

"ഭരണഭാഷാ മാതൃഭാഷ"

കേരള സർക്കാർ

നമ്പർ.എസ്.എസ്.1/249/2023-ധന (3035167).

ധനകാര്യ (രഹസ്യ വിഭാഗം) വകുപ്പ്

തിരുവനന്തപുരം

തീയതി: 19-03-2025

അനുദ്യോഗിക കഠിപ്പ്

വിഷയം:- Public Debt Act റദ്ദ് ചെയ്യുന്നതിന് 2006 ലെ Government Securities Act ൽ ആവശ്യമായ ഭേദഗതി വരുത്തുന്നതിന് അനുചേദം 252 പ്രകാരം ഒരു പ്രമേയം കേരള നിയമസഭയിൽ പാസ്സാക്കി കേന്ദ്രത്തിന് അയച്ചു കൊടുക്കുന്നതിന് മന്ത്രിസഭാ യോഗം അംഗീകാരം നൽകിയത്-സംബന്ധിച്ച്.

സൂചന:- 22.01.2025 ലെ മന്ത്രിസഭാ തീരുമാനം ഇനം നം. 2629

സൂചനയിലേക്ക് പൊതുഭരണ (എസ്.സി.) വകുപ്പിന്റെ ശ്രദ്ധ ക്ഷണിക്കാവുന്നതും നിയമസഭ പാസ്സാക്കിയ മേൽ വിഷയത്തിലുള്ള പ്രമേയം ഇംഗ്ലീഷിലേക്ക് തർജ്ജിമ ചെയ്ത്, നിയമവകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മപരിശോധനയ്ക്ക് വിധേയമായി, 10.03.2025 ലെ കത്ത് (പകർപ്പ് ഉള്ളടക്കം ചെയ്യുന്നു) മുഖാന്തിരം കേന്ദ്ര സർക്കാരിന് അയച്ചു കൊടുത്തിട്ടുള്ള വിവരം അറിയിക്കാവുന്നതുമാണ്.

SHANAVAS A  
UNDER SECRETARY

പൊതുഭരണ (എസ്.സി.) വകുപ്പ്.

ഉത്തരവിൻ പ്രകാരം



അക്കൗണ്ടന്റ് ഓഫീസർ.

## 15<sup>th</sup> Kerala Legislative Assembly

### 13<sup>th</sup> Session

#### **Statutory resolution passed unanimously by the Assembly on 12<sup>th</sup> February, 2025**

The Securities created and issued by the Government for the purpose of raising public debt by the Government or for any other purpose, as may be notified by the Government in the Official Gazette, were transacted in public market and to institutions under the Public Debt Act, 1944. The Government Securities Act, 2006 (Central Act 38 of 2006) was passed by the Parliament, as part of the recommendation of the Reserve Bank of India to the Central Government, that a law was required for making more transparent the administration of securities issued by the Central Government or State Government and other matters connected therewith. Although the said Act contains most of the provisions of the Public Debt Act, 1944, for repealing the Public Debt Act, 1944 as part of the repeal of obsolete laws, the securities distributed or transacted by the Government in the public market under the Public Debt Act, 1944 have to be protected by amending the sections concerned of the Government Securities Act, 2006. As the subject matter falls in the State List in the 7<sup>th</sup> Schedule of the Constitution of India, it is necessary for the States to take a policy decision on the matter and pass a resolution in their respective State Legislatures under Article 252 of the Constitution to enable the Central Government to repeal the Public Debt Act, 1944. In this context, this House requests the Central Government under Article 252 of the Constitution to take urgent steps to make necessary amendment in the Government Securities Act, 2006.

**Dr. N. Krishnakumar,**  
Secretary.



രഹസ്യം

കേരള സർക്കാർ  
മന്ത്രിസഭായോഗത്തിന്റെ നടപടിക്കുറിപ്പുകൾ

തീയതി : 22-01-2025

ഫയൽ നം. 249/എസ്.എസ്.1/2023/ധന.

ഇനം നം: 2629

വിഷയം : ധനകാര്യ വകുപ്പ് - 1944-ലെ പബ്ലിക് ഡെബ്റ്റ് ആക്ട് റദ്ദാക്കുകയും 2006-ലെ ഗവൺമെന്റ് സെക്യൂരിറ്റീസ് ആക്ടിലെ ഭേദഗതിയും സംബന്ധിച്ച്.

തീരുമാനം : കുറിപ്പിലെ നിർദ്ദേശം അംഗീകരിച്ചു.

(ഒപ്പ്)

പിണറായി വിജയൻ  
മുഖ്യമന്ത്രി

(ശരിപ്പകർപ്പ്)

ബിശ്വനാഥ് സിൻഹ  
അഡീഷണൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറി

അഡീഷണൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറി, ധനകാര്യ വകുപ്പ്.

J.S.S.  
22/1/25  
A.O.S.  
23/1/25  
23/1/25



**കേരള സർക്കാർ**  
**(ശ്രീ. പിണറായി വിജയൻ മന്ത്രിസഭ)**  
**മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്**

1.	ഫയൽ നമ്പർ	249/എസ്.എസ്.1/2023/ധന.
2.	വകുപ്പ്	ധനകാര്യ വകുപ്പ്
3.	വിഷയം	1944-ലെ പബ്ലിക് ഡെബ്റ്റ് ആക്ട് റദ്ദാക്കുകയും 2006-ലെ ഗവൺമെന്റ് സെക്യൂരിറ്റീസ് ആക്ടിലെ ഭേദഗതിയും സംബന്ധിച്ച്
4.	മന്ത്രിസഭായോഗത്തിൽ സമർപ്പിക്കാനുള്ള മുഖ്യമന്ത്രിയുടെ ഉത്തരവ് തീയതി	02.06.2024
5.	(1) ഇത് സാമ്പത്തിക ബാധ്യതയുള്ളതാണോ?	അല്ല
	(2) സാമ്പത്തിക ബാധ്യതയുള്ളതാണെങ്കിൽ ധനകാര്യ വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ; ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ?	
6.	മറ്റേതെങ്കിലും വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ; ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ?	അതെ. നിയമ വകുപ്പിന്റെ അഭിപ്രായം ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്.
7.	കുറിപ്പ് സമർപ്പിച്ച അഡീഷണൽ സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	ശ്രീമതി. പ്രീത ബി. എസ്.
8.	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച അഡീഷണൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	ഡോ. എ. ജയതിലക്
9.	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് അഡീഷണൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	23.12.2024
10.	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	ശ്രീമതി. ശാരദ മുരളീധരൻ
11.	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് ചീഫ് സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	14.01.2025
12.	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച മന്ത്രിയുടെ പേര്	ശ്രീ. കെ. എൻ. ബാലഗോപാൽ.
13.	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് മന്ത്രി അംഗീകരിച്ച തീയതി	15.01.2025
14.	കുറിപ്പിന്റെ പകർപ്പുകൾ സമർപ്പിച്ച തീയതി	18.01.2025
15.	മന്ത്രിസഭായോഗം തീരുമാനമെടുത്ത തീയതി	22.01.2025
16.	തീരുമാനം പുറപ്പെടുവിച്ച സർക്കാർ ഉത്തരവ് / കത്തിന്റെ നമ്പരം തീയതിയും	

## മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്

1944- ലെ Public Debt Act റദ്ദ് ചെയ്യുന്നതിനും അതിന്റെ ഭാഗമായി ആവശ്യമായ ഭേദഗതി 2006 -ലെ Government Securities Act -ൽ കൊണ്ടു വരുന്നതിനും ഭരണഘടനയിലെ 252-ാം അനുച്ഛേദപ്രകാരം ഭാരത സർക്കാരിനോട് അഭ്യർത്ഥിച്ചുകൊണ്ടുള്ള പ്രമേയം നിയമസഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ചുള്ളതാണ് ഈ കുറിപ്പ്.

1944- ലെ Public Debt Act റദ്ദ് ചെയ്യുന്നതും കൂടാതെ Government Securities Act 2006 ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നത് സംബന്ധിച്ചും ഇക്കാര്യത്തിൽ സ്വീകരിക്കേണ്ട നടപടി ചൂണ്ടിക്കാട്ടിയും കേന്ദ്ര സർക്കാർ സംസ്ഥാന സർക്കാരിനെ സമീപിക്കുകയുണ്ടായി. ടി സാഹചര്യത്തിൽ ആയതിന്മേൽ ഈ വകുപ്പ് നിയമവകുപ്പിന്റെ അഭിപ്രായം ആരായുകയും, നിയമവകുപ്പ് ചുവടെ പ്രതിപാദിക്കുംവിധം അഭിപ്രായം നൽകുകയും ചെയ്തിരുന്നു :-

“ഇൻഡ്യക്ക് സ്വാതന്ത്ര്യം കിട്ടുന്നതിന് മുമ്പും ഭരണഘടന രൂപീകൃതമാകുന്നതിന് മുമ്പും ഇൻഡ്യാ രാജ്യത്ത് നിലവിൽ വന്ന നിയമമാണ് 1944-ലെ Public Debt Act. ഈ നിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥകൾ പ്രകാരം 1947-ൽ സ്വാതന്ത്ര്യം ലഭിച്ചതിന് ശേഷവും ഭരണഘടന നിലവിൽ വന്നതിന് ശേഷവും സംസ്ഥാനവും കേന്ദ്ര ഭരണ പ്രദേശങ്ങളും രാജ്യത്ത് നിലവിൽ വന്ന ശേഷവും സർക്കാർ സൃഷ്ടിക്കുന്നതും പുറപ്പെടുവിക്കുന്നതും വിതരണം ചെയ്യുന്നതുമായ സർക്കാർ ഈട് പത്രങ്ങളെ (securities) സംബന്ധിച്ച വ്യവസ്ഥകളാണ് 1944-ലെ Public Debt Act -ൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുള്ളത്. ഈ ആക്ട് പ്രകാരമാണ് കാലാകാലങ്ങളിൽ കേന്ദ്ര സർക്കാരും സംസ്ഥാന സർക്കാരും പൊതു വായ്പ എടുക്കുന്നതിലേയ്ക്കായി സർക്കാർ ഈട് പത്രങ്ങൾ (securities) വിനിയമം ചെയ്തിരുന്നത്. 1944 മുതൽ 2006 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ, 1944-ലെ Public Debt Act പ്രകാരമാണ്, സർക്കാർ പൊതു വായ്പ എടുക്കണമെന്ന ആവശ്യത്തിനോ അല്ലെങ്കിൽ ഔദ്യോഗിക ഗസറ്റിൽ സർക്കാർ വിജ്ഞാപനം ചെയ്തേക്കാവുന്ന മറ്റ് ഏതെങ്കിലും ആവശ്യത്തിനോ വേണ്ടി സർക്കാർ സൃഷ്ടിക്കുന്നതും പുറപ്പെടുവിക്കുന്നതുമായ securities പൊതുവിപണിയിലും സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും വിനിയമം ചെയ്തിരുന്നത്. അവയിൽ സർക്കാർ ഈട് പത്രമെന്നാൽ (securities) നിശ്ചിത വ്യക്തികൾക്കോ അവരുടെ ഉത്തരവ് പ്രകാരമോ പണം കൊടുക്കാവുന്ന സർക്കാർ പ്രോമിസറി

നോട്ടുകൾ, കൈവശക്കാരന് പണം കൊടുക്കാവുന്ന ബെയർ ബോണ്ടുകൾ, സ്റ്റോക്കുകൾ, ബോണ്ട് ലെഡ്ജർ അക്കൗണ്ടുകളിൽ വച്ചിട്ടുള്ള ബോണ്ടുകൾ എന്നിവയാണ് ഉൾപ്പെടുന്നത്. സർക്കാർ ഇത്തരം 'securities' കൾ പുറപ്പെടുവിക്കുന്നതിന് മുമ്പ് റിസർവ് ബാങ്കിന്റെ മുൻകൂർ അനുമതിയും കൂടിയാലോചനയും ആവശ്യമാണ്. 1944 മുതൽ 2006 വരെയും അതിനു ശേഷവും 1944-ലെ Public Debt Act പ്രകാരം സർക്കാർ securities (ഈട് പത്രം) പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുണ്ട്. അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട അക്കൗണ്ടുകൾ / സ്റ്റേറ്റ്മെന്റുകൾ സംസ്ഥാന സർക്കാരിനു വേണ്ടി ധനകാര്യവകുപ്പും റിസർവ് ബാങ്ക് ഓഫ് ഇൻഡ്യയുമാണ് കൈവശം വച്ച് പോരുന്നത്. അതുകൊണ്ട് തന്നെ, പ്രസ്തുത വിഷയം ഭാരതത്തിന്റെ ഭരണഘടനയിലെ 7-ാം പട്ടിക പ്രകാരം State List - ൽ പെട്ടതാകയാൽ കേന്ദ്ര സർക്കാർ, 1944-ലെ Public Debt Act റദ്ദ് ചെയ്യുന്നതിനു മുമ്പ് ഭാരതത്തിന്റെ ഭരണഘടനയിലെ Article 252 പ്രകാരം സംസ്ഥാന സർക്കാരുകളുടെ അഭിപ്രായം ആരായുകയും അതിൽ അതത് സംസ്ഥാനങ്ങളിലെ ധനകാര്യ വകുപ്പ് ഈ വിഷയത്തിൽ മേൽ നയപരമായ തീരുമാനം എടുത്ത് അതത് സംസ്ഥാനങ്ങളിലെ നിയമസഭയിൽ നിന്ന് ഒരു 'resolution' പാസ്സാക്കേണ്ടത് അനിവാര്യമാണ്.

കേന്ദ്ര / സംസ്ഥാന സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിക്കുന്ന 'securities' -ന് മേൽ Reserve Bank of India അതിന്റെ നിർവ്വഹണത്തെ സംബന്ധിച്ചും അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട മറ്റ് കാര്യങ്ങളും കൂടുതൽ സുതാര്യമായ രീതിയിൽ നടപ്പാക്കുന്നതിലേക്കായി ഒരു നിയമം ആവശ്യമാണെന്ന് കേന്ദ്ര സർക്കാരിനോട് ശുപാർശ ചെയ്തതിന്റെ ഭാഗമായാണ് '2006-ലെ Government Securities Act' (Central Act 38 of 2006) പാർലമെന്റ് പാസ്സാക്കിയത്. എന്നാൽ പ്രസ്തുത നിയമത്തിൽ 1944-ലെ Public Debt Act-ലെ ഭൂരിഭാഗം വകുപ്പുകളിലെ വ്യവസ്ഥകളും ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ 1944-ലെ Public Debt Act-ലെ Sections 6, 7, 9, 9A, 14, 28, 31 എന്നിവ 2006-ലെ Government Securities Act-ൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ല. 1944-ലെ Public Debt Act -ലെ വകുപ്പ് 28 പ്രകാരം കേന്ദ്ര സർക്കാരിന് ഇതിലേക്കായി ചട്ടം ഉണ്ടാക്കുവാൻ വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നു. അത് പ്രകാരം The Public Debt Rules, 1946 കേന്ദ്ര സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഇതിനു സമാനമായി, 2006-ലെ Government Securities Act-ലെ വകുപ്പ് 32 പ്രകാരം കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ മുൻകൂട്ടിയുള്ള അനുമതിയോട് കൂടി, റിസർവ്

ബാങ്കിന്, ഈ ആക്ടിലെ ആവശ്യങ്ങൾ നടപ്പാക്കുന്നതിനായി 'Regulation' - കൾ ഉണ്ടാക്കാനുള്ള അധികാരം നൽകിയിട്ടുണ്ട്. കേന്ദ്ര / സംസ്ഥാന സർക്കാരുകൾ പുറപ്പെടുവിക്കുന്ന securities -നെ റിസർവ് ബാങ്ക് ഓഫ് ഇൻഡ്യയുടെ നിയന്ത്രണത്തിൻ കീഴിൽ കൊണ്ടുവരുന്നതിന്റെ ഭാഗമായാണ് 'Government Securities Act, 2006' - ഉം 'Government Securities Regulations 2007' -ഉം പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുള്ളത്. 1944-ലെ Public Debt Act പ്രകാരം കേരള സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിച്ച് വിതരണം ചെയ്ത് കൊണ്ടിരുന്ന സർക്കാർ ഈട് പത്രങ്ങൾ (സെക്യൂരിറ്റികൾ) സംബന്ധിച്ച്, 20.01.2023-ലെ Notification No. SS-1/396/2022-FIN പ്രകാരം 'Public Debt Act, 1944' എന്നതിന് പകരം 'Government Securities Act, 2006' എന്ന് ചേർക്കണമെന്നും, 'The Public Debt Rules, 1946' എന്നതിന് പകരം Government Securities Regulations, 2007, എന്ന് പകരം ചേർക്കണമെന്നും നിർദ്ദേശിച്ചുകൊണ്ട്, കേരള സർക്കാർ മുമ്പ് പുറപ്പെടുവിച്ചിരുന്ന 20.07.2007-ലെ നം. 18596/SS1/2007, വിജ്ഞാപനം ഭേദഗതി ചെയ്ത് 20.01.2023-ൽ ഭേദഗതി വിജ്ഞാപനം പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഇത് സൂചിപ്പിക്കുന്നത് 1944-ലെ Public Debt Act -ന് സമാനമായ വ്യവസ്ഥകൾ 2006-ലെ Government Securities Act-ൽ ഉൾപ്പെടുത്തുകയുണ്ടായിട്ടുണ്ട്. 1944-ലെ Public Debt Act റദ്ദ് ചെയ്യണമെങ്കിൽ 2006-ലെ Government Securities Act-ലെ വകുപ്പ് 31 ഭേദഗതി ചെയ്യേണ്ടത് അനിവാര്യമാണ്. കാരണം, സംസ്ഥാന സർക്കാർ 1944-ലെ Public Debt Act പ്രകാരം പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുള്ളതും വിനിമയം ചെയ്തതും വിതരണം ചെയ്തതുമായ സർക്കാർ ഈട് പത്രങ്ങളെ (securities) സംബന്ധിച്ചും അവയുടെ നിലനിൽപ്പിനെ സംബന്ധിച്ചും Public Debt Act-ലെ വ്യവസ്ഥകൾ സംരക്ഷിക്കുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി 1944-ലെ Public Debt Act-ലോ അതിൻകീഴിൽ നൽകപ്പെട്ടിട്ടുള്ള അധികാരം വിനിയോഗിച്ച് ചെയ്ത ഏതെങ്കിലും കാര്യമോ എടുത്ത ഏതെങ്കിലും നടപടിയോ പ്രസ്തുത ആക്ട് നിർണ്ണായക ബോധ്യമുള്ള എല്ലാ സമയത്തും നിലനിന്നിരുന്നതു പോലെ പ്രസ്തുത ആക്ട് പ്രകാരമോ അതിൻ കീഴിലോ ചെയ്തതോ എടുത്തതോ ആയി കരുതപ്പെടുന്ന പ്രവർത്തികൾക്ക് ഒരു സംരക്ഷിത വ്യവസ്ഥ (saving clause) 2006-ലെ Government Securities Act -ൽ ഉൾപ്പെടുത്തേണ്ടതും അനിവാര്യമാണ്. ആയതിലേയ്ക്ക് ധനകാര്യ വകുപ്പ് നയപരമായ തീരുമാനം എടുക്കേണ്ടതാണ്. 12.07.2023-ലെ മേൽ സൂചിപ്പിച്ച Ministry of Finance -ന്റെ കത്ത് പ്രകാരം ഭാരതത്തിന്റെ ഭരണഘടനയിലെ Article 252-ലെ

വ്യവസ്ഥകൾ അനുസരിച്ച് State Legislature, കേന്ദ്ര സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിച്ച 1944-ലെ Public Debt Act റദ്ദാക്കുന്നതിനും 2006-ലെ Government Securities Act ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതിനുമുള്ള resolution പാസ്സാക്കി നൽകണമെന്നാണ് സൂചിപ്പിച്ചിട്ടുള്ളത്.

**Article 252 of the Constitution of India** -യുടെ വ്യവസ്ഥകൾ ചുവടെ ചേർക്കുന്നു:

"252. രണ്ടോ അതിലധികമോ സംസ്ഥാനങ്ങൾക്കു വേണ്ടി സമ്മതത്തോടുകൂടി നിയമം ഉണ്ടാക്കുവാൻ പാർലമെന്റിനുള്ള അധികാരവും അങ്ങനെയുള്ള നിയമം മറ്റേതെങ്കിലും സംസ്ഥാനം സ്വീകരിക്കുന്നതും,- (1) രണ്ടോ അതിലധികമോ സംസ്ഥാനങ്ങളിലെ നിയമ നിർമ്മാണ മണ്ഡലങ്ങൾക്ക് 249-ഉം 250-ഉം അനുച്ഛേദങ്ങളിൽ വ്യവസ്ഥപ്പെടുത്തിയവിധം ഒഴികെ പാർലമെന്റിന് സംസ്ഥാനങ്ങൾക്കു വേണ്ടി നിയമങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കുവാൻ അധികാരം ഇല്ലാത്ത വിഷയങ്ങളിലേതെങ്കിലും അങ്ങനെയുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങളിൽ പാർലമെന്റ് നിയമം വഴി ക്രമപ്പെടുത്തേണ്ടത് അഭിലഷണീയമാണെന്ന് തോന്നുകയും ആ അർത്ഥത്തിൽ പ്രമേയങ്ങൾ ആ സംസ്ഥാനങ്ങളിലെ നിയമനിർമ്മാണ മണ്ഡലങ്ങളുടെ എല്ലാ സഭകളും പാസ്സാക്കുകയും ചെയ്യുന്നുവെങ്കിൽ അതനുസരിച്ച് ആ വിഷയം ക്രമപ്പെടുത്തുന്നതിലേക്ക് പാർലമെന്റ് ഒരു ആക്ട് അങ്ങനെയുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങൾക്കും, മറ്റ് ഏതെങ്കിലും സംസ്ഥാനത്തിന്റെ നിയമനിർമ്മാണ മണ്ഡലത്തിന്റെ സഭയോ രണ്ടു സഭകൾ ഉള്ളിടത്ത് സഭകളിൽ ഓരോന്നുമോ അതിലേക്കു പാസ്സാക്കുന്ന പ്രമേയം വഴി ആക്ട് പിന്നീട് അത് സ്വീകരിക്കുന്നതായാൽ, ആ സംസ്ഥാനത്തിനും ബാധകമായിരിക്കുന്നതും ആകുന്നു.

(2) പാർലമെന്റ് അപ്രകാരം പാസ്സാക്കുന്ന ഏതെങ്കിലും ആക്ട്, അതുപോലുള്ള രീതിയിൽ പാസ്സാക്കുകയോ സ്വീകരിക്കുകയോ ചെയ്യുന്ന പാർലമെന്റിന്റെ ഒരു ആക്ട് കൊണ്ട് ഭേദഗതി ചെയ്യുകയോ റദ്ദാക്കുകയോ ചെയ്യാവുന്നതും എന്നാൽ അത് ബാധകമാകുന്ന ഏതെങ്കിലും സംസ്ഥാനത്തെ സംബന്ധിച്ച് ആ സംസ്ഥാനത്തെ നിയമനിർമ്മാണ മണ്ഡലത്തിന്റെ ഒരു ആക്ട് വഴി ഭേദഗതി ചെയ്യുകയോ റദ്ദാക്കുകയോ ചെയ്യുവാൻ പാടില്ലാത്തതും ആകുന്നു".

ഭാരതത്തിന്റെ ഭരണഘടനയിലെ 7-ാം പട്ടികയിലെ List II - State List -ലെ ഇനം 43 ആയി 'Public Debt of the State' ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ



സാധാരണഗതിയിൽ List II - State List -ലെ വിഷയങ്ങൾ സംബന്ധിച്ച നിയമങ്ങൾ പാസാക്കുന്നത് അതത് സംസ്ഥാനങ്ങളിലെ നിയമസഭകളാണ്. എന്നാൽ പാർലമെന്റിന് Article 252 പ്രകാരം, ഒന്നിലധികം സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് വേണ്ടി List II - State List -ലെ ഒരു വിഷയം നിയമം വഴി ക്രമപ്പെടുത്തേണ്ടത് അഭിലഷണീയമാണെന്ന് തോന്നുകയും ആ അർത്ഥത്തിൽ പ്രമേയങ്ങൾ അതത് സംസ്ഥാനങ്ങളിലെ നിയമനിർമ്മാണ സഭകൾ പാസാക്കുകയും ചെയ്യുന്നുണ്ടെങ്കിൽ ആ വിഷയം ക്രമപ്പെടുത്തുന്നതിലേക്ക് പാർലമെന്റ് ഒരു ആക്ട് പാസ്സാക്കുകയും അത് സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് ബാധകമായിരിക്കുന്നതുമാണ്. അത്തരത്തിൽ പാർലമെന്റ് അംഗീകരിച്ച നിയമമാണ് 1944-ലെ Public Debt Act. അതിനാൽ പ്രസ്തുത നിയമം റദ്ദ് ചെയ്യുമ്പോഴും 2006-ലെ Government Securities Act ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതിനും അതത് സംസ്ഥാനങ്ങളിലെ നിയമനിർമ്മാണസഭകൾ ഭാരതത്തിന്റെ ഭരണഘടനയിലെ അനുച്ഛേദം 252 ലെ വ്യവസ്ഥകൾ പാലിച്ച് Resolution പാസ്സാക്കേണ്ടത് അനിവാര്യമാണ്.

1944-ലെ Public Debt Act പ്രകാരം സർക്കാർ പൊതുവായു എടുക്കണമെന്ന ഉദ്ദേശത്തോടെ securities (സർക്കാർ ഈട് പത്രങ്ങൾ) പൊതുവിപണിയിലും സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും വിനിമയം / വിതരണം ചെയ്യുകയും തുകകൾ സമാഹരിക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. കേരള സംസ്ഥാനം രൂപീകൃതമായശേഷം നിലവിൽ വന്ന സർക്കാരുകളും പൊതു വിപണിയിൽ സർക്കാർ ഈട് പത്രങ്ങൾ (securities) വിനിമയം ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. ഇതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട സാമ്പത്തിക സ്റ്റേറ്റ്മെന്റുകൾ കൈകാര്യം ചെയ്യുന്നത് ധനകാര്യവകുപ്പും Reserve Bank of India -ഉം ആണ്. അതിനാൽ തന്നെ 1944-ലെ Public Debt Act റദ്ദ് ചെയ്താലുണ്ടാകുന്ന അനന്തര ഫലങ്ങളെ കുറിച്ചും അതിലെ വൈഷമ്യങ്ങളെ കുറിച്ചും ബോധ്യമുള്ളത് ധനകാര്യവകുപ്പിനാണ്. നിലവിൽ, 1944-ലെ Public Debt Act പ്രകാരം വിതരണം ചെയ്ത സർക്കാർ ഈട് പത്രങ്ങൾ (securities) settle ചെയ്തതും pending ഉള്ളതിനെ സംബന്ധിച്ച വിവരങ്ങളൊന്നും ഭരണവകുപ്പിന്റെ ഫയലിൽ ലഭ്യമല്ല. ഈ സാഹചര്യത്തിൽ, 1944-ലെ Public Debt Act റദ്ദ് ചെയ്യണമെങ്കിൽ 2006-ലെ Government Securities Act -ലെ വകുപ്പ് 31 ഭേദഗതി വരുത്തി 1944-ലെ Public Debt Act പ്രകാരം പൊതുവിപണിയിൽ സർക്കാർ വിതരണം / വിനിമയം ചെയ്ത ഈട് പത്രങ്ങൾ (securities) സംരക്ഷിക്കുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി ഒരു 'savings clause'

ഉൾപ്പെടുത്തേണ്ടതുണ്ട്. അതിലേയ്ക്കായി ഭാരതത്തിന്റെ ഭരണഘടനയിലെ അനുച്ഛേദം 252 പ്രകാരം കേരള നിയമസഭ ഒരു പ്രമേയം പാസ്സാക്കുകയും ആയത് Ministry of Finance -ന് അയച്ചു കൊടുക്കുകയും അതിന്മേൽ മേൽ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുകയുമാണ് ചെയ്യേണ്ടത്. ധനകാര്യ വകുപ്പാണ് ഈ വിഷയം കൈകാര്യം ചെയ്യേണ്ടത്. അതിലേയ്ക്കായി ബഹു. ധനകാര്യവകുപ്പ് മന്ത്രിയുടെ ഉത്തരവിനു വിധേയമായി ഈ വിഷയത്തിൽ ഒരു നയപരമായ തീരുമാനമെടുക്കുകയും ആയതിലേയ്ക്കായി ഒരു പ്രമേയം തയ്യാറാക്കി മന്ത്രിസഭയുടെ അംഗീകാരത്തോടെ കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിന് അയച്ചു കൊടുക്കുകയും ആയത് നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് “Rules of Procedure and conduct of Business in the Kerala Legislative Assembly”-യുടെ ചട്ടത്തിലെ അദ്ധ്യായം 16-ലെ ചട്ടം 118-ലെ വ്യവസ്ഥകൾ പ്രകാരം നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുന്നതുമാണ്. സഭാ നടപടിക്രമങ്ങൾ പാലിച്ച് പാസ്സാക്കുന്ന ‘Resolution’, Ministry of Finance, Department of Economic Affairs -ന് മേൽ നടപടികൾക്കായി ഭരണവകുപ്പ് അയച്ചു കൊടുക്കേണ്ടതുമാണ്.”

ബഹു. മുഖ്യമന്ത്രി ഈ വിഷയം മന്ത്രിസഭയുടെ പരിഗണനയ്ക്ക് സമർപ്പിക്കുവാൻ ഉത്തരവിട്ടിരുന്നു. നിർദ്ദിഷ്ട വിഷയത്തിൽ ഈ വകുപ്പ് തയ്യാറാക്കിയതും നിയമ വകുപ്പ് vet ചെയ്തതുമായ നിയമസഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കേണ്ടതായ പ്രമേയം അനുബന്ധമായി കണ്ടാലും.

### തീരുമാനമെടുക്കേണ്ട വിഷയം:

1944- ലെ Public Debt Act റദ്ദ് ചെയ്യുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി 2006-ലെ Government Securities Act -ൽ ആവശ്യമായ ഭേദഗതി വരുത്തുവാൻവേണ്ട അടിയന്തിര നടപടി സ്വീകരിക്കുന്നതിന് ഭരണഘടനയിലെ 252-ാം അനുച്ഛേദ പ്രകാരം കേന്ദ്ര സർക്കാരിനോട് അഭ്യർത്ഥിക്കുന്നതിന് നിയമസഭയിൽ ഒരു പ്രമേയം (നിയമ വകുപ്പ് vet ചെയ്തതും അനുബന്ധമായി ചേർത്തിട്ടുള്ളതും) അവതരിപ്പിക്കാവുന്നതാണോ ?

1944-ലെ പൊതുക്കടം ആക്ട് റദ്ദ് ചെയ്യുന്നതിന് 2006-ലെ സർക്കാർ ഈട്പത്രങ്ങൾ ആക്റ്റിൽ ആവശ്യമായ ഭേദഗതി വരുത്തുവാൻ ഭരണഘടനയിലെ 252-ാം അനുച്ഛേദപ്രകാരം കേന്ദ്രസർക്കാർ നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന പ്രമേയം.

സർക്കാർ പൊതുവായു എടുക്കണമെന്ന ആവശ്യത്തിനോ അല്ലെങ്കിൽ ഔദ്യോഗിക ഗസറ്റിൽ സർക്കാർ വിജ്ഞാപനം ചെയ്തുകൊണ്ടു മറ്റ് ഏതെങ്കിലും ആവശ്യത്തിനോവേണ്ടി സർക്കാർ സൃഷ്ടിക്കുന്നതും പുറപ്പെടുവിക്കുന്നതുമായ ഈട്പത്രങ്ങൾ പൊതുവിപണിയിലും സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും വിനിമയം ചെയ്തിരുന്നത് 1944-ലെ പൊതുക്കടം ആക്ട് പ്രകാരമാണ്. കേന്ദ്ര സർക്കാർ അല്ലെങ്കിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിക്കുന്ന ഈട്പത്രങ്ങളുടെ ഭരണനിർവ്വഹണത്തെ സംബന്ധിച്ചും അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട മറ്റ് കാര്യങ്ങളും കൂടുതൽ സുതാര്യമായ രീതിയിൽ നടപ്പാക്കുന്നതിലേക്കായി ഒരു നിയമം ആവശ്യമാണെന്ന് ഭാരതീയ റിസർവ് ബാങ്ക് കേന്ദ്രസർക്കാരിനോട് ശുപാർശ ചെയ്തതിന്റെ ഭാഗമായി '2006-ലെ സർക്കാർ ഈട്പത്രങ്ങൾ ആക്ട്' (2006-ലെ 38-ാം കേന്ദ്ര ആക്ട്) പാർലമെന്റ് പാസ്സാക്കിയിരുന്നു. പ്രസ്തുത നിയമത്തിൽ 1944-ലെ പൊതുക്കടം ആക്റ്റിലെ ഭൂരിഭാഗം വകുപ്പുകളിലെ വ്യവസ്ഥകളും ഉൾപ്പെട്ടിട്ടുണ്ടെങ്കിലും കാലഹരണപ്പെട്ട നിയമങ്ങൾ റദ്ദുചെയ്യുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി, 1944-ലെ പൊതുക്കടം ആക്ട് റദ്ദ് ചെയ്യണമെങ്കിൽ 2006-ലെ സർക്കാർ ഈട്പത്രങ്ങൾ ആക്റ്റിലെ ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകളിൽ ഭേദഗതിവരുത്തി 1944-ലെ പൊതുക്കടം ആക്ട് പ്രകാരം പൊതുവിപണിയിൽ സർക്കാർ വിതരണം അല്ലെങ്കിൽ വിനിമയം ചെയ്ത ഈട്പത്രങ്ങൾ സംരക്ഷിക്കേണ്ടതുണ്ട് . പ്രസ്തുത വിഷയം ഭാരതത്തിന്റെ ഭരണഘടനയിലെ 7-ാം പട്ടിക പ്രകാരം സംസ്ഥാന ലിസ്റ്റിൽ ഉൾപ്പെട്ടതാകയാൽ, 1944-ലെ പൊതുക്കടം ആക്ട് റദ്ദ് ചെയ്യുന്നതിന് കേന്ദ്ര സർക്കാരിനെ പ്രാപ്തമാക്കുന്നതിലേക്കായി, ഭരണഘടനയിലെ 252-ാം അനുച്ഛേദപ്രകാരം സംസ്ഥാനങ്ങൾ ഈ വിഷയത്തിൽ നയപരമായ തീരുമാനം എടുത്ത് അതത് സംസ്ഥാനങ്ങളിലെ നിയമസഭയിൽ ഒരു 'പ്രമേയം' പാസ്സാക്കേണ്ടത് അനിവാര്യമാണ്. ഈ പശ്ചാത്തലത്തിൽ

2006-ലെ സർക്കാർ ഈട്പത്രങ്ങൾ ആക്റ്റിൽ ആവശ്യമായ ഭേദഗതി വരുത്തുവാൻവേണ്ട അടിയന്തിര നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് ഭരണഘടനയിലെ 252-ാം അനുച്ഛേദപ്രകാരം ഈ സഭ കേന്ദ്രസർക്കാരിനോട് അഭ്യർത്ഥിക്കുന്നു.

GOVERNMENT OF KERALA  
(SHRI PINARAYI VIJAYAN MINISTRY)  
NOTE FOR THE COUNCIL OF MINISTERS

1	File No.	<b>249/SS1/2023/FIN.</b>
2	Department	Finance Department
3.	Subject	Repeal of the Public Debt Act 1944 and amendment to the Government Securities Act 2006 - regarding
4	Date of Chief Minister's order for placing before the Council.	02.06.2024
5	i) Does the case involve financial commitments/implications:  ii) If the answer to the above is in the affirmative, whether Finance Department has been consulted and their remarks incorporated in the Council Note	No
6	Are any other departments concerned with the case and if so, have they been consulted and their remarks incorporated in the Note for the Council?	Yes. Remarks of Law Department has been incorporated
7	Name of Additional Secretary who submitted the Draft Note	Smt. Preetha B.S.
8	Name of Additional Chief Secretary who approved the Draft Note	Dr. A. Jayathilak
9	Date of approval of the Draft Note for the Council by the Additional Chief Secretary	23.12.2024
10	Name of Chief Secretary who approved the Draft Note	Smt. Sarada Muraleedharan
11	Date of approval of the Draft Note for the Council by the Chief secretary	14.01.2025
12	Name of Minister who approved the Draft Note	Sri. K. N. Balagopal
13.	Date of approval of the Draft Note for the Council by the Minister	15.01.2025
14.	Date of submission of fair copies	18.01.2025
15.	Date of decision by the Council of Ministers	22.01.2025
16.	Number and date of the G.O./Letter communicating the decision	



## **NOTE FOR THE COUNCIL OF MINISTERS**

This note is about presenting a resolution in the Legislative Assembly requesting the Government of India under Article 252 of the Constitution to repeal the Public Debt Act of 1944 and bring the necessary amendment in the Government Securities Act of 2006.

The Central Government approached the State Government with respect to repeal of the Public Debt Act of 1944 and the amendment of the Government Securities Act, 2006 along with further action to be taken in this regard. In the circumstances, this department sought the opinion of the Law Department and the Law Department gave the opinion as stated below :-

“The Public Debt Act of 1944 was enacted in India before independence and before the formation of the Constitution. Provisions by which Government Securities created, issued and distributed by the Government after independence in 1947, after the constitution came into force and after the State and Union Territories came into existence in the country are contained in the Public Debt Act of 1944. According to this act, the Central Government and the State Government used to transact Government Securities for taking public loans from time to time. During the period from 1944 to 2006, Securities created and issued by the Government for the purpose of raising public debt or for any other purpose as may be notified by the Government in the official gazette were traded in the public market and institutions under the Public Debt Act, 1944. In this context Government Securities include government promissory notes for which money

should be paid to specified persons or by the orders of them, bearer bonds payable to bearer, stocks and bonds held in bond ledger accounts. Prior approval and consultation of the Reserve Bank is required before the Government issues such 'securities'. From 1944 to 2006 and thereafter, Government Securities were issued under the Public Debt Act, 1944. Accounts/statements related to it are maintained by the Finance Department and the Reserve Bank of India on behalf of the State Government. Therefore, as the said matter is included in the State List under the 7th Schedule of the Constitution of India, the Central Government should seek the opinion of the State Governments as per the Article 252 of the Constitution of India before repealing the Public Debt Act of 1944, wherein the Finance Department of the respective States should make a policy decision on the matter and need to pass a 'resolution' in its Legislative Assembly.

The Government Securities Act 2006 (Central Act 38 of 2006) was passed by the Parliament based on the recommendation of the Reserve Bank of India to the Central Government that a law is needed to make its enforcement and other related matters more transparent on the securities issued by the Central/State Government. But most of the provisions of the Public Debt Act, 1944 have been included in the said Act. But Sections 6, 7, 9, 9A, 14, 28 and 31 of the Public Debt Act, 1944 were not included in the Government Securities Act, 2006. As per Section 28 of the Public Debt Act, 1944, the Central Government is provided to make rules for this. According to it, The Public Debt Rules, 1946 have been issued by the Central Government. Similarly, under Section 32 of the

Government Securities Act, 2006, with the prior approval of the Central Government, the Reserve Bank is empowered to make 'Regulations' to implement the requirements of this Act. The 'Government Securities Act, 2006' and 'Government Securities Regulations 2007' have been issued as part of bringing the securities issued by the Central / State Governments under the control of the Reserve Bank of India. General notification by which Government Securities issued and distributed by Government of Kerala based on the Public Debt Act of 1944 was modified vide Notification No. SS-1/396/2022-FIN dated 20.01.2023 by proposing that 'Government Securities Act, 2006' be substituted for 'Public Debt Act, 1944' and Government Securities Regulations, 2007 be substituted for 'The Public Debt Rules, 1946' by amending the previously issued Notification No. 18596/SS1/2007 dated 20.07.2007. This indicates that the Government Securities Act of 2006 contains provisions similar to the Public Debt Act of 1944. In order to repeal the Public Debt Act of 1944, it is necessary to amend Section 31 of the Government Securities Act of 2006. This is because a savings clause in the Government Securities Act, 2006 is necessary for action of the State Government in respect of securities issued, exchanged and distributed under the Public Debt Act, 1944, and in respect of its existence thereof, in order to protect the provisions of the Public Debt Act, 1944, or anything done in exercise of the powers conferred thereunder, for any act or acts deemed to have been done or taken under or under the said Act as at all times the said Act was in force. Finance Department has to take a policy decision in this regard. According to the above mentioned letter of the Ministry of Finance dated 12.07.2023, the State

Legislature has to pass a resolution to repeal the Public Debt Act of 1944 issued by the Central Government and to amend the Government Securities Act of 2006 in accordance with the provisions of Article 252 of the Constitution of India.

Below are the provisions of Article 252 of the constitution of India:

“252. Power of Parliament to legislate for two or more States by consent and adoption of such legislation by any other State.—(1) If it appears to the Legislatures of two or more States to be desirable that any of the matters with respect to which Parliament has no power to make laws for the States except as provided in articles 249 and 250 should be regulated in such States by Parliament by law, and if resolutions to that effect are passed by all the Houses of the Legislatures of those States, it shall be lawful for Parliament to pass an Act for regulating that matter accordingly, and any Act so passed shall apply to such States and to any other State by which it is adopted afterwards by resolution passed in that behalf by the House or, where there are two Houses, by each of the Houses of the Legislature of that State.

(2) Any Act so passed by Parliament may be amended or repealed by an Act of Parliament passed or adopted in like manner but shall not, as respects any State to which it applies, be amended or repealed by an Act of the Legislature of that State.”

'Public Debt of the State' is included as item 43 in List II - State List of the 7th Schedule of the Constitution of India. But generally, laws regarding matters in List II – State List are passed by the legislatures of the respective States. But

under Article 252, if Parliament deems it desirable to regulate a matter in List II – State List by law for more than one State and resolutions to that effect are passed by the Legislatures of the respective States, Parliament passes an Act to regulate that matter and it is applicable to the States. The Public Debt Act of 1944 is such a law passed by the Parliament. Therefore, while repealing the said Act and amending the Government Securities Act, 2006, it is imperative that the legislatures of the respective States pass a Resolution following the provisions of Article 252 of the Constitution of India.

Government exchanged/distributed securities in the public market and to institutions for the purpose of raising public debt under the Public Debt Act of 1944. Governments that came into existence after the formation of Kerala State have also issued Government Securities in the public market. Financial statements related to this are managed by the Finance Department and the Reserve Bank of India. Therefore, the Finance Department is aware of the consequences and difficulties of repealing the Public Debt Act of 1944. At present, no information is available on the AD file regarding settled and pending Government Securities issued under the Public Debt Act, 1944. In this situation, if the Public Debt Act of 1944 is to be repealed, section 31 of the Government Securities Act of 2006 should be amended to include a 'savings clause' as part of protecting the securities issued/exchanged by the Government in the public market under the Public Debt Act of 1944. For that, under Article 252 of the Constitution of India, the Kerala Legislative Assembly has to pass a resolution



and send it to the Ministry of Finance and take action on it. This matter should be handled by the Finance Department. For that, subject to the orders of the Hon. Minister of Finance, a policy decision has to be taken on this matter and a resolution to that effect is to be prepared and sent to the Kerala Legislative Assembly Secretariat with the approval of the Cabinet and the Legislative Secretariat takes action under the provisions of Rule 118 of Chapter 16 of the Rules of Procedure and conduct of Business in the Kerala Legislative Assembly. The 'Resolution' which is passed following the assembly procedures, should be sent to the Ministry of Finance, Department of Economic Affairs by the Administrative Department for further necessary action.”

Hon’ble Chief Minister ordered to place the matter before the Council of Ministers. The resolution prepared by this Department on the specified subject, vetted by the Law Department and to be presented in the Legislative Assembly may be seen in the annexure.

### **POINT FOR DECISION**

Can a resolution (vetted by the Law Department and enclosed as annexure) be introduced in the Legislative Assembly requesting the Central Government under Article 252 of the Constitution to take urgent action to amend the Government Securities Act, 2006 as part of the repeal of the Public Debt Act, 1944?

**Resolution that the Central Government take action under Article 252 of  
the Constitution to make necessary amendments to the Government**

**Securities Act, 2006 to repeal the Public Debt Act, 1944.**

Securities created and issued by the Government for the purpose of raising public debt or for any other purpose as may be notified by the Government in the Official Gazette are transacted in the public market and to institutions under the Public Debt Act, 1944. The Government Securities Act, 2006 (Central Act 38 of 2006) was passed by the Parliament as part of the Reserve Bank of India's recommendation to the Central Government that a law was needed to make the administration of securities issued by the Central or State Government and other related matters more transparent. Although the said Act contains most of the provisions of the Public Debt Act, 1944, as part of the repeal of obsolete laws, repeal of the Public Debt Act, 1944 requires amendment of relevant sections of the Government Securities Act, 2006 to protect securities issued or exchanged by the Government in the public market under the Public Debt Act, 1944. As the matter is included in the State List under the 7th Schedule of the Constitution of India, it is necessary for the States to take a policy decision on the matter and pass a 'Resolution' in their respective State Legislatures under Article 252 of the Constitution to enable the Central Government to repeal the Public Debt Act, 1944. In this context, this House requests the Central Government under Article 252 of the Constitution to take immediate action to amend the Government Securities Act, 2006.