,40,39,517/-	**37.35 % Above**
Current SoR (2018)+10% amount	Rs. 29,04,43,468/-	**24.86 % Above**
Local Market Rate (LMR)	Rs.29,26,88,449/-	**23.91 % Above**

9. കുട്ടനാട് കുടിവെള്ള പദ്ധതിയുടെ കീഴിലുള്ള രണ്ട് പഞ്ചായത്തുകളിലെ ഉൽപാദന ഘടകങ്ങളും (OHSR- കളുടെ നിർമ്മാണം), വിതരണ ശൃംഖലയും പ്രസ്തുത പ്രവൃത്തിയിൽ ഉൾപ്പെടുന്നതായി കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ സർക്കാരിൽ റിപ്പോർട്ട് ചെയ്തു. ഈ പ്രത്യേക പാക്കേജിനായി 6 തവണ ദർഘാസ്

ക്ഷണിച്ചെങ്കിലും ആരും പങ്കെടുത്തില്ല. തുടർന്ന് എസ്റ്റിമേറ്റ് റീ-കാസ്റ്റ് ചെയ്ത് ദർഘാസ് ക്ഷണിച്ചെങ്കിലും, റീകാസ്റ്റിംഗിന് ശേഷമുള്ള ആദ്യ പുനഃദർഘാസിലും ഒരു ഓഫർ മാത്രമേ ലഭിച്ചുള്ളൂ. കുട്ടനാടൻ മേഖലകളിൽ കുടിവെള്ളക്ഷാമം രൂക്ഷമാണ്. വളരെ വർഷങ്ങൾക്ക് മുമ്പ് കമ്മീഷൻ ചെയ്ത നിലവിലുള്ള പഴയ പദ്ധതികളിൽ നിന്നുള്ള പരിമിതമായ ജലലഭ്യത കാരണം ജലവിതരണം അപര്യാപ്തവും ഇടവിട്ടുള്ളതുമാണ്. കുട്ടനാട് പ്രദേശത്തിന്റെ ഇന്നത്തെയും ഭാവിയിലെയും ആവശ്യങ്ങൾ തൃപ്തിപ്പെടുത്താൻ ഭാഗികമായ പ്രദേശങ്ങൾ ഉൾക്കൊള്ളുന്ന നിലവിലുള്ള പദ്ധതികൾക്ക് കഴിയില്ല. പ്രദേശത്തെ ഭൂഗർഭ ജലത്തിന്റെ പ്രത്യേകതയും ഉപ്പുവെള്ളം കയറുന്നതുൾപ്പെടെയുള്ള മോശം ഭൂഗർഭജല നിലവാരവും കാരണം. ഈ പ്രദേശങ്ങളിലെ കുഴൽക്കിണറുകളും പ്രവർത്തനക്ഷമമല്ല. വിശ്വസനീയവും സുരക്ഷിതവുമായ ജലവിതരണ സംവിധാനത്തിന്റെ അഭാവം ദൈനംദിന ജീവിതത്തെ ബാധിക്കുക മാത്രമല്ല, സമൂഹത്തിന് കാര്യമായ ആരോഗ്യ അപകടസാധ്യത സൃഷ്ടിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു. ഉപരിതല ജലസ്രോതസ്സുകളുടെ അപചയവും പ്രദേശത്തിന്റെ ജലക്ഷാമത്തിന് കാരണമായി. പ്രദേശത്തെ ദരിദ്രർ കടുത്ത ദുരിതത്തിലാണ്. നിത്യോപയോഗത്തിനായി ഉയർന്ന വിലയ്ക്ക് വെള്ളം വാങ്ങുന്നത് പ്രദേശത്തെ പാവപ്പെട്ടവരുടെ ജീവിതം ദുസ്സഹമാക്കുന്നു. പ്രദേശത്തെ കനാലുകളും തോടും "പോള" കൊണ്ട് നിറഞ്ഞിരിക്കുന്നു. വെള്ളം കലങ്ങിയതും ഗാർഹിക ആവശ്യങ്ങൾക്ക് അനുയോജ്യമല്ലാത്തതും പ്രദേശത്തെ ശിശുക്കളുടെയും കുട്ടികളുടെയും ആരോഗ്യത്തിന് ഭീഷണി ഉയർത്തുന്നു. ജൽ ജീവൻ മിഷന്റെ കീഴിൽ, കുട്ടനാട്ടിലെ 13 പഞ്ചായത്തുകളിൽ സർവീസ് കണക്ഷനുകൾ നൽകുന്നതിനുള്ള പ്രവർത്തനങ്ങൾ ഇതിനകം ക്രമീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. നിർദ്ദിഷ്ട സ്ഥലം സമുദ്രനിരപ്പിന് താഴെയുള്ള കുട്ടനാട് പ്രദേശത്തായതിനാൽ സീസണൽ ജോലികൾ മാത്രമേ സാധ്യമാകൂ എന്ന വസ്തുതയാണ് ഉയർന്ന വിലനിർണ്ണയത്തിനുള്ള കാരണം. ഭൂമിയിൽ വെള്ളം കെട്ടിനിൽക്കുന്നതിനാൽ, സിവിൽ പ്രവൃത്തികൾക്ക്, പ്രത്യേകിച്ച്

അടിത്തറ നിർമ്മാണത്തിന്, പ്രത്യേക യന്ത്രസാമഗ്രികളും വൈദഗ്ധ്യമുള്ള തൊഴിലാളികളും ഉൾപ്പെടെയുള്ള പ്രത്യേക നിർമ്മാണ സാങ്കേതികവിദ്യകൾ ആവശ്യമാണ്. സാധാരണ ഭൂപ്രദേശങ്ങളെ അപേക്ഷിച്ച് ജലവിതാനം വളരെ ഉയർന്നതായതിനാൽ പൈപ്പ്ലൈനുകൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതിന് കൂടുതൽ സമയവും പണവും ആവശ്യമാണെന്നും കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ റിപ്പോർട്ട് ചെയ്തു.

10. പ്രസ്തുത സാഹചര്യത്തിൽ, സിംഗിൾ ബിഡ്ഡർക്ക് അദ്ദേഹം negotiate ചെയ്തു, TPAC -യേക്കാൾ 37.35% ഉം പ്രാദേശിക വിപണി നിരക്കിനേക്കാൾ 23.91% ഉം അധികരിച്ച 36,26,67,652/- രൂപയ്ക്ക് (മുപ്പത്തിയാറ് കോടി ഇരുപത്തിയാറ് ലക്ഷത്തി അറുപത്തിയേഴായിരത്തി അറുന്നൂറ്റി അമ്പത്തിരണ്ട് രൂപ മാത്രം) പ്രസ്തുത ദർഘാസ് അനുവദിക്കുന്നതിന് അനുമതി നൽകണമെന്ന് കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ സർക്കാരിനോട് അഭ്യർത്ഥിക്കുകയുണ്ടായി.

11. 24.08.2015-ലെ സ. ഉ (പി) നം. 375/15/ധന പ്രകാരം ഉത്തരവ് പ്രകാരം അധിക തുകയ്ക്ക് ടെണ്ടറുകൾ അനുവദിക്കുന്നതിനുള്ള മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ ഇപ്രകാരമാണ്:

"Normally no tender excess above 10% of estimated PAC will be allowed. If the lowest tender received exceeds 10% of the estimated cost, all such works shall be re- tendered under normal circumstances. However, if the Heads of Departments feel that some works exceeding 10% of PAC are to be urgently executed in the exigency of public service, then all such works shall be sanctioned at Government level with the concurrence of Finance Department. The Head of Department shall exercise due diligence in recommending each such proposal and should personally evaluate the circumstances that warrants such special considerations and submit a detailed justification for the acceptance of each such proposals"

12. ധനകാര്യ വകുപ്പ് താഴെ പറയുംപ്രകാരം അഭിപ്രായപ്പെട്ടു:

1. "As per the details submitted, L1 amount is 37.35% above the PAC, 24.86% above the SOR+10% estimate, and 23.91% above the LMR

estimate. As per KIIFB guidelines, "Tenders beyond justifiable market rate shall not be accepted. In exceptional circumstances if the tenders are to be accepted at a higher amount than the justifiable market rate the same shall be done with the approval of the Council of Ministers only."

2. Even if the tender is accepted, the tendering authority may be directed to issue LOA specifying the clause 9.14.1.6 of the NIT Vol-I to the effect that 'on each supply, Contractor may submit bills for materials supplied not exceeding 80% of estimate rate / quoted rate of materials, whichever is less'. This clause may be incorporated in the agreement also as the contractor is well aware about the clause 9.14.1.6 before bidding and hence they could not claim 100% of the quoted rate. Also all the valid Govt orders as on date in respect of Contract deviations/Extra items shall be made part of the agreement.
3. KIIFB shall concur the tender only on conditions that "Supply of Pipes & Payment for supply shall be strictly according to the CL 9.14 of the NIT conditions" and that " Only the laid quantity of pipe will be paid by KIIFB and excess supply if any shall be the responsibility of the SPV/contractor and KIIFB shall not pay for such excess quantity.
4. The works tendered by KWA are being quoted above the LMR rates, in the range of 15-40%. It has become a common practice for KWA to recommend this for tender sanction. It is requested that the AD shall conduct a detailed examination of this issue to identify the reason and take remedial measures. Failure to address this matter may result in a considerable financial burden on KIIFB and the public exchequer"

13. കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റിയുടെ 11362-ാം നമ്പർ പ്രമേയം അനുസരിച്ച്, "On each supply, Contractor may submit bills for materials supplied not exceeding 80% of estimate rate/ quoted rate of materials whichever is less and balance 20% will be paid only after laying, testing and commissioning of the pipe line" എന്ന് കരാറിന്റെ രണ്ടാം ഭാഗത്തിലെ പൊതു വ്യവസ്ഥകളിലെ 75.2-ാം വകുപ്പിൽ (Contract supplied Materials) ഉൾപ്പെടുത്താനും സ്റ്റാൻഡേർഡ് ബിഡ്ഡിംഗ് ഡോക്യുമെന്റിൽ മുൻകൂർ പേയ്മെന്റുകൾ (ഭാഗം. III-ലെ വകുപ്പ് 20, കരാറിന്റെ പ്രത്യേക

വ്യവസ്ഥകൾ) ഒഴിവാക്കാനും തീരുമാനിച്ചതായി കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ റിപ്പോർട്ട് ചെയ്തു. ഉത്തരവുകൾ ലഭിക്കുകയും SBD പ്രാബല്യത്തിൽ വരികയും ചെയ്യുന്നതുവരെ, ധനകാര്യ വകുപ്പിന്റെ അഭിപ്രായത്തിലെ പോയിന്റ് നമ്പർ. 2- ലെ നിർദ്ദേശങ്ങൾ പാലിക്കുമെന്ന് മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ അറിയിച്ചു. ധനകാര്യ വകുപ്പിന്റെ അഭിപ്രായത്തിലെ പോയിന്റ് നമ്പർ. 3 മായി ബന്ധപ്പെട്ട്, ഭാവിയിലെ അറ്റകുറ്റപ്പണികൾക്കായി പലപ്പോഴും SPV നിശ്ചിത ദൈർഘ്യത്തേക്കാൾ കൂടുതലുള്ള അളവുകൾ സൂക്ഷിക്കാറുണ്ടെന്ന് മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ റിപ്പോർട്ട് ചെയ്തു. സ്ഥാപിച്ച പൈപ്പ് ലൈനിന്റെ നീളത്തിന്റെ ശതമാനമായി സൂക്ഷിക്കാവുന്നതിലധികം നീളം കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി നിയന്ത്രിയ്ക്കും. പോയിന്റ് നമ്പർ- 4 സംബന്ധിച്ച്, ജോലിയുടെ സ്വഭാവമനുസരിച്ച്, ഡൽഹി ഷെഡ്യൂൾ ഓഫ് റേറ്റ്സ് (DSR), കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി ഷെഡ്യൂൾ ഓഫ് റേറ്റ്സ് (KWA SoR), ഒബ്സർവ്ഡ് ഡാറ്റ (OD) എന്നിവ ഉപയോഗിച്ചാണ് കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി എസ്റ്റിമേറ്റ് തയ്യാറാക്കുന്നതെന്ന് മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ റിപ്പോർട്ട് ചെയ്തു. അമിത തുക ക്വാട്ട് ചെയ്യുന്നത് എസ്റ്റിമേറ്റിലെ വ്യവസ്ഥകളുടെ അപര്യാപ്തതയെക്കുറിച്ച് ആശങ്കകൾ ഉയർത്തിയേക്കാമെങ്കിലും ഇത് അങ്ങനെയല്ല. ഈ അവകാശവാദത്തെ സാധൂകരിക്കുന്നതിനായി താഴെപ്പറയുന്ന കാര്യങ്ങൾ കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റി മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ റിപ്പോർട്ട് ചെയ്തു:

- "For works costing more than ₹5 Cr, the item rate tendering method is adopted. In this process, only the item descriptions and quantities are disclosed to bidders, while the estimated cost remains confidential. Bidders submit their own rates for each item, ensuring that the estimate does not influence their quotes at any stage. The estimate and LMR serve as reference points in PRICE for comparing quoted rates.
- Thus, we cannot infer that a lower estimate leads to extreme quotes is unfounded. Even if the estimate were assumed to be lower, it would only impact the approving authority, not the quoted rates. If the quoted rate falls within DSR + 10%, the Chief Engineer can approve it, which does not affect the contractor's bid.

- However, Kerala Water Authority faces inherent challenges in estimate preparation using DSR and PRICE.
- Since DSR is based on Delhi's prevailing rates, its applicability to other regions and future periods requires adjustment by way of the cost index. The cost index helps standardize estimates across locations and time, but with DSR 2018 still in use and an unchanged cost index even after six years, the estimated rates for these items remain lower.
- In the case of Non-DSR items for which Kerala Water Authority prepared SoR, the estimated rates are not updated by the PRICE team as and when it is approved by CTE but LMR rates are uploaded in every quarter by which for items sometimes the LMR will be less than the estimated rate, but still quoted rate can go beyond market rate since the rate offered by empanelled agencies are taken as reference rate for LMR"

14. ബഹു. ജലവിഭവ വകുപ്പ് മന്ത്രി താഴെ പറയും പ്രകാരം അഭിപ്രായപ്പെട്ടു:

"രണ്ടുപ്രാവശ്യം ടെണ്ടർ ചെയ്ത കേസാണിത്. രണ്ടാമത്തേതിലും ഏക പ്രതികരണമേ ലഭിച്ചിട്ടുള്ളൂ. കുട്ടനാട് പോലെ വെള്ളക്കെട്ട് നിറഞ്ഞ പ്രദേശങ്ങളിൽ പ്രവൃത്തി ചെയ്യുന്നത് വളരെ ദുർഘടവും ചെലവേറിയതുമാണ്. കുട്ടനാട്ടിൽ അനുഭവപ്പെടുന്ന കടുത്ത ജലക്ഷാമം ദൂരീകരിക്കുന്നതിനുവേണ്ടിട്ടാണ് കിഫ്ബി ബൃഹത്തായ പദ്ധതിക്ക് അനുമതി നൽകിയിട്ടുള്ളത്. ധനവകുപ്പിന്റെ അഭിപ്രായം വിശദമായി പരിശോധിച്ച് എം.ഡി സമഗ്ര കുറിപ്പുകൾ സമർപ്പിച്ചിട്ടുണ്ട്. യഥാർത്ഥ ലോക്കൽ മാർക്കറ്റ് റേറ്റ് നിർണ്ണയിക്കുന്നതിലെ പ്രൈസ് സംവിധാനത്തിന്റെ അപാകത കൂടാതെ ഷെഡ്യൂൾ ഓഫ് റേറ്റിൽ ഇല്ലാത്ത വാട്ടർ അതോറിറ്റിക്കുവേണ്ട സ്പെഷ്യൽ സാമഗ്രികളുടെ വില പ്രൈസ് സംവിധാനത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്താതിരിക്കുന്ന കാലതാമസം ഇതുകൂടാതെ കാലാനുസൃതമായി ഡി.എസ്.ആർ. പരിഷ്കരണം ഇല്ലായ്മ ഇവയെല്ലാം ക്വാട്ട് വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിന് കാരണമാകുന്നു. ഐറ്റം റേറ്റ് കോൺട്രാക്റ്റിംഗ് ഓരോ സാധനത്തിന്റെയും എസ്റ്റിമേറ്റ് പബ്ലിഷ് ചെയ്യാറില്ല. ആയതിനാൽ കരാറുകാർക്ക് ഒരു കമ്പാരിറ്റീവ് എസ്റ്റിമേറ്റ് തയ്യാറാക്കാനുമാകില്ല. അതിനാൽ ഡി.എസ്.ആർ പരിഷ്കരണം, പ്രൈസ് സംവിധാനത്തിൽ കാര്യക്ഷമമായ വില ഉൾപ്പെടുത്തൽ എന്നിവ അടിയന്തിരമായി നടത്തേണ്ടതുണ്ട്. ഈ കേസിൽ ഇനിയും കാലാവധി നീട്ടുന്നത് ചെലവ് വർദ്ധിപ്പിക്കാൻ കാരണമാകും എന്ന് വ്യക്തമായി കാണുന്നതിനാൽ ഇക്കാര്യം മന്ത്രിസഭയുടെ പരിഗണനയ്ക്ക് വയ്ക്കുന്നതിന് ബഹു. മുഖ്യമന്ത്രി സദയം ഉത്തരവായാലും."

15. ഈ വിഷയം മന്ത്രിസഭയുടെ പരിഗണനയ്ക്കു സമർപ്പിക്കുവാൻ ബഹു. മുഖ്യമന്ത്രി ഉത്തരവായി.

<u>തീരുമാനിക്കേണ്ട വിഷയം</u>

"Kuttanad Drinking water Project Phase II Package VI - Construction of OHSR and distribution network at Pulinkunnu & Kavalam- Pipeline Work" എന്ന പ്രവൃത്തിയ്ക്ക് "M/s സൂര്യ കൺസ്ട്രക്ഷൻസ്, പി.ബി. നമ്പർ 57, പാലസ് ആർക്കേഡ്, സ്റ്റാച്യു ജംഗ്ഷൻ, തൃപ്പൂണിത്തുറ, എറണാകുളം– 682 301" എന്ന കരാറുകാരൻ ക്വാട്ട് ചെയ്ത ദർഘാസ്, Tendered PAC യേക്കാൾ 37.35% അധികരിച്ച തുകയായ 36,26,67,652/- രൂപയ്ക്ക് (മുപ്പത്തിയാറ് കോടി ഇരുപത്തിയാറ് ലക്ഷത്തി അറുപത്തിയേഴായിരത്തി അറുനൂറ്റി അമ്പത്തിരണ്ട് രൂപ മാത്രം) താഴെ പറയുന്ന വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിധേയമായി അനുവദിക്കുന്നതിന് മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ, കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റിയ്ക്ക് അനുമതി നൽകാമോ;

I. The tendering authority may be directed to issue LOA specifying the clause.9.14.1.6 of the NIT Vol-I to the effect that 'on each supply, Contractor may submit bills for materials supplied not exceeding 80% of estimate rate / quoted rate of materials, whichever is less'.
II. KIIFB shall concur the tender only on conditions that "Supply of Pipes & Payment for supply shall be strictly according to the CL 9.14 of the NIT conditions" and that " Only the laid quantity of pipe will be paid by KIIFB and excess supply if any shall be the responsibility of the SPV/contractor and KIIFB shall not pay for such excess quantity".

GOVERNMENT OF KERALA
(SHRI. PINARAYI VIJAYAN MINISTRY)
Note for the Council of Ministers

1.	File No.		:	WS-B1/15/2025/WRD
2	Department		:	Water Resources (Water Supply-B) Department
3.	Subject		:	Approval of the Tender received for the the work of "Package- VI work of the Kuttanad Comprehensive Drinking Water Project", for an amount of Rs.36,26,67,652/- (Rupees Thirty six Crore Twenty six lakh Sixty seven thousand Six hundred and Fifty two only) which is 37.35% above the tendered PAC.
4.	Date of Chief Minister's order for placing before the Council		:	15/05/2025
5	(i)	Does the case involve financial commitments/ implications	:	Yes.
	(ii)	If the answer to the above is in the affirmative, whether Finance Dept. been consulted and their remarks incorporated in the Council Note.		Yes.
6.	Are any other departments concerned with the case and if so, have they been consulted and their remarks incorporated in the Note for the Council		:	No.
7.	Name of Special Secretary who submitted the Draft Note.		:	Sri. Sajikumar. J
8.	Name of Additional Chief Secretary who approved the Draft Note.		:	Sri. Bishwanath Sinha
9.	Date of approval of the Draft note for the Council by the Additional Chief Secretary.		:	03/06/2025
10.	Name of Chief Secretary who approved the Draft Note.		:	Dr. A. Jayathilak
11.	Date of approval of the Draft Note for the Council by the Chief Secretary.		:	05/06/2025
12.	Name of Minister who approved the Draft note.		:	Sri. Roshy Augustine
13.	Date of approval of the Draft Note for the Council by the Minister		:	06/06/2025
14.	Date of Submission of Fair Copies		:	09/06/2025
15.	Date of decision by the Council of Ministers.		:	
16.	Number and date of the G.O./letter communicating the decision.		:	

NOTE FOR COUNCIL OF MINISTERS

This note relates to the approval of Single Tender received for the Package- VI work of the Kuttanad Comprehensive Drinking Water Project Phase- II.

2. This is a comprehensive drinking water project with KIIFB funding for 13 panchayats of Kuttanad taluk namely Talavadi, Edatwa, Thakazhi, Muttar, Nedumudi, Ramankari, Champakulam, Neelamperur, Kavalam, Pulingunnu, Kainkari, Veliyanad and Veeyapuram. As per G.O (Rt) No. 406/2018/WRD dated 04/06/2018 in principle Administrative sanction for Kuttanad Comprehensive Drinking Water Project Phase- II was accorded for Rs. 241 Crores and an amount of Rs.289.54 crore has been allotted under KIIFB scheme, as per Order No. WRD025-29/APR-6/2019/KIIFB dated 25.06.2019.

3. As per the revised estimate prepared under PRICE 3.0, the project amount has been increased to 387.91 crore due to increase in GST, DSR 2018 Rate revision and inclusion of LSGD road restoration. A revised administrative sanction of Rs 387.91 crore including an additional amount of Rs 98.371 crore has been accorded as per G.O (Rt) No. 421/2023/WRD dated 02.05.2023. KIIFB has accorded sanction for revising the funding by enhancing the total approved outlay to Rs. 385,01,38,929.54/- as per Order No. WRD025-29/APR-5/2023/KIIFB dated 23.11.2023. Based on the administrative sanction, this project has been restructured to implement the works in 9 packages.

4. Technical Sanction for the work, "Kuttanad Drinking water Project Phase II Package VI - Construction of OHSR and distribution network at Pulinkunnu & Kavalam- Pipeline Work", was accorded by Kerala Water Authority for Rs. 3116 Lakhs on 05.08.2024.

5. E-Tender for the subject work was invited by Kerala Water Authority PH Circle, Alappuzha as item rate BoQ with due date of submission on 12-09-2024, but was cancelled due to non participation. when re-tendered the work, single offer was received from M/s Surya Constructions, P.B. No. 57, Palace Arcade, Statue Junction, Thripunithura, Ernakulam- 682301. The tender committee which met on 14.11.2024 pre-qualified the bidder, since the bidder satisfied the technical and financial criteria stipulated in the NIT and the price bid was opened on 22.11.2024.

6. The quoted amount of the single bidder viz. M/s Surya Constructions, P.B. No. 57, Palace Arcade, Statue Junction, Thripunithura, Ernakulam- 682301 was Rs. 36,88,57,531.50/- which was 39.70% above TPAC of Rs. 26,40,39,517/-. The bidder was requested to reduce the high quoted amount through contrator's portal of PRICE 3.0 and in response to same, the bidder has expressed his willingness to reduce his quote to Rs. 36,26,67,652/- which is 37.35 % above TPAC.

7. Managing Director, Kerala Water Authority reported that, on comparing the each negotiated rate of the bidder with corresponding estimate rate, it is noted that 138 items exceeded 10% of the estimate rate of the corresponding items, in which 127 items exceeded 25% of the estimate and among them 63 items exceeded 100% of the estimate rate of the corresponding items. The Tender Committee evaluated the tender in detail and observed the following:

Negotiated Amount - Rs. 36,26,67,652/- (37.35% above TPAC)

Current SoR + 10% amount- Rs. 29,04,43,468/-

Local Market Rate (LMR)- Rs. 29,26,88,449/- (As on 24.10.2024)

8. As per prevailing rules, the tender can be sanctioned for the lowest among the above three amounts, which is Current SoR + 10% ie, Rs. 29,04,43,468/-.

Comparison Statement

Negotiated Amount - Rs. 36,26,67,652/-		
	Amount	Negotiated Amount Percentage Above or Below
Tendered PAC	Rs. 26,40,39,517/-	**37.35 % Above**
Current SoR (2018)+10% amount	Rs. 29,04,43,468/-	**24.86 % Above**
Local Market Rate (LMR)	Rs.29,26,88,449/-	**23.91% Above**

9. Managing Director, Kerala Water Authority reported to Government that, the subject work includes the production components (construction of OHSRs) and distribution network in 2 panchayats of Kuttanad Drinking Water Project. This particular package was tendered 6 times, but no one had participated. The estimate was then re-casted and tendered and only one offer was received on 1st re-tender after recasting. Areas in the Kuttanad region are facing acute scarcity of drinking water. Water supply is inadequate and intermittent because of limited water availability from present old schemes commissioned years back. The present schemes in the area are old covering partial areas and cannot satisfy the present and future needs of Kuttanad area.. The tubewells in these areas are also not functional due to the peculiar geography and poor groundwater quality including saline ingression. The lack of reliable and safe water supply system not only affects the daily lives but also

poses significant health risk to the community. Degradation of surface water bodies also contributed to the region's water woes. Poor people in the area are in great affliction and are purchasing water for their daily consumption at high rates which makes the life of poor people miserable in the area. The canals and thodu in the locality has been filled with "pola" and the water is turbid and not good for domestic purposes also adding to threats in health of infants & children in the area. Under Jal Jeevan Mission, works has already been arranged for providing service connections in the 13 Panchayats in Kuttanad. The reason for high quote is attributed to the fact that the proposed location is in Kuttanad area which is below mean sea level due to which seasonal working is only possible. As the land being highly water logged, the civil construction especially for foundations requires specific construction technologies including special machineries and skilled labour. The water table being so high, laying of pipelines is more time and money consuming compared to normal terrain.

10. Under the circumstances Managing Director, Kerala Water Authority recommended to accord sanction for awarding the subject tender to the single bidder at their negotiated amount of Rs. 36,26,67,652/- (Rupees Thirty six Crores, Twenty six lakhs Sixty seven thousand Six hundred and Fifty two only) which is 37.35 % above TPAC and 23.91% above LMR.

11. As per the G.O (P) No. 375/15/Fin dated 24.08.2015 the guidelines for awarding tenders for excess amount are as follows:

"Normally no tender excess above 10% of estimated PAC will be allowed. If the lowest tender received exceeds 10% of the estimated cost, all such works shall be re- tendered under normal circumstances. However, if the Heads of Departments feel that some works exceeding 10% of PAC are to be urgently executed in the exigency of public service, then all such works shall be sanctioned at Government level with the concurrence of Finance Department. The Head of Department shall exercise due diligence in recommending each

such proposal and should personally evaluate the circumstances that warrants such special considerations and submit a detailed justification for the acceptance of each such proposals"

12. Finance Department remarked as follows:

1. "As per the details submitted, L1 amount is 37.35% above the PAC, 24.86% above the SOR+10% estimate, and 23.91% above the LMR estimate. As per KIIFB guidelines, "Tenders beyond justifiable market rate shall not be accepted. In exceptional circumstances if the tenders are to be accepted at a higher amount than the justifiable market rate the same shall be done with the approval of the Council of Ministers only."
2. Even if the tender is accepted, The tendering authority may be directed to issue LOA specifying the clause.9.14.1.6 of the NIT Vol-I to the effect that 'on each supply, Contractor may submit bills for materials supplied not exceeding 80% of estimate rate / quoted rate of materials, whichever is less'. This clause may be incorporated in the agreement also as the contractor is well aware about the clause 9.14.1.6 before bidding and hence they could not claim 100% of the quoted rate. Also all the valid Govt orders as on date in respect of Contract deviations/Extra items shall be made part of the agreement.
3. KIIFB shall concur the tender only on conditions that "Supply of Pipes & Payment for supply shall be strictly according to the CL 9.14 of the NIT conditions" and that " Only the laid quantity of pipe will be paid by KIIFB and excess supply if any shall be the responsibility of the SPV/contractor and KIIFB shall not pay for such excess quantity.
4. The works tendered by KWA are being quoted above the LMR rates, in the range of 15-40%. It has become a common practice for KWA to recommend this for tender sanction. It is requested that the AD shall conduct a detailed examination of this issue to identify the reason and take remedial measures. Failure to address this matter may result in a considerable financial burden on KIIFB and the public exchequer"

13. Mananging Director, Kerala Water Authority, reported that, As per Resolution No. 11362 of Kerala Water Authority, decided to include "On each supply, Contractor may submit bills for materials supplied not exceeding 80%

of estimate rate/ quoted rate of materials whichever is less and balance 20% will be paid only after laying, testing and commissioning of the pipe line" in clause 75.2 (Contract supplied Materials) in Part II – General Conditions of Contract and to exclude Advance Payments (Clause 20 in part III Special Conditions of Contract)" in the Standard Bidding Document. Mananging Director further reported that, till the orders are recieved and SBD is in force, the suggestions in Point No.2 in the remarks of Finance Department will be complied to. On the Point No. 3 of Finance Department's remarks, Mananging Director reported that quantities in excess of laid length is often stored by SPV for future maintenance. Kerala Water Authority will restrict the extra length which can be stored as a percentage of laid length of pipelne. With regard to the Point No. 4 above, Managing Director reported that Kerala Water Authority prepares estimates using the Delhi Schedule of Rates (DSR), Kerala Water Authority Schedule of Rates (KWA SoR), and Observed Data (OD), depending on the nature of the work. Extreme quotes may raise concerns about insufficient provisions in the estimate, but this is not the case. Managing Director, Kerala Water Authority reported the following points to substantiate this claim:

- "For works costing more than ₹5 Cr, the item rate tendering method is adopted. In this process, only the item descriptions and quantities are disclosed to bidders, while the estimated cost remains confidential. Bidders submit their own rates for each item, ensuring that the estimate does not influence their quotes at any stage. The estimate and LMR serve as reference points in PRICE for comparing quoted rates.
- Thus, we cannot infer that a lower estimate leads to extreme quotes is unfounded. Even if the estimate were assumed to be lower, it would only impact the approving authority, not the quoted rates. If the quoted rate falls within DSR + 10%, the Chief Engineer can approve it, which does not affect the contractor's bid.

- However, Kerala Water Authority faces inherent challenges in estimate preparation using DSR and PRICE.
- Since DSR is based on Delhi's prevailing rates, its applicability to other regions and future periods requires adjustment by way of the cost index. The cost index helps standardize estimates across locations and time, but with DSR 2018 still in use and an unchanged cost index even after six years, the estimated rates for these items remain lower.
- In the case of Non-DSR items for which Kerala Water Authority prepared SoR, the estimated rates are not updated by the PRICE team as and when it is approved by CTE but LMR rates are uploaded in every quarter by which for items sometimes the LMR will be less than the estimated rate, but still quoted rate can go beyond market rate since the rate offered by empanelled agencies are taken as reference rate for LMR"

14. Hon. Minister for Water Resources commented as follows:

"രണ്ടുപ്രാവശ്യം ടെണ്ടർ ചെയ്ത കേസാണിത്. രണ്ടാമത്തെതിലും ഏക പ്രതികരണമേ ലഭിച്ചിട്ടുള്ളൂ. കുട്ടനാട് പോലെ വെള്ളക്കെട്ട് നിറഞ്ഞ പ്രദേശങ്ങളിൽ പ്രവൃത്തി ചെയ്യുന്നത് വളരെ ദുർഘടവും ചെലവേറിയതുമാണ്. കുട്ടനാട്ടിൽ അനുഭവപ്പെടുന്ന കടുത്ത ജലക്ഷാമം ദൂരീകരിക്കുന്നതിനുവേണ്ടിട്ടാണ് കിഫ്ബി ബൃഹത്തായ പദ്ധതിക്ക് അനുമതി നൽകിയിട്ടുള്ളത്. ധനവകുപ്പിന്റെ അഭിപ്രായം വിശദമായി പരിശോധിച്ച് എം.ഡി സമഗ്ര കുറിപ്പുകൾ സമർപ്പിച്ചിട്ടുണ്ട്. യഥാർത്ഥ ലോക്കൽ മാർക്കറ്റ് റേറ്റ് നിർണ്ണയിക്കുന്നതിലെ പ്രൈസ് സംവിധാനത്തിന്റെ അപാകത കൂടാതെ ഷെഡ്യൂൾ ഓഫ് റേറ്റിൽ ഇല്ലാത്ത വാട്ടർ അതോറിറ്റിക്കുവേണ്ട സ്പെഷ്യൽ സാമഗ്രികളുടെ വില പ്രൈസ് സംവിധാനത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്താതിരിക്കുന്ന കാലതാമസം ഇതുകൂടാതെ കാലാനുസൃതമായി ഡി.എസ്.ആർ. പരിഷ്കരണം ഇല്ലായ്മ ഇവയെല്ലാം ക്വാട്ട് വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിന് കാരണമാകുന്നു. ഐറ്റം റേറ്റ് കോൺട്രാക്ടിംഗ് ഓരോ സാധനത്തിന്റെയും എസ്റ്റിമേറ്റ് പബ്ലിഷ് ചെയ്യാറില്ല. ആയതിനാൽ കരാറുകാർക്ക് ഒരു കമ്പാരിറ്റീവ് എസ്റ്റിമേറ്റ് തയ്യാറാക്കാനുമാകില്ല. അതിനാൽ ഡി.എസ്.ആർ പരിഷ്കരണം, പ്രൈസ് സംവിധനത്തിൽ കാര്യക്ഷമമായ വില ഉൾപ്പെടുത്തൽ എന്നിവ അടിയന്തിരമായി നടത്തേണ്ടതുണ്ട്. ഈ കേസിൽ ഇനിയും കാലാവധി നീട്ടുന്നത് ചെലവ്

വർദ്ധിപ്പിക്കാൻ കാരണമാകും എന്ന് വ്യക്തമായി കാണുന്നതിനാൽ ഇക്കാര്യം മന്ത്രിസഭയുടെ പരിഗണനയ്ക്ക് വയ്ക്കുന്നതിന് ബഹു. മുഖ്യമന്ത്രി സദയം ഉത്തരവായാലും."

15. The Hon'ble Chief Minister has ordered to place the matter before the Council of Ministers.

Point for Decision

Whether the Managing Director, Kerala Water Authority may be permitted to approve the single tender of "M/s Surya Constructions, P.B. No. 57, Palace Arcade, Statue Junction, Thripunithura, Ernakulam-682301", for the work of "Kuttanad Drinking water Project Phase II Package VI - Construction of OHSR and distribution network at Pulinkunnu & Kavalam- Pipeline Work" for an amount of Rs. 36,26,67,652/- (Rupees Thirty six Crore Twenty six lakh Sixty seven thousand Six hundred and Fifty two only), which is 37.35% above the tendered PAC subject to the following conditions;

I. The tendering authority may be directed to issue LOA specifying the clause.9.14.1.6 of the NIT Vol-I to the effect that 'on each supply, Contractor may submit bills for materials supplied not exceeding 80% of estimate rate / quoted rate of materials, whichever is less'.
II. KIIFB shall concur the tender only on conditions that "Supply of Pipes & Payment for supply shall be strictly according to the CL 9.14 of the NIT conditions" and that " Only the laid quantity of pipe will be paid by KIIFB and excess supply if any shall be the responsibility of the SPV/contractor and KIIFB shall not pay for such excess quantity.