GOVERNMENT OF KERALA

Abstract

Department of Tourism - Special Assistance to States for Capital Investment (SASCI) Scheme - Entrusting the Uralungal Labour Contract Co-operative Society (ULCCS) with the execution of the projects selected under SASCI Scheme under the Non-PMC route- Sanction accorded - Orders issued.

TOURISM (A) DEPARTMENT

G.O.(Ms)No.4/2025/TSM Dated,Thiruvananthapuram, 27-03-2025

Read 1. G.O(P) No.67/2021/FIN dated 28.04.2021

2. G.O(P) No.104/2022/FIN dated 02.09.2022.
3. Office Memorandum F.No.44(1)PF-S/2024-25(CAPEX)(Pt) dated 26.11.2024 of Department of Expenditure MoF,GOI.
4. Office Memorandum F.No.44(1)PF-S/2024-25/Part-III-SACE-10) dated 26.11.2024. of Department of Expenditure, MoF,GOI.
5. G.O(Ms) No.24/2024/TSM dated 24.12.2024
6. G.O(Rt) No.509/2025/FIN dated 19.01.2025
7. Letter No.DOT/3382/2024-P3 dated 10.01.2025 and 04.02.2025.
8. G.O(Rt) No.69/2025/TSM dated 07.02.2025

ORDER

The Ministry of Tourism, Government of India, launched scheme for Special Assistance to States for Capital Investment (SASCI) - Development of Iconic Tourist Centres to Global Scale scheme to infuse long term interest free loans for a period of 50 years to States for the comprehensive development of iconic tourist centres and for marketing them at global scale.The scheme envisages local economic growth and the creation of employment opportunities through sustainable tourism projects.

(2) As per the Office Memorandum read as 3rd above, Ministry of Finance, Government of India have sanctioned an amount of ₹155.05 crore for the two capital projects namely :

(i)'Ashtamudi Biodiversity and Eco Recreational Hub Kollam'- ₹59.71 crore and
(ii) 'Sargalaya Global Gateway to Malabar's Cultural Crucible' -₹95.34 crore
under part III (Development of Iconic Tourist Centers to Global Scale) of the Scheme for Special Assistance to States for Capital Investment (SASCI) to the State of Kerala 2024-25.

(3) Further, as per the Office Memorandum read as 4th above ,an amount of ₹ 10233.30 Lakhs was released as the first installment for the above projects and vide paper read as 5th above, Government have notified SASCI Nodal Agency (SNA) for the State and constituted a State Mission Directorate for SASCI.

(4) Subsequently vide paper read as 6th above, the additional expenditure was authorized under the major Head(s) of Account 5452-01-101-81-(01) and 5452-01-101-81-(02) - Capital Outlay On Tourism, Tourist Infrastructure, Tourist Centre, SASCI for the two sanctioned projects.

(5) As per the guidelines of the Ministry of Tourism, the projects under the scheme has to be developed and completed within March 2026, otherwise the State Government will have to allocate funds to complete the projects under the scheme. This warrants the service of a competent accredited agency .

(6) Clause 5.2 of the order read as 1st above, itself specifies that if there are circumstances warranting the services of accredited agencies like specialized nature of work, time limits fixed by the funding agency, heavy work load of the designated agency etc. the Administrative Department may seek the services of a competent accredited agency for the work.

(7) Moreover, Clause 6.1 of the order read as 1st above , prescribe that

the Administrative Department shall clearly specify whether the work is entrusted as a PMC for execution through the contractors selected through transparent bidding process or as Non PMC for direct execution by the agency.

(8) As per the letter read as 7th above ,the Director, Department of Tourism, had requested the Government to give clear directions on whether the execution of the projects selected under SASCI needs to be carried out under the PMC route for execution through the contractors selected through bidding process or as Non PMC for direct execution by the agency.

(9) After examining the matter in detail and taking into account the exigency, the Government have accorded administrative sanction for the direct execution of the aforesaid projects under the Non - PMC route as per the the order read as 8th above.

(10) The order read as 2nd above specifies the list of the Accredited Agencies which are eligible to execute Public Works under the Non - PMC route along with the maximum value of single works that can be implemented by them and their respective area of accreditation. Among the listed agencies, the lone eligible Non PMC agency for entrusting the public works costing more than ₹40 crores is M/s Uralungal Labour Contract Co-operative Society (ULCCS).

(11) Government have examined the matter in detail. In order to complete the projects under SASCI in a time bound manner, the Government are pleased to entrust M/s Uralungal Labour Contract Co-operative Society (ULCCS) with the execution of the two projects approved by Government of India namely;

(i)'**Ashtamudi Biodiversity and Eco Recreational Hub Kollam'- ₹59.71 crore** and

(ii) **'Sargalaya Global Gateway to Malabar's Cultural Crucible' - ₹95.34 crore,**

under the respective head of accounts as authorized in the order read as 6th above and subject to the conditions stipulated in the order read as 1st above and to the conditions stated below;

(i) Technical Sanction for both works shall be issued by the Government TS Committee chaired by the Secretary (Tourism) and comprising of Chief Engineer (PWD Buildings) and Executive Engineer (Tourism).

(ii) The roles of Clients Engineer in the order read as 1st above shall be assigned to the Executive Engineer & Assistant Executive Engineer now working on deputation basis in the Tourism Department.

(iii) The Centage charges payable to M/s ULCSS to be regulated at the rates proportionate to the PMC scope of work entrusted as per the stipulations in the order read as 1st above.

(15) The Director, Tourism shall take necessary steps to ensure the completion of the projects within the time limits and comply with all other guidelines issued by the Ministry of Tourism in connection with the SASCI scheme.

(By order of the Governor)
P B NOOH I A S
SPECIAL SECRETARY

To:
The Director, Directorate of Tourism, Thiruvananthapuram
The Accountant General (Audit I/II), Kerala, Thiruvananthapuram
The Principal Accountant General (A&E) Kerala, Thiruvananthapuram
The Sub Treasury Officer, Vellayambalam, Thiruvananthapuram
The Planning & Economic Affairs Department
The Finance (Exp-B) Department
The General Administration (SC) Department
Tourism (C) Department
Stock File/ Office Copy (TOUR-A3/270/2024-TOUR-Part(1))

Forwarded /By order
Signed by
Reena P P
Date: 28-03-2025 12:04:48
Section Officer

Copy to:
Private Secretary to the Chief Minister
Staff Officer to the Chief Secretary
Private Secretary to the Minister (Tourism)
P.A to Principal Secretary, Tourism Department
C.A to Additional Secretary, Tourism Department

രഹസ്യം

കേരള സർക്കാർ

മന്ത്രിസഭായോഗത്തിന്റെ നടപടിക്കുറിപ്പുകൾ

തീയതി : 26-03-2025

ഫയൽ നം. ടൂർ-എ3/270/2024/ടൂർ. ഇനം നം: 2825

വിഷയം : വിനോദസഞ്ചാര വകുപ്പ് - Special Assistance to States for Capital Investment (SASCI) സ്കീമിന് കീഴിൽ തിരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട പദ്ധതികളുടെ നടത്തിപ്പ് നിലവിലെ സർക്കാർ ഉത്തരവുകളിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിധേയമായി ULCCS-നെ ഏൽപ്പിക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ചുള്ള പ്രൊപ്പോസൽ.

തീരുമാനം : കുറിപ്പിലെ നിർദ്ദേശം അംഗീകരിച്ചു.

(ഒപ്പ്)
പിണറായി വിജയൻ
മുഖ്യമന്ത്രി

(ശരിപ്പകർപ്പ്)

ശാരദ മുരളീധരൻ
ചീഫ് സെക്രട്ടറി

സെക്രട്ടറി, വിനോദസഞ്ചാര വകുപ്പ്.

2825

കേരള സർക്കാർ

(ശ്രീ. പിണറായി വിജയൻ മന്ത്രിസഭ)

മന്ത്രിസഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്

1.	ഫയൽ	:	ടൂർ-എ 3/270/2024-ടൂർ
2.	വകുപ്പ്	:	വിനോദ സഞ്ചാര (എ) വകുപ്പ്
3.	വിഷയം	:	Special Assistance to States for Capital Investment (SASCI) സ്കീമിന് കീഴിൽ തിരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട പദ്ധതികളുടെ നടത്തിപ്പ് നിലവിലെ സർക്കാർ ഉത്തരവുകളിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിധേയമായി ULCCS നെ ഏൽപ്പിക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ചുള്ള പ്രൊപ്പോസൽ - സംബന്ധിച്ച്.
4.	മന്ത്രിസഭായോഗത്തിൽ സമർപ്പിക്കാനുള്ള മുഖ്യമന്ത്രിയുടെ ഉത്തരവ് തീയിതി	:	23.03.2025
5.	(എ) ഇത് സാമ്പത്തിക ബാധ്യതയുള്ളതാണോ (ബി) സാമ്പത്തിക ബാധ്യതയുള്ളതാണെങ്കിൽ ധനകാര്യ വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ	: :	ഇല്ല ഉണ്ട്
6.	മറ്റേതെങ്കിലും വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ; ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പിൽ ഉൾക്കാള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ;	:	ഇല്ല
7.	കുറിപ്പ് സമർപ്പിച്ച അഡീഷണൽ സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	:	ശ്രീ. ഡി. ജഗദീശ്
8.	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച സ്പെഷ്യൽ സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	:	ശ്രീ. പി.ബി. നൂഹ്
9.	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് സ്പെഷ്യൽ സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	:	24.03.2025
10.	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	:	ശ്രീമതി. ശാരദ മുരളീധരൻ
11.	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് ചീഫ് സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	:	24.03.2025
12.	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച മന്ത്രിയുടെ പേര്	:	ശ്രീ. പി. എ. മുഹമ്മദ് റിയാസ്
13.	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് മന്ത്രി അംഗീകരിച്ച തീയതി	:	25.03.2025
14.	കുറിപ്പിന്റെ പകർപ്പുകൾ സമർപ്പിച്ച തീയതി	:	25.03.2025
15.	മന്ത്രിസഭായോഗം തീരുമാനം എടുത്ത തീയതി	:	
16.	തീരുമാനം പുറപ്പെടുവിച്ച സർക്കാർ ഉത്തരവ്/കത്തിന്റെ നമ്പറും തീയതിയും.	:	

<u>മന്ത്രിസഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്</u>

Special Assistance to States for Capital Investment (SASCI) സ്കീമിന് കീഴിൽ തിരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട പദ്ധതികളുടെ നടത്തിപ്പ് നിലവിലെ സർക്കാർ ഉത്തരവുകളിലെ വ്യവസ്ഥകൾ പ്രകാരം ULCCS നെ ഏൽപ്പിക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ചുള്ള പ്രൊപ്പോസലാണ് ഈ കുറിപ്പിൽ പ്രതിപാദിക്കുന്നത്.

2. Special Assistance to States for Capital Investment (SASCI) പദ്ധതിയുടെ ഭാഗമായി കേരള സംസ്ഥാനത്തിൽ 2024-25 ൽ ചുവടെപറയുന്ന പദ്ധതികൾക്ക് കേന്ദ്ര സർക്കാർ 155.05 കോടി രൂപയുടെ അംഗീകാരം നൽകിയിട്ടുണ്ട്.

(i) **"Ashtamudi Biodiversity and Eco recreational Hub Kollam"**
- 59.71 crore and
(ii) **"Sargalaya Global Gateway to Malabar's Cultural Crucible"**
- 95.34 crore

3. വിനോദസഞ്ചാര മന്ത്രാലയത്തിന്റെ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾക്കനുസരിച്ച്, 24.12.2024-ലെ G.O.(Ms)No.24/2024/TSM പ്രകാരം ഒരു സ്റ്റേറ്റ് മിഷൻ ഡയറക്ടറേറ്റ് രൂപീകരിക്കുകയും Special Assistance to States for Capital Investment (SASCI) പദ്ധതി നടത്തിപ്പിനായി വിനോദസഞ്ചാര ഡയറക്ടറെ സ്റ്റേറ്റ് മിഷൻ ഡയറക്ടറായി നിയമിക്കുകയും ചെയ്തു.

4. കൂടാതെ, 19.01.2025 ലെ G.O.(Rt)No. 509/2025/Fin പ്രകാരം Special Assistance to States for Capital Investment (SASCI) പദ്ധതിയ്ക്കായുള്ള അധിക

ചെലവ് **'5452- CAPITAL OUTLAY ON TOURISM'** എന്ന ശീർഷകത്തിൽ നിന്നും വഹിക്കുവാൻ ധനകാര്യ വകുപ്പ് അനുവദിക്കുകയും ചെയ്തു.

5. വിനോദസഞ്ചാര മന്ത്രാലയത്തിന്റെ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾക്കനുസരിച്ച്, Special Assistance to States for Capital Investment (SASCI) സ്കീമിന് കീഴിലുള്ള പദ്ധതികൾ 2026 മാർച്ചിനുള്ളിൽ പൂർത്തീകരിക്കേണ്ടതായിട്ടുണ്ട്. അല്ലാത്തപക്ഷം പ്രസ്തുത സ്കീമിന് കീഴിലുള്ള പദ്ധതികൾ പൂർത്തിയാക്കാൻ സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഫണ്ട് വകയിരുത്തേണ്ട സാഹചര്യം ഉണ്ടാകും.

6. G.O (P) No 67/2021/Fin-ലെ ക്ലോസ് 5.2 പ്രകാരം ജോലിയുടെ പ്രത്യേക സ്വഭാവം, ഫണ്ടിംഗ് ഏജൻസി നിശ്ചയിച്ച സമയപരിധി, നിയുക്ത ഏജൻസിയുടെ ഭാരിച്ച ജോലിഭാരം തുടങ്ങിയ പ്രത്യേക സാഹചര്യങ്ങളിൽ ഭരണവകുപ്പിന് പ്രാപ്തിയുള്ള അക്രഡിറ്റഡ് ഏജൻസികളുടെ സേവനം തേടാവുന്നതാണെന്ന് നിഷ്കർഷിച്ചിട്ടുണ്ട്.

7. കൂടാതെ, G.O (P) No 67/2021/Fin-ലെ ക്ലോസ് 6.1 പ്രകാരം, സുതാര്യമായ നടപടിക്രമത്തിലൂടെ തിരഞ്ഞെടുത്ത കരാറുകാർ മുഖേന PMC ആയിട്ടോ അതോ നേരിട്ടുള്ള നടത്തിപ്പിനുവേണ്ടി Non-PMC ആയിട്ടാണോ പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കുന്നത് എന്ന് ഭരണവകുപ്പ് വ്യക്തത വരുത്തേണ്ടതാണെന്ന് അനുശാസിക്കുന്നുണ്ട്.

8. മേൽ പ്രൊപ്പോസൽ സംബന്ധിച്ച് ധനകാര്യ വകുപ്പിന്റെ അഭിപ്രായം തേടിയപ്പോൾ പ്രസ്തുത വകുപ്പ് താഴെപറയും പ്രകാരം അഭിപ്രായപ്പെട്ടു.

> ***"1. Explore the option of entrusting both Central Government funded projects to M/s ULCCS(which is the lone eligible Non PMC agency among the Government Accredited Agencies for entrusting the public works costing more than Rs. 40 Crores) at prevailing estimate rate***

without contractors profit as per the guidelines in G.O (P) No. 67/2021/Fin dated 28/04/2021.

2. Technical Sanction for both works shall be issued by the Government TS Committee chaired by the Secretary (Tourism) and comprising of Chief Engineer (PWD Buildings) and Executive Engineer (Tourism).

3. The roles of Clients Engineer in the above GO may be assigned to the Executive Engineer & Assistant Executive Engineer now working on deputation basis in Tourism Department.

4. The Centage Charges payable to M/s ULCSS may be regulated at the rates proportionate to the PMC scope of work entrusted as per the stipulations in the above GO.

As the works funded under SASCI has to be completed in a time bound manner and to ensure better competition, AD is requested to go for open tender in this case.

AD is requested to place the matter, by including the above suggestions of Finance Department, for consideration of the Council of Ministers.

This has the approval of Hon. Minister (Finance)."

9. ധനവകുപ്പിന്റെ അഭിപ്രായത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലും പദ്ധതി സമയബന്ധിതമായി പൂർത്തീകരിക്കേണ്ട അടിയന്തര സാഹചര്യം കണക്കിലെടുത്തും പദ്ധതികളുടെ നടത്തിപ്പിന് യോഗ്യതയുള്ള ഒരേയൊരു Non-PMC, ULCCS യെ ഏൽപ്പിക്കുന്നതിനുള്ള അനുമതിയ്ക്കായി ഫയൽ ബഹു. മുഖ്യമന്ത്രിക്ക് ചംക്രമണം ചെയ്തപ്പോൾ പ്രസ്തുത വിഷയം മന്ത്രി സഭയുടെ മുമ്പാകെ സമർപ്പിയ്ക്കുവാൻ ഉത്തരവായിട്ടുണ്ട്.

തീരുമാനമെടുക്കേണ്ട വിഷയം

Special Assistance to States for Capital Investment (SASCI) സ്കീമിന് കീഴിൽ (i) **"Ashtamudi Biodiversity and Eco recreational Hub Kollam" and (ii) "Sargalaya Global Gateway to Malabar's Cultural Crucible"** എന്നീ തിരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട പദ്ധതികളുടെ നടത്തിപ്പ് 28.04.2021 ലെ G.O (P) No. 67/2021/Fin നമ്പർ സർക്കാർ ഉത്തരവിൽ നിഷ്കർഷിച്ചിട്ടുള്ള വ്യവസ്ഥകൾക്ക് അനുസൃതമായി യോഗ്യതയുള്ള Non-PMC, ULCCS യെ ഏൽപ്പിക്കാവുന്നതാണോ?