



## GOVERNMENT OF KERALA

### Abstract

Taxes Department - Registration - Digital e-stamping - Essential service for paperless execution of Financial Credit Contracts utilizing the services of National e-Governance Services Ltd (NeSL) - Integration with the OPEN PEARL system and e-treasury portal (GRAS) - Sanctioned - Orders - Issued

### **TAXES (J) DEPARTMENT**

G.O.(Ms)No.81/2021/TAXES Dated,Thiruvananthapuram, 03/12/2021

Read 1 Letter No.S-33013/04/2019-ST-1-DoR dated, 30.06.2020 from the Under Secretary, Ministry of Finance, Department of Revenue, Government of India

2 DO.No.NESL/DDE/2021-22/352 dated, 12.04.2021 from the Managing Director & CEO, National e-Governance Services Ltd (NeSL).

3 Letters No. IGR/1221/2020-IT1 dated 28.01.2021 & 29.09.2021 from the Inspector General of Registration

4 No. TRY/1843/2021-F1 dated 02.06.2021 from the Director of Treasuries

### ORDER

The Department of Revenue, Ministry of Finance, Government of India, in the letter read as 1<sup>st</sup> paper above has informed that National e-Governance Services Ltd (NeSL), an Information Utility (IU) under the Insolvency and Bankruptcy

Code, 2016 has been mandated to serve as a repository of legal evidence for financial credit contracts by setting up a secured Digital Document Execution platform. This will be operated 24\*7 on a remote basis which would assist the banking sector in execution of loan agreements with zero manual intervention and physical proximity. Such a digital work flow will be based on an integration using the Application Programme Interfaces (API's) between National e-Governance Services Ltd (NeSL) and other e-stamping service providers in various States.

2) The National e-Governance Services Ltd (NeSL), in its letter read as 2<sup>nd</sup> paper above, has stated that Digital Document Execution is a mode for paperless execution and storage of financial contracts, which will result in superior enforcement thereby enhancing the Ease of Doing Business especially in times where quick financing is the need of the hour for business and has requested necessary permission for technical integration of its application system with that of the OPEN PEARL system and e-treasury system (GRAS), that are operational in the State of Kerala.

3) The Inspector General of Registration, in his letter read as 3<sup>rd</sup> paper above, has submitted a detailed proposal regarding the practical challenges being faced by the public in obtaining physical stamp papers in pandemic induced situation, which stood as an impediment in the successful execution of commercial contracts, which has also resulted in a dent in the state revenue. In this context, the Inspector General of Registration has also substantiated the need for a platform for executing documents electronically, especially in light of the Covid-19 outbreak and resultant disruptions in traditional modes of execution.

4) Government, after having examined the matter in detail, have accepted the need for an automated digital contract execution platform that digitizes the end-to-end loan process with a lower turn around time. It has also been felt that this facility will boost the 'Ease of Doing Business' initiative of the State and will increase the revenue due to increased compliance by the contracting parties since the process is fully in digital mode.

5) In the circumstances, sanction is hereby accorded to enter into a Non- Commercial Agreement with National e-Governance Services Ltd (NeSL) and to integrate the OPEN PEARL system and e-treasury portal (GRAS) with NeSL's Digital Document Execution Platform for remote execution of financial contracts which are not compulsorily registrable under the Registration Act, 1908. In the initial phase, this integrated system will cater to Nationalized Banks, Kerala Bank, Kerala State Industrial Development Corporation (KSIDC), Kerala State Financial Enterprises Ltd (KSFE) & Kerala Financial Corporation (KFC) in the State of Kerala.

6) The operating procedures for the system will be as follows:-

1. The Registration application system (OPEN PEARL) and e-treasury system (GRAS) shall be integrated with National e-Governance Services Ltd (NeSL) Digital Document Execution Platform (DDE) through requisite Application Programme Interfaces (API's);
2. National Informatics Center (NIC), Kerala shall undertake suitable customization in the respective applications in joint consultation with the Inspector General of Registration and

- the Director of Treasuries;
3. The payment model for this facility will be similar to pre-funded digital wallet to which re-stocking or augmentation of funds can be done electronically in a seamless manner. This non -interest bearing virtual account shall be maintained by the Department of Treasuries and each issue of e-stamps shall be accounted against the balance in credit;
  4. The integrated system shall be subjected to vulnerability assessment and penetration testing before roll out.

(By order of the Governor)  
 Rajesh Kumar Singh I A S  
 Additional Chief Secretary

1. The Secretary, Department of Financial Services, Ministry of Finance, Government of India, New Delhi (with C/L).
2. The Managing Director & Chief Executive Officer, National e-Governance Services Ltd (NeSL), Mumbai.
3. The Inspector General of Registration, Thiruvananthapuram.
4. The Director of Treasuries, Thiruvananthapuram.
5. The State Informatics Officer, National Informatics Center, Kerala State Office, Thiruvananthapuram.
6. The Principal Accountant General (A&E/Audit), Kerala, Thiruvananthapuram.
7. The Convenor, State Level Bankers Committee & General Manager, Canara Bank, Thiruvananthapuram.
8. The Managing Director, Kerala State Industries Development Corporation (KSIDC), Thiruvananthapuram.
9. The Chief Executive Officer, Kerala Bank, Thiruvananthapuram.
10. The Managing Director, Kerala State Financial Enterprises Ltd, Thrissur.
11. The Chairman & Managing Director, Kerala Financial



1/12/21

രഹസ്യം

## കേരള സർക്കാർ

# മന്ത്രിസഭായോഗത്തിന്റെ നടപടിക്കുറിപ്പുകൾ

തീയതി : 01-12-2021

ഫയൽ നം. ജോ3/86/2020/നി.വ.

ഇനം നം: 414

വിഷയം : നികുതി വകുപ്പ് - രജിസ്ട്രാഷൻ - റിംഗ്പോൾ ഫിനാൻഷ്യൽ ക്രൈറ്റ് കോൺട്രാക്ട് എഫീഷൻസുകൾക്കായി ഡിജിറ്റൽ ബോക്സുമണ്ഡ് ഏക്സിക്യൂഷൻ നടപടിവാക്കുന്നത്.

തീരുമാനം : കേരള സ്റ്ററ്റ് ഇൻഡസ്ട്രിയൽ ഡവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻയും (കെ.എസ്.എ.ഡി.സി.), കേരള ബാക്കിനെയും കൂടി ഉൾപ്പെടുത്തി കൊണ്ട് കുറിപ്പിലെ നിർദ്ദേശങ്ങൾ അംഗീകരിച്ചു.

(ഒപ്പ്)  
പിന്നരായി വിജ്ഞയൻ  
ചുവ്യചന്തി

(ശരിപ്പകർപ്പ)

ഡോ. വി. വി. ജോയ്  
ചീഫ് സെക്രട്ടറി

അധികാരിപ്പണിയിൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറി, നികുതി വകുപ്പ്.

05  
2/12/2021  
2/12/2021

കേരള സർക്കാർ  
(ശ്രീ. പിണറായി വിജയൻ മന്ത്രിസഭ)  
മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കരിപ്പ്

**414**

1	ഫയൽ നം.	ജെ3/86/2020/നി.വ
2	വകുപ്പ്	നികത്തി (ജെ) വകുപ്പ്
3	വിഷയം	നികത്തി വകുപ്പ് - ജീബ്നപൂർവ്വം - റിമോട്ട് ഹിന്ദാസ്ഥാപക അധികാരി കോൺഗ്രസ്സ് എല്ലാംഗും കൗൺസിൽ യോക്കുമെന്ന് എല്ലിക്കൂൾ നടപ്പിലാക്കുന്നത് - സംബന്ധിച്ച്
4	മന്ത്രിസഭായോഗത്തിൽ സമർപ്പിക്കാനുള്ള മുഖ്യമന്ത്രിയുടെ ഉത്തരവ് തീയതി	15/11/2021
5	(i) ഇത് സാമ്പത്തിക ബാധ്യതയുള്ളതാണോ? (ii) സാമ്പത്തിക ബാധ്യതയുള്ളതാണെങ്കിൽ ധനകാര്യവകുപ്പുമായി അലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ, ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കരിപ്പിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ?	അബ്ദി. ഇല്ല
6	മറ്റൊക്കെല്ലം വകുപ്പുമായി അലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ, ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കരിപ്പിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ?	ഉണ്ട്. നിയമവകുപ്പ്; അതെ
7	കരിപ്പ് സമർപ്പിച്ച ജോധിന്റെ സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	ശ്രീ.സുരേഷ് കമാർ .എസ്
8	കരിപ്പ് അംഗീകരിച്ച അധികാരിയായി ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	ശ്രീ.രാജേഷ് കമാർ സി.ഗ്
9	മന്ത്രിസഭയുള്ള കരട് കരിപ്പ് അധികാരിയായി ചീഫ് സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	26.11.2021
10	കരിപ്പ് അംഗീകരിച്ച ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	ഡോ. വി.പി .ജോയ്.
11	മന്ത്രിസഭയുള്ള കരട് കരിപ്പ് ചീഫ് സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	29.11.2021
12	കരിപ്പ് അംഗീകരിച്ച മന്ത്രിയുടെ പേര്	ശ്രീ.വി.എൻ.വാസവൻ
13	മന്ത്രിസഭയുള്ള കരട് കരിപ്പ് മന്ത്രി അംഗീകരിച്ച തീയതി	30.11.2021
14	കരിപ്പിന്റെ പകർപ്പുകൾ സമർപ്പിച്ച തീയതി	30.11.2021
15	മന്ത്രിസഭാ യോഗം തീരുമാനമെടുത്ത തീയതി	
16	തീരുമാനം പുറപ്പെടുവിച്ച സർക്കാർ ഉത്തരവിന്റെ/കത്തിന്റെ നമ്പതം തീയതിയും	

## മന്ത്രിസഭാ രേഖാഗത്തിനുള്ള കരിപ്പ്

റിമോട്ട് ഫീനാൻഷ്യൽ കെമ്പിറ്റ് കോൺഫാക്ട് എഗ്രിമെന്റ് കൾക്കായി ഡിജിറ്റൽ ബോക്സുമെന്റ് എസ്റ്റിക്കൃഷ്ണൻ നടപ്പിലാക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ച പ്രോജക്ട് പ്രോപ്പോസലിനെ കരിച്ചുള്ളതാണ് ഈ കരിപ്പ്.

- 2) 2017 ഏപ്രിൽ 1 മുതൽ പ്രാബല്യത്തിൽ വന്ന ഇൻസോഴ്വൻസി ബാക്കർപ്പറ്റ് കോഡ് 2016 (ഐബിസി), ഇൻസോഴ്വൻസി ആൻഡ് ബാക്കർപ്പറ്റ് ബോർഡ് ഓഫ് ഇന്ത്യ (ഇൻഫർമേഷൻ യൂട്ടിലിറ്റീസ്) രഹിലേഷൻസ്, 2017 ഏന്നിവ പ്രകാരം എല്ലാ സാമ്പത്തിക ഇടപാടുകൾ സംബന്ധിച്ച വിവരങ്ങളും ഇടകായി നൽകിയിട്ടുള്ള സത്ത് സംബന്ധിച്ച വിവരങ്ങളും ഒരു ഇൻഫർമേഷൻ യൂട്ടിലിറ്റി (IP) ലേക്ക് സമർപ്പിക്കണമെന്ന് നിഷ്പർഷിക്കുന്നു. കൊവിഡ് -19 മഹാമാരി വാൺജ്യ ഇടപാടുകളെ വളരെ ദോഷകരമായി ബാധിച്ചുവെന്ന് മാത്രമല്ല, അത് സംസ്ഥാന വത്തമാനത്തിൽ വലിയ ഇടവുണ്ടാക്കുന്നും സ്കാൻ ഡൈറ്റി വഴി ലഭിച്ചിരുന്ന നികത്തി വത്തമാനത്തിൽ ഗണ്യമായ കുറവ് രേഖപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്തു. ഈ സാഹചര്യത്തിൽ, സ്കാൻ ഡൈറ്റി ഓൺലൈൻ മുഖ്യന നൽകി, പാരമാർക്ക് അവരവരുടെ വാസ സ്ഥലത്ത് തുടർന്നു കൊണ്ട് ഇടപാടുകൾ നടത്തുന്ന രീതിയിലുള്ള ഒരു സംവിധാനം അനിവാര്യമാണ്. സ്കാൻ ഡൈറ്റിയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട വാൺജ്യ ഇടപാടുകളിൽ പാരമാർക്ക് നിലവിൽ നേരിട്ടു

തടസ്സങ്ങൾ ഓഫീസ് കമ്മീഷൻ ഇത് തീർച്ചയായും സഹായിക്കുമെന്ന്  
കരാതുന്നു.

3) നാഷണൽ ഇ-ഗവേൺമെന്റ് സർവീസസ് ലിമിറ്റഡ് (NeSL)  
സാമ്പത്തിക ക്രമീകരിക്കുന്നതു നിയമാനുസ്വരൂപമായ റിപ്പോർട്ടിലുണ്ട്  
ആയി പ്രവർത്തിക്കുന്ന ഒരു ഇൻഫോർമേഷൻ യൂട്ടിലിറ്റി (IP) ആണ്. NeSL,  
24\*7 റൈറ്റിയിൽ പ്രവർത്തിക്കുന്ന, ഇ-ഡിജിറ്റൽ ഐപ്പാട്ടക്ടിയൽ. ഡിജിറ്റൽ  
ഇ-സ്കാൻഡിലുടെയുമുള്ള ഡോക്യുമെന്റ് എക്സിക്യൂഷൻ (DDE) ഫാറ്റ്പോ.  
തയ്യാറാക്കിയിട്ടുള്ളതായി കേന്ദ്ര ധനകാര്യ സമ്പത്തി റിപ്പോർട്ടിൽ 11.08.2020-ലെ കുറു  
മുഖ്യ അറിയിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഈ സംവിധാനത്തിലുടെ ലോൺ ഇടപാടുകളുമായി  
ബന്ധപ്പെട്ട നടപടികൾ വേഗത്തിലാക്കുന്നത് സഹായിക്കുന്നു, ഈ  
സാക്ഷ്യം കേരളത്തിലെ വാൺഡു ബാങ്കുകൾക്കും  
സഹായകരമായിരിക്കുമെന്ന് കാണുന്നു. അതിനാൽ എല്ലാ  
ബാങ്കുകളുടെയും കംപ്യൂട്ടർവൽക്കൂട്ടു സംവിധാനം NeSL ന്റെ DDE യുമായി  
സംയോജിപ്പിച്ച് MSME / വ്യക്തിഗത ലോൺ ഇടപാടുകൾ  
വേഗത്തിലാക്കാവുന്നതാണ്. കൂടാതെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ഇ-ഡശ്‌റ്റി  
സംവിധാനവുമായി സംയോജിപ്പിച്ച കൊണ്ട് ഈ സാക്ഷ്യം പ്രാബല്യത്തിൽ  
വരുത്താവുന്നതാണ്.

4) സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ഇ-സ്കൂളിംഗ് സിസ്റ്റം, ആധാര രജിസ്ട്രേഷൻ സംവിധാനമായ PEARL എന്നിവ NeSL -ന്റെ ഇലക്ട്രോണിക് സംവിധാനവുമായി ആപ്പീക്രഹിച്ചതിൽ ലൈറ്റ് ഇന്റഗ്രേഷൻ ചെയ്യണമെന്ന്. ഒരു ഡിജിറ്റൽ ഡോക്യുമെന്റ് (രജിസ്റ്ററേഷൻ / നോൺ-രജിസ്റ്ററേഷൻ) എക്സിക്യൂട്ട് ചെയ്യേണ്ടാണ് രജിസ്ട്രേഷൻ വകുപ്പിന്റെ ആവശ്യകത കടന്നാവത്തുന്നത്. ഈ സംവിധാനം നടപ്പിലാക്കി കഴിയുന്നോൾ രജിസ്ട്രേഷൻ നിർബന്ധമല്ലാത്ത ഇടപാട്ടകളുടെ വിവരങ്ങൾ തീടി വകുപ്പിന്റെ നിയന്ത്രണത്തിൽ കൊണ്ടുവരാൻ സാധിക്കുന്നതാണ്. നിലവിൽ ഈതിന് സംവിധാനമില്ലാത്തതുമാണ്.

- 5) ഡിജിറ്റൽ ഡോക്യുമെന്റ് എക്സിക്യൂട്ട് പ്രോജക്റ്റിന്റെ പ്രതീക്ഷിതമായ പ്രയോജനങ്ങൾ ഇനിപ്പറയുന്നവയാണ്:
- ഒരു ചോർച്ച പുർണ്ണമായും ഒഴിവാക്കാവുന്നതാണ്.
  - നിലവിലുള്ള ഇ-സ്കൂളിംഗ് സംവിധാനം ഉപയോഗിച്ച് കൊണ്ട് സാമ്പത്തിക കരാറുകൾ കടലാസ് രഹിതമായി നടത്തുവാൻ സാധിക്കും.
  - വായ്പാടുകൾ ഡിജിറ്റൽ പൂറ്റപ്രോഫൈലുടെ എക്സിക്യൂട്ട് ചെയ്യാൻ സ്കൂളിംഗ് ഡൈറ്റി പേയ്മെന്റുകൾ പാരന് സ്വന്തം വാസസ്ഥലത്തു നിന്നും ദുക്കവാനമുള്ള സ്വാക്ഷര്യം വാദാനം ചെയ്യുന്നത്.
  - വാൺഡ്രോഡ് ഇടപാട്ടകളിൽ സ്കൂളിംഗ് ഡൈറ്റി ദുക്കങ്ങളും സംബന്ധിച്ച് പാരമാർ നിലവിൽ നേരിട്ടുന്ന തടസ്സങ്ങൾ ഒഴിവാക്കുന്നതിന് ഈ സംവിധാനം ഫലപ്രദമാണ്.

Corporation, Thiruvananthapuram.

12. The General Administration (SC) Department (vide item No.414 dated 01.12.2021).
13. The Web & New Media (For wide publicity through the news media and for publication on the Government website)
14. Stock file / Office Copy

Forwarded /By order

Signed by Sabu Thomas.t.

Date: 03-12-2021 16:11:08

Reason: Approved  
Section Officer



Copy to:- 1. The Private Secretary, Hon'ble Minister(Finance)

2. The Private Secretary, Hon'ble Minister

(Co-operation & Registration)

3 . The P.A. to Additional Chief Secretary

(Taxes&Registration)



e) ഈ സംവിധാനം ഒരിക്കൽ നടപ്പിലാക്കിയാൽ രജിസ്ട്രേഷൻ പരിധിയിൽ വരാത്ത രേഖകൾക്ക് തുടർ ഡിജിറ്റൽ ഇ-ഗ്ലാസ്‌വിംഗ് നടത്തുന്നതിന് നിയമപരമായ അംഗീകാരം ലഭ്യമാകിം.

f) ഇടനിലക്കാരെ ഒഴിവാക്കിയുള്ള സംവിധാനം ആയതിനാൽ, അടിയന്തിര സാമ്പത്തിക ആവശ്യമുള്ള പാരമാർക്ക് കടലാസ് രഹിത ഓൺലൈൻ വായ്ക്കൾ വഴുവെ സൗകര്യപ്രദമാക്കുന്നതാണ്.

g) ആർശമാരാട്ടത്തിനുള്ള സാധ്യത പൂർണ്ണമായും ഒഴിവാക്കാൻ ഈ സംവിധാനത്തിന് കഴിയും.

h) NeSL, ഇൻസോൾവൻസി ആൻഡ് ബാങ്ക്പട്ടസി ബോർഡ് ഓഫ് ഇന്ത്യയിൽ രജിസ്റ്റർ ചെയ്തിട്ടുള്ള ഒരു കേന്ദ്ര ഗവൺമെന്റ് കമ്പനിയാണ്.

**6)** ഡിജിറ്റൽ ഡ്രോക്യൂമെന്റുകളുടെ റിമോട്ട് എക്സിക്യൂഷൻ നടപ്പിലാക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് NeSL, രജിസ്ട്രേഷൻ ഇൻസെക്ടർ ജനറൽ മുവേന ഒരു കരട് ധാരണാപത്രം സമർപ്പിക്കുകയും ആയത് നിയമവകുപ്പ് പരിശോധിക്കുകയും ചില ഭേദഗതികൾ നിർദ്ദേശിക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. ഭേദഗതികൾ ഉൾപ്പെടുത്തിയ കരട് ധാരണാപത്രം അനബന്ധമായി ചേർത്തിട്ടുണ്ട്.

7) ഫയൽ സമർപ്പിച്ചപ്പോൾ ഇക്കാര്യം മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിന്റെ പരിഗണനയ്ക്ക് സമർപ്പിക്കുവാൻ ബഹുമുഖ്യമന്ത്രി ഉത്തരവായിട്ടുണ്ട്.

### തീയമാനിക്കേണ്ട വിഷയം

- I. സംസ്ഥാനത്തെ ദേശസാൽക്കൃത ബാങ്കുകൾ, കെഹ്രൈസ്റ്റിയൻസ്, കെഹ്രൈസ്റ്റിയൻസി എന്നിവയുടെ സാമ്പത്തിക കരാറുകളുടെ ഫോലിറ്റേറുറായി NeSL - ലുമായി ഒരു നോൺ കൊമേഷ്യൽ കരാറിൽ ഓർപ്പുകൊണ്ട് ഇന്ത്യഗ്രാഡ് ഡിജിറ്റൽ ഡോക്യുമെന്റ് ഐക്സിക്യൂഷൻ നടപ്പിലാക്കുന്നതിന് ഭരണാന്മതി നൽകാമോ.
- II. മേൽപ്പറഞ്ഞ നിർദ്ദേശം അംഗീകരിക്കുന്ന പക്ഷം, ഇതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് നിയമവകുപ്പ് പരിശോധിച്ച് തയ്യാറാക്കിയ കരട ധാരണാപത്രം (അന്നബന്ധം) അംഗീകരിക്കാമോ.