



## GOVERNMENT OF KERALA

### Abstract

Public Works Department- Exemption of royalty and State Government's share in GST for construction materials required for construction of all projects planned to be executed by NHAI in Kerala in future-Entering into Financial Participation Agreement - Sanction accorded- Orders issued

---

### PUBLIC WORKS(D)DEPARTMENT

G.O.(Ms)No.29/2025/PWD Thiruvananthapuram,Dated, 03-05-2025

---

Read 1 G.O.(Ms)No.36/2019/PWD dated 08.08.2019

2 GO(Ms) No. 18/2021/PWD dated 26.02.2021

3 Minutes of meeting between the Hon'ble Chief Minister and Hon'ble Union Minister for Surface Transport on 06.12.2024

Letter number 11137/RO-Kerala/State Govt.  
4 Correspondence/329 dated 13.02.2025 from Regional Officer, NHAI.

5 Letter number 11137/RO-Kerala/State Govt.  
Correspondence/353 dated 17.02.2025 from Regional Officer, NHAI.

### ORDER

As per the decision taken in the meeting held on 06.12.2024, between the Hon'ble Chief Minister and Hon'ble Union Minister for Road Transport and Highways, the State Government was requested to take a

decision to waive off royalties on construction materials and state share in goods and services tax for future projects instead of providing state share for national highway development. As per the letter read as 4<sup>th</sup> paper above, the National Highway Authority has submitted the draft Financial Participation Agreement to be signed between State and Central Governments. The State Government have to waive off royalties on construction materials and reimburse state share of GST for all projects which are planned to be implemented in future by National Highway Authority in Kerala, in accordance with the provisions of the agreement.

2. As per Government Order read as 1<sup>st</sup> paper above, state Government accorded sanction to execute a Tripartite Agreement among National Highway Authority of India, the Principal Secretary(PWD) and the Chief Executive Officer(KIIFB) , regarding the State bearing 25% of the cost of land acquisition for widening of National Highway 66 from Kasaragode to Thiruvananthapuram. As per Government Order read as 2<sup>nd</sup> paper above the extent of the above agreement was made applicable to following projects also

- 1) Theni-Munnar-Kochi (NH 85),
- 2) Kozhikkode-Palakkad (NH 966) and
- 3)Thiruvananthapuram- Angamali greenfield project.

Subsequently a supplementary agreement was signed among NHAI,KIIFB and PWD. Among these three projects, Thiruvananthapuram-Angamaly Green Field project has been withdrawn, NHAI has not requested State Share for the Theni-Munnar-Kochi (NH 85) project, and the share requested by the National Highway Authority for National Highway 966 has not been made available from KIIFB yet .

As per the letter read as 5<sup>th</sup> paper above, National Highway Authority has requested to waive off State share of GST on construction services and Royalty on construction materials in the case of National Highway 966 , instead of bearing 25% of the land acquisition cost , among the projects for which state share has been sanctioned as per Government Order read as 2<sup>nd</sup> paper above.

3. The Government have examined the matter in detail and hereby approve the Financial Participation Agreement attached as Annexure 1 to this order and also accord sanction to enter into Financial Participation Agreement between Central Government and State Government to waive off royalties on construction materials and reimburse state share of GST for all projects which are planned to be implemented in future by National Highway Authority in Kerala and are attached as Annexure 2. Since National Highway 966 is also listed among the projects to be implemented, the supplementary agreement executed as per the Government Order read as 2<sup>nd</sup> paper above granting permission to release the state share stands cancelled.

4. The exemption of royalty on construction materials required for all projects planned to be executed by NHAI in Kerala in future, in relaxation of Rule (7) and (32) of the KMMC Rules 2015, is subject to the following conditions:

- a. The granite products and other rock products excavated/used during the construction of the National Highways and the royalty free construction materials shall be used only for the construction of the those National Highways.
- b. The joint team of District Geologist and the Engineer appointed by NHAI shall certify the quantity of products to be exempted from royalty.

5. The share of Goods Service Tax (GST) received by the State Government as part of the construction of the National Highway projects will be given as a grant to the National Highway Authority of India. Taxes and Finance Departments should jointly develop a procedure for sanctioning grant after scrutinizing the proposal submitted by National Highways Authority of India.

(By order of the Governor)

K BIJU I A S

SECRETARY

- 1.The Regional Officer, National Highway Authority of India
- 2.The Chief Engineer (National Highways), Thiruvananthapuram
- 3.The Principal Accountant General (Audit)/(A&E), Thiruvananthapuram.
- 4.The Finance Department (Vide UO No.I&PW-B1/118/2025-FIN dated 20.03.2025 )
- 5.The Law Department
- 6.The Industries Department(Vide UO No.IND-91/A4/2025-IND dated 01.04.2025)
- 7.The Taxes Department
- 8.The GA(SC) Department (Vide Item number 2918 dated 30.04.2025)
- 9.Information Officer (Web & New Media)

Forwarded /By order

Signed by

Chithra G S

Date: 03-05-2025 14:26:41

Section Officer

Copy to : Office of Chief Minister  
P.S to Minister PWD





രഹസ്യം

**കേരള സർക്കാർ**  
**മന്ത്രിസഭായോഗത്തിന്റെ നടപടിക്രമപ്പട്ടിക**

**തീയതി : 30-04-2025**

ഫയൽ നം. ഡി3/537/2024/പൊ.മ.വ.

ഇനം നം: 2918

**വിഷയം :** പൊതുമരാമത്ത് വകുപ്പ് - ദേശീയപാത അതോറിറ്റി ഭാവിയിൽ കേരളത്തിൽ നടപ്പിലാക്കുന്ന എല്ലാ പദ്ധതികൾക്കും നിർമ്മാണ വസ്തുക്കളുടെ ജി.എസ്.ടി.-യിലെ സംസ്ഥാന വിഹിതം, റോയൽറ്റി എന്നിവ ഒഴിവാക്കുന്നത് - കരട് ധനകാര്യ പങ്കാളിത്ത ഉടമ്പടി അംഗീകരിക്കുന്നത്.

**തീരുമാനം :** കുറിപ്പിലെ നിർദ്ദേശങ്ങൾ അംഗീകരിച്ചു.

(ഒപ്പ്)  
പിണറായി വിജയൻ  
മുഖ്യമന്ത്രി  
(ശരിപ്പകർപ്പ്)

ശാരദ മുരളീധരൻ  
ചീഫ് സെക്രട്ടറി

സെക്രട്ടറി, പൊതുമരാമത്ത് വകുപ്പ്.

**കേരള സർക്കാർ**  
(ശ്രീ.പിണറായി വിജയൻ മന്ത്രിസഭ)  
മന്ത്രിസഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്

- 1 ഫയൽ നമ്പർ : ഡി3/537/2024/പൊ.മ.വ
- 2 വകുപ്പ് : പൊതുമരാമത്ത്(ഡി) വകുപ്പ്
- 3 വിഷയം : ദേശീയപാത അതോറിറ്റി ഭാവിയിൽ കേരളത്തിൽ നടപ്പിലാക്കുന്ന എല്ലാ പദ്ധതികൾക്കും നിർമ്മാണ വസ്തുക്കളുടെ ജി.എസ്.ടി യിലെ സംസ്ഥാന വിഹിതം, റോയൽറ്റി എന്നിവ ഒഴിവാക്കുന്നത് - കരട് ധനകാര്യ പങ്കാളിത്ത ഉടമ്പടി അംഗീകരിക്കുന്നത്-സംബന്ധിച്ച്
- 4 മന്ത്രിസഭായോഗത്തിൽ സമർപ്പിക്കാനുള്ള : 16.03.2025  
മുഖ്യമന്ത്രിയുടെ ഉത്തരവ് തീയതി
- 5 i. ഇത് സാമ്പത്തിക ബാധ്യതയുള്ളതാണോ : അതേ  
ii. സാമ്പത്തിക ബാധ്യതയുള്ളതാണെങ്കിൽ : ഉണ്ട്  
ധനകാര്യ വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചുണ്ടോ;  
ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രി  
സഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പിൽ  
ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ?
- 6 മറ്റേതെങ്കിലും വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചുണ്ടോ; : ഉണ്ട്  
ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രിസഭാ  
യോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പിൽ  
ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ?
- 7 കുറിപ്പ് സമർപ്പിച്ച അഡീഷണൽ : ശ്രീ. ഷിബു എ  
സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്
- 8 കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച സെക്രട്ടറിയുടെ പേര് : ശ്രീ. ബിജു കെ
- 9 മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് സെക്രട്ടറി : 29.04.2025  
അംഗീകരിച്ച തീയതി
- 10 കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ പേര് : ശ്രീമതി. ശാരദ മുരളീധരൻ
- 11 മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് ചീഫ് സെക്രട്ടറി : 29.04.2025  
അംഗീകരിച്ച തീയതി
- 12 കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച മന്ത്രിയുടെ പേര് : അഡ്വ.പി എ മുഹമ്മദ് റിയാസ്
- 13 മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് മന്ത്രി അംഗീകരിച്ച : 29.04.2025  
തീയതി
- 14 കുറിപ്പിന്റെ പകർപ്പുകൾ സമർപ്പിച്ച തീയതി : 29.04.2025
- 15 മന്ത്രിസഭായോഗം തീരുമാനമെടുത്ത തീയതി :
- 16 തീരുമാനം പുറപ്പെടുവിച്ച സർക്കാർ ഉത്തരവ് / :  
കത്തിന്റെ നമ്പറും തീയതിയും.

മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്

1. ദേശീയപാത അതോറിറ്റിയുടെ അഭ്യർത്ഥന പ്രകാരം ദേശീയപാത അതോറിറ്റി കേരളത്തിൽ നടപ്പാക്കുന്ന എല്ലാ ദേശീയപാത വികസന പദ്ധതികൾക്കും നിർമ്മാണ വസ്തുക്കൾക്കുള്ള ചരക്കുസേവന നികുതിയിലെ സംസ്ഥാന വിഹിതം, റോയൽറ്റി എന്നിവ ഒഴിവാക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ടതാണ് ഈ കുറിപ്പ്.

2. ബഹു.മുഖ്യമന്ത്രിയും, ബഹു. കേന്ദ്രഉപരിതല ഗതാഗത വകുപ്പ് മന്ത്രിയും 06.12.2024 ൽ നടത്തിയ യോഗത്തിലെ തീരുമാനപ്രകാരം ദേശീയപാത വികസനത്തിന് സംസ്ഥാന വിഹിതം നൽകുന്നതിന് പകരം ഭാവിയിലുള്ള പദ്ധതികൾക്ക് റോയൽറ്റി, ചരക്കുസേവന നികുതിയിലെ സംസ്ഥാന വിഹിതം എന്നിവ ഒഴിവാക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ച് തീരുമാനം എടുക്കണം എന്ന് ആവശ്യപ്പെട്ടിരുന്നു. ഇത്തരത്തിൽ ദേശീയപാത അതോറിറ്റി ഭാവിയിൽ കേരളത്തിൽ നടപ്പാക്കാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നതും, ഇതോടൊപ്പം അനുബന്ധം 2 ആയി ഉള്ളടക്കം ചെയ്തിരിക്കുന്നതുമായ പദ്ധതികൾക്ക് റോയൽറ്റി, ചരക്കുസേവന നികുതിയിലെ സംസ്ഥാന വിഹിതം എന്നിവ ഒഴിവാക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ച് കേന്ദ്രസർക്കാരും, സംസ്ഥാന സർക്കാരും ഒരു ധനകാര്യ പങ്കാളിത്ത ഉടമ്പടി( Financial Participation Agreement) യിൽ ഒപ്പുവയ്ക്കേണ്ടതുണ്ട് എന്ന് ദേശീയപാത അതോറിറ്റി അറിയിച്ചിരുന്നു. കരട് ധനകാര്യ പങ്കാളിത്ത ഉടമ്പടി( Financial Participation Agreement) അംഗീകരിക്കാൻ ആവശ്യമായ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കണമെന്ന് ദേശീയപാത അതോറിറ്റി അഭ്യർത്ഥിച്ചിട്ടുണ്ട്.

3. ഈ വിഷയത്തിൽ ധനകാര്യ വകുപ്പിന്റെ റിമാർക്സ് താഴെകാണും പ്രകാരമാണ്

"എറണാകുളം ബൈപാസ്, കൊല്ലം-ചെങ്കോട്ട എന്നീ പ്രവൃത്തികൾക്ക് വ്യവസായ വകുപ്പിന്റെ അഭിപ്രായത്തിന് വിധേയമായി നിർമ്മാണ വസ്തുക്കളിന്മേലുള്ള റോയൽറ്റിയിൽ ഇളവും, NHAI ടി പ്രോജക്റ്റുകളിൽ ഒടുക്കുന്ന SGST ,ഗ്രാൻറായും അനുവദിക്കാം. മറ്റ് പ്രോജക്റ്റുകളുടെ കാര്യത്തിൽ NHAI യുടെ 'എല്ലാ ഭാവി പദ്ധതികളും' എന്നതിന് പകരം **case by case ആക്കുന്നതായിരിക്കും ഉചിതം.**" പ്രസ്തുത വിഷയം "മന്ത്രിസഭയുടെ പരിഗണനയ്ക്ക് സമർപ്പിക്കുക" എന്ന് ബഹു.മുഖ്യമന്ത്രി ഉത്തരവായിരിക്കുന്ന വിവരം കൂടി ഭരണ വകുപ്പിനെ അറിയിക്കുന്നു."

4. ഈ വിഷയത്തിൽ നിയമ വകുപ്പിന്റെ റിമാർക്സ് ചുവടെ ചേർക്കുന്നു

"06-12-2024 തീയതിയിലെ യോഗതീരുമാനം ഇപ്രകാരമാണ് ; - "The Honourable C..M. in-principle agreed to waive off royalty on construction materials and reimburse State GST for all future NH

development projects. He further submitted that such a decision requires approval of State Cabinet. "

2. എന്നാൽ കരട് Financial Participation Agreement-ന്റെ പ്രാരംഭ ഖണ്ഡിക 2 -ൽ "has agreed to waive off the State GST part on Construction services and royalty on construction materials" എന്നാണ് വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുള്ളത് . യോഗ തീരുമാന പ്രകാരം royalty waive ചെയ്യാനാണ് തത്വത്തിൽ തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളത്. ആയതിലെ വൈരുദ്ധ്യം ഭരണ വകുപ്പ് പരിശോധിച്ചു ആവശ്യമായ ഭേദഗതികൾ കരടിൽ ഉൾപ്പെടുത്തേണ്ടതാണ് .

3. പ്രാരംഭ ഖണ്ഡിക 2, 3.5 എന്നിവയിലെ " aforesaid " എന്ന വാക്ക് കരാറിന് അനുസൃതമാണോ എന്നത് ഭരണ വകുപ്പ് പരിശോധിച്ചു ഉറപ്പു വരുത്തേണ്ടതാണ് .

4. കരാറിന്റെ ഖണ്ഡം 1.1(c)-ൽ "National Highway Development projects"-നു നൽകിയിട്ടുള്ള നിർവ്വചനം പര്യാപ്തമാണോ എന്നത് പരിശോധിച്ചു ഉറപ്പു വരുത്തേണ്ടതാണ് .

5. കരാറിന്റെ ഖണ്ഡം 1.1(e)-ൽ "State GST -യുടെ നിർവ്വചനത്തിൽ " on road construction service" എന്നത് " on road construction service for National Highway Development projects" എന്ന് ഭേദഗതി വരുത്തുന്നതാണ് ഉചിതം .

6. കരാറിന്റെ ഖണ്ഡം 1.1(f)-നു നൽകിയിട്ടുള്ള നിർവ്വചനം പര്യാപ്തമാണോ എന്നത് Industries വകുപ്പുമായി കൂടിയാലോചിച്ചു ഉൾപ്പെടുത്തേണ്ടതാണ് .

7. കരാറിന്റെ ഖണ്ഡം 4.1(b)- യിൽ പരാമർശിക്കുന്ന "and the Board" എന്നത് ഒഴിവാക്കേണ്ടതാണ്.

8. യോഗ തീരുമാനത്തിന്റെ വെളിച്ചത്തിൽ " to waive off royalty on construction materials and reimburse State GST for all future NH development projects" എന്ന വ്യവസ്ഥ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക സ്ഥിതി മെച്ചപ്പെടുന്ന അവസരത്തിലും തുടരുന്നത് അഭികാമ്യമാണോ എന്നത് ഭരണ തലത്തിൽ പരിശോധിക്കുന്നത് ഉചിതമായിരിക്കും ."

5. ഈ വിഷയത്തിൽ വ്യവസായ വകുപ്പിന്റെ റിമാർക്സ് ചുവടെ ചേർക്കുന്നു "ദേശീയപാത വികസനത്തിന് സംസ്ഥാന വിഹിതം നൽകുന്നതിന് പകരം ഭാവിയിലുള്ള പദ്ധതികൾക്ക് ദേശീയ പാത നിർമ്മാണത്തിന് ആവശ്യമായ മണ്ണ്, കരികല്ല് എന്നിവയുടെ റോയൽറ്റി ഒഴിവാക്കി നൽകുന്നത് സംബന്ധിച്ച് (ധനകാര്യ വകുപ്പ് അഭിപ്രായപ്പെട്ടതു പോലെ) **case by case ആയി പരിഗണിച്ച് ഒരോ പദ്ധതിയുടെയും സാഹചര്യം അനുസരിച്ച്**, ചുവടെ പറയുന്ന നിബന്ധനകളോടെ 2015-ലെ KMMC ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടം (7), (32) എന്നിവയിൽ മന്ത്രിസഭാ തീരുമാനത്തിന് വിധേയമായി ഇളവ് വരുത്തി നൽകുന്നതിനോട് ഈ വകുപ്പ് യോജിപ്പിക്കുന്നു.

i. ദേശീയപാതകളുടെ നിർമ്മാണത്തിനിടെ ലഭ്യമാകുന്ന മണ്ണും കരിങ്കൽ ഉൽപ്പന്നങ്ങളും മറ്റ് പാറ ഉൽപ്പന്നങ്ങളും റോഡൽറ്റി ഇളവ് ലഭിക്കുന്ന ഉൽപ്പന്നങ്ങളും ടി ദേശീയപാതകളുടെ നിർമ്മാണത്തിന് മാത്രമേ ഉപയോഗിക്കുവാൻ പാടുള്ളൂ.

ii. NHAI നിയോഗിക്കുന്ന എഞ്ചിനീയർ, ബന്ധപ്പെട്ട ജില്ലയിലെ ജില്ലാ ജിയോളജിസ്റ്റ് എന്നിവരുടെ സംയുക്ത ടീം റോഡൽറ്റി ഇളവ് ലഭിക്കേണ്ട ഉൽപ്പന്നങ്ങളുടെ അളവ് സർട്ടിഫൈ ചെയ്യേണ്ടതാണ്.

ഇതിന് ബഹു.വ്യവസായ വകുപ്പ് മന്ത്രിയുടെ അംഗീകാരമുണ്ട്.."

6. G.O.(Ms)No.36/2019/PWD തീയതി 08.08.2019 പ്രകാരം കാസർഗോഡ് മുതൽ തിരുവനന്തപുരം വരെ ദേശീയപാത 66 വീതി കൂട്ടുന്നതിന് ഭൂമി ഏറ്റെടുക്കലിന്റെ 25% ചെലവ് സംസ്ഥാനം വഹിക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് നാഷണൽ ഹൈവേ അതോറിറ്റി ഓഫ് ഇന്ത്യ പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി (PWD), ചീഫ് എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഓഫീസർ (കേരള ഇൻഫ്രാസ്ട്രക്ചർ ഇൻവെസ്റ്റ്മെന്റ് ഫണ്ട് ബോർഡ്) എന്നിവർ ഉൾപ്പെട്ട ത്രികക്ഷി കരാർ ഒപ്പിടാൻ സംസ്ഥാന സർക്കാർ അനുമതി നൽകിയിരുന്നു. GO(Ms) 18/2021/PWD dated 26.02.2021 പ്രകാരം ഈ കരാറിന്റെ പരിധി 1) തേനി -മൂന്നാർ- കൊച്ചി (NH 85) 2)കോഴിക്കോട്-പാലക്കാട് (NH 966) 3)തിരുവനന്തപുരം-അങ്കമാലി ഗ്രീൻ ഫീൽഡ് പദ്ധതി എന്നീ പ്രവൃത്തികൾക്ക് കൂടി ബാധകമാക്കിയിരുന്നു. തുടർന്ന് ഈ വിഷയത്തിൽ NHAI,KIIFB and PWD എന്നീ കക്ഷികൾ അനുബന്ധ കരാർ(supplementary agreement) ഒപ്പു വച്ചിരുന്നു. തിരുവനന്തപുരം-അങ്കമാലി ഗ്രീൻ ഫീൽഡ് പദ്ധതി പിൻവലിച്ചതിനാലും,തേനി -മൂന്നാർ- കൊച്ചി (NH 85) പദ്ധതിക്ക് സംസ്ഥാന വിഹിതം ആവശ്യപ്പെട്ടിട്ടില്ല എന്നതിനാലും, ദേശീയപാത 966 ന് ദേശീയപാത അതോറിറ്റി ആവശ്യപ്പെട്ട വിഹിതം കിഫ്ബിയിൽ നിന്ന് ഇതുവരെ ലഭ്യമാക്കിയിട്ടില്ലാത്തതിനാലും, GO(Ms) 18/2021/PWD dated 26.02.2021 പ്രകാരം സംസ്ഥാന വിഹിതം നൽകാൻ അനുമതി നൽകിയ പദ്ധതികളിൽ ദേശീയപാത 966 ന്റെ വികസനവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് 06.12.2024 ലെ യോഗത്തിലെ തീരുമാന പ്രകാരം ഭൂമി ഏറ്റെടുക്കലിന്റെ 25% തുക വഹിക്കുന്നതിനു പകരം നിർമ്മാണ വസ്തുക്കളുടെ ചരക്ക് സേവന നികുതിയിലെ സംസ്ഥാന വിഹിതം, റോഡൽറ്റി എന്നിവ ഒഴിവാക്കണം എന്ന് ദേശീയപാത അതോറിറ്റി ആവശ്യപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്.

7. ദേശീയപാത വികസനത്തിന് മണ്ണ് ലഭ്യമാക്കുന്നത് പ്രധാനമായും 3 രീതിയിലാണ്, i)ദേശീയപാത അതോറിറ്റി/കോൺട്രാക്ടർ കണ്ടെത്തുന്ന Borrow Area യിൽ നിന്ന് മൈനിംഗ് & ജിയോളജി വകുപ്പിന്റെ അനുമതിയോടെ മണ്ണ് എടുക്കുക, ii)റവന്യൂ വകുപ്പിന്റെ അനുമതിയോടെ സർക്കാർ ക്വാറികളിൽ നിന്നും ആവശ്യമായ മണ്ണ് എടുക്കുക iii)ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പിന്റെ

അനുമതിയോടെ ജലാശയങ്ങളിൽ നിന്ന് ഡ്രഡ്ജ് ചെയ്ത മണൽ എടുക്കുക. ദേശീയപാത അതോറിറ്റി/കോൺട്രാക്ടർ കണ്ടെത്തുന്ന Borrow Area യിൽ നിന്ന് ജില്ലാ ജിയോളജിസ്റ്റിന്റെ അനുമതിയോടെയാണ് മണ്ണ് എടുക്കുന്നത്. ദേശീയപാത വികസനത്തിന് ആവശ്യമായ നിർമ്മാണ വസ്തുക്കൾ ലഭ്യമാക്കുന്നതിനായി സർക്കാർ ഭൂമിയിലുള്ള ക്വാറികളിൽ നിന്ന് മണ്ണും മറ്റ് വസ്തുക്കളും ദേശീയപാത അതോറിറ്റി നിർദ്ദേശിക്കുന്ന കോൺട്രാക്ടർക്ക് നിബന്ധനകൾക്ക് വിധേയമായി ലേലത്തിൽ പങ്കെടുക്കാതെ തന്നെ (Nomination Basis) ലീസിന് നൽകുന്നത് സംബന്ധിച്ച് റവന്യൂ വകുപ്പ് ഉത്തരവ് പുറത്തിറക്കിയിട്ടുണ്ട്. സംസ്ഥാനത്തെ ജലാശയങ്ങളിൽ നിന്ന് ഡ്രഡ്ജ് ചെയ്ത് എടുക്കുന്ന മണൽ ദേശീയപാത വികസനത്തിന് ഉപയോഗിക്കുന്നതിന് പൊതുവായ മാനദണ്ഡങ്ങൾ അടങ്ങിയ ഉത്തരവ് ജലവിഭവ വകുപ്പ് പുറത്തിറക്കിയിട്ടുണ്ട് (ഉത്തരവുകൾ അനുബന്ധമായി ചേർത്തിട്ടുണ്ട്).

8. ദേശീയപാത അതോറിറ്റി കേരളത്തിൽ നടപ്പാക്കുന്ന എല്ലാ പദ്ധതികൾക്കും ബാധകമാകുന്ന രീതിയിലാണ് കരട് ധനകാര്യ പങ്കാളിത്ത ഉടമ്പടി( Financial Participation Agreement) തയ്യാറാക്കിയിരിക്കുന്നത്. കരാറിൽ നിയമവകുപ്പ് നിർദ്ദേശിച്ച സാങ്കേതിക തിരുത്തലുകൾ വരുത്തിയിട്ടുണ്ട്. GO(Ms) 18/2021/PWD dated 26.02.2021 പ്രകാരം സംസ്ഥാന വിഹിതം നൽകാൻ അനുമതി നൽകിയ പദ്ധതികളിൽ ദേശീയപാത 966 ന്റെ വികസനവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് 06.12.2024 ലെ യോഗത്തിലെ തീരുമാന പ്രകാരം ഭൂമി ഏറ്റെടുക്കലിന്റെ 25% തുക വഹിക്കുന്നതിനു പകരം നിർമ്മാണ വസ്തുക്കളുടെ ചരക്ക് സേവന നികുതിയിലെ സംസ്ഥാന വിഹിതം, റോയൽറ്റി എന്നിവ ഒഴിവാക്കണം എന്നും ദേശീയപാത അതോറിറ്റി ആവശ്യപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. പദ്ധതി നടപ്പാക്കിയാൽ മാത്രം ഉണ്ടാകാൻ സാധ്യതയുള്ള വരുമാനമാണ് നിർമ്മാണ വസ്തുക്കളുടെ ചരക്ക് സേവന നികുതിയും, റോയൽറ്റിയും. ധനകാര്യ/വ്യവസായ വകുപ്പുകൾ, വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിധേയമായി റോയൽറ്റി ഇളവ് ചെയ്ത് നൽകാവുന്നതും, ദേശീയപാത വികസന പദ്ധതികളുടെ ഭാഗമായി സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് ലഭിക്കുന്ന ചരക്ക് സേവന നികുതി വിഹിതം ദേശീയപാത അതോറിറ്റിക്ക് ഗ്രാന്റ് ആയി നൽകാവുന്നതും ആണെന്ന് വ്യക്തമാക്കിയിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ എല്ലാ ഭാവി പദ്ധതികളും' എന്നതിന് പകരം case by case ആക്കുന്നതായിരിക്കും ഉചിതം എന്ന് പ്രസ്തുത വകുപ്പുകൾ അഭിപ്രായപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. ദേശീയപാത അതോറിറ്റി സമർപ്പിക്കുന്ന പ്രൊപ്പോസൽ സൂക്ഷ്മപരിശോധന നടത്തി ഗ്രാന്റ് നൽകുന്നതിന് നികുതി-ധനകാര്യ വകുപ്പുകൾ ചേർന്ന് ഒരു നടപടിക്രമം വികസിപ്പിക്കേണ്ടതാണ്.

9. ഈ വിഷയം കൈകാര്യം ചെയ്ത ധനകാര്യ വകുപ്പിന്റെ ഫയൽ ചംക്രമണം ചെയ്തപ്പോൾ ബഹു.മുഖ്യമന്ത്രി ഈ വിഷയം മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിന്റെ പരിഗണനയ്ക്ക് സമർപ്പിക്കാൻ ഉത്തരവാകുകയുണ്ടായി. മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിന്റെ പരിഗണനയ്ക്ക് സമർപ്പിച്ചപ്പോൾ ദേശീയപാത അതോറിറ്റി സംസ്ഥാനത്ത് നടപ്പിലാക്കുന്ന ഇരുപതോളം പദ്ധതികൾ ഉൾപ്പെടുത്തിക്കൊണ്ട് പുതുക്കിയ കുറിപ്പുകൾ സമർപ്പിക്കാൻ ഉത്തരവായി.

തീരുമാനിക്കേണ്ട വിഷയം

I) ഭാവിയിൽ ദേശീയപാത അതോറിറ്റി കേരളത്തിൽ നടപ്പാക്കാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നതും, ഇതോടൊപ്പം അനുബന്ധം 2 ആയി ഉള്ളടക്കം ചെയ്തിരിക്കുന്നതുമായ എല്ലാ ദേശീയപാത പദ്ധതികളുടെയും നിർമ്മാണത്തിനാവശ്യമായ കരിങ്കൽ ഉൽപ്പന്നങ്ങൾ, മണ്ണ് എന്നിവയുടെ റോഡൽറ്റി ഒഴിവാക്കണമെന്ന ദേശീയപാത അതോറിറ്റിയുടെ ആവശ്യം, ധനകാര്യ വകുപ്പിന്റെയും വ്യവസായ വകുപ്പിന്റെയും **case by case ആയി പരിഗണിക്കണം** എന്ന അഭിപ്രായങ്ങൾ മറികടന്ന് ഒരു പ്രത്യേക കേസായി പരിഗണിച്ച് പൊതുതാൽപര്യം മുൻനിർത്തി, 2015-ലെ KMMC ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടം (7), (32) എന്നിവയിൽ ഇളവ് വരുത്തി, ചുവടെ പറയുന്ന നിബന്ധനകൾക്ക് വിധേയമായി അംഗീകരിക്കാവുന്നതാണോ?

A) ദേശീയപാതകളുടെ നിർമ്മാണത്തിനിടെ ലഭ്യമാകുന്ന കരിങ്കൽ ഉൽപ്പന്നങ്ങളും മറ്റ് പാറ ഉൽപ്പന്നങ്ങളും റോഡൽറ്റി ഇളവ് ലഭിക്കുന്ന ഉൽപ്പന്നങ്ങളും ടി ദേശീയപാതകളുടെ നിർമ്മാണത്തിന് മാത്രമേ ഉപയോഗിക്കുവാൻ പാടുള്ളൂ.

B) NHAI നിയോഗിക്കുന്ന എഞ്ചിനീയർ, ബന്ധപ്പെട്ട ജില്ലയിലെ ജില്ലാ ജിയോളജിസ്റ്റ് എന്നിവരുടെ സംയുക്ത ടീം റോഡൽറ്റി ഇളവ് ലഭിക്കേണ്ട ഉൽപ്പന്നങ്ങളുടെ അളവ് സർട്ടിഫൈ ചെയ്യേണ്ടതാണ്.

II) ദേശീയപാത പദ്ധതികളുടെ ഭാഗമായി സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് ലഭിക്കുന്ന ചരക്ക് സേവന നികുതി വിഹിതം ദേശീയപാത അതോറിറ്റിക്ക് ഗ്രാന്റ് ആയി നൽകാവുന്നതാണോ?

III) ഈ വിഷയത്തിൽ ദേശീയപാത അതോറിറ്റി സമർപ്പിച്ച കരട് ധനകാര്യ പങ്കാളിത്ത ഉടമ്പടി( Financial Participation Agreement) അംഗീകരിച്ച് ഒപ്പിടുന്നതിന് അനുമതി നൽകാവുന്നതാണോ?

IV) GO(Ms) 18/2021/PWD dated 26.02.2021 പ്രകാരം സംസ്ഥാന വിഹിതം നൽകാൻ അനുമതി നൽകി ഒപ്പ് വച്ച അനുബന്ധ കരാർ(supplementary agreement) റദ്ദ് ചെയ്യാവുന്നതാണോ?



## FINANCIAL PARTICIPATION AGREEMENT

This Financial Participation Agreement is executed on this [.....) between the President of India, exercising executive powers of

Government of India acting through Sri/Smt (Name, Designation and Address), Joint Secretary (Highways), Ministry of Road Transport and Highways, having its principal office at Transport Bhawan, 1, Parliament Street, New Delhi - 110001 [hereinafter referred to as the "Authority" which expression shall, unless repugnant to the context or meaning thereof, deemed to mean and include its administrators, successors, assigns and the implementing agency i.e. the National Highways Authority of India hereinafter referred to as the "NHAI", established under the National Highways Authority of India Act, 1988, and having its principal offices at G-5 & 6, Sector-10, Dwarka, New Delhi-110075] of the FIRST PART:

And

the Governor of Kerala, for and on behalf of the Government of Kerala acting through the Secretary, Public Works Department, Government of Kerala, Sri/Smt.....(Name, Designation and Address) (hereinafter referred to as the "State Government") which expression shall unless repugnant to the context or meaning thereof deemed to mean and include its successors, assigns and permitted substitutes of the SECOND PART:

Each party individually termed as Party and collectively as "Parties".

WHEREAS, the Authority has proposed for undertaking various National Highway Development projects (including widening of existing NH as well as construction of new greenfield projects) in the State



under various schemes of the Authority through different agencies;

AND WHEREAS, in view of the high density of population in Kerala and the high level of land cost, and considering the inordinate delay in completing National Highway Development projects in several parts of the State of Kerala due to financial constraints in land acquisition as well as increased construction cost and taking into account the need for providing quality road infrastructure in the State in the social and economic interests of the State has, the State Government after mutual consultation with the Authority, has agreed to reimburse the State GST part on Construction services and waive off royalty on construction materials as part of construction of the aforesaid National Highway Development projects;

And whereas The Government of Kerala have accorded sanction vide [G.O..... ]dated[..... ] for entering into agreement between the parties (Annexure).

NOW, THEREFORE, in consideration of the foregoing covenants and agreements set forth in this Agreement, the sufficiency and adequacy of which, is hereby acknowledged, and intending to be legally bound hereby, the respective-Parties agree as follows:

## **1. DEFINITIONS AND INTERPRETATION**

### **1.1 Definitions**

In this Agreement, the Following words and expressions shall, unless repugnant to the context or meaning thereof, have the meaning hereinafter respectively assigned to them:

(a) “MOU”, means this Memorandum of Understanding and any amendment thereto made in accordance with the provisions contained

in the MOU;

(b) "Cure Period", means the period specified in this Agreement for curing any breach or default of any provision of this Agreement by the party responsible for such breach or default, and shall commence from the date on which a notice is delivered by one party to the other party asking the latter to cure the breach or default specified in such notice.

(c) "National Highway Development projects", means all projects involving widening of existing National Highways as well as construction of New greenfield highway projects implemented in the State of Kerala by the National Highways Authority of India.

(d) "Steering Committee" shall be a committee comprising of the Regional Officer of the NHAI, Regional Officer of the Ministry of Road Transport & Highways of Govt. of India, Joint Secretary in the State Finance Department and the Chief Engineer (National Highways) in the State Public Works Department.

(e) "State GST" means the State Tax levied as per the Kerala State Good and Services Tax Act on road construction service for National Highway Development projects implemented by National Highway Authority of India.

(f) "Royalty on construction materials" means royalty levied by the State Govt. on various construction materials as per the Kerala Minor Mineral Concession Rules.

(g) "State share" means the State GST and royalty on construction materials as part of implementation of aforesaid National Highway Development projects

(h) "Negotiation Committee" shall be a Committee consisting of the Secretary to the Public Works Department, the Regional officer of the NHAI, the Regional officer of the MoRTH and the Chief Engineer (National Highways) in the State Public Works Department formed for the purpose of amicable resolution of disputes as provided for in this Agreement.

## 1.2 Interpretation

- a) The words and expressions beginning with capital letters and defined in this agreement shall have the meaning ascribed thereto herein.
- b) References to Clauses are, unless stated otherwise references to Clauses of this Agreement.

## 2. FINANCIAL PARTICIPATION

2.1 The State Government shall reimburse the State's Share on quarterly basis within seven working days from the date of intimation of the claim by Authority in such designated bank account as may be specified by the Authority.

2.2 For removal of all ambiguity, the State Government shall reimburse the State's share on pro-rata basis quarterly upon submission of documents by the Authority with regard to payment of State GST and Royalty on construction materials for various National Highway Development projects.

## 3. IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS

3.1 The State Government and the Authority have agreed to complete the Specified NH Projects in a time bound manner.

3.2 The State Government shall be responsible for ensuring that the Land Acquisition in respect of the Specified NH Projects is done efficiently on

priority.

- 3.3 For smooth implementation of the arrangements, the Authority shall upon sanctioning of a particular National Highway development project as stated above shall intimate the State government for sanctioning of State share for the same and the State government shall within Fifteen working days of such intimation, issue specific Government Order sanctioning the State share.
- 3.4 Further, the Authority shall on quarterly basis submit the proof of deposition of State GST as well as receipts (or Proof) of deposition of royalty on various construction materials in aforesaid National Highway Projects to the State government.
- 3.5 The State government shall immediately, but not later than Fifteen working days of such intimation, reimburse the State's Share to the designated bank account in respect of the aforesaid National Highway Projects.
- 3.6 The levy and collection of toll fees, if any shall be as per the existing procedures in vogue and shall not form part of this Agreement.
- 3.7 The implementation Arrangements of the fund deposits, as described in this Agreement, for the Specified NH Projects shall be monitored by the Steering Committee. The Steering Committee shall periodically, at least once in every month review the process of fund reimbursement by the State government and the Authority shall be responsible to bring to the attention of the State Government, if warranted, of any delays or procedural hurdles in respect of the payments envisaged in this Agreement.
- 3.8 Upon completion of execution of a particular National Highway project, the Steering committee shall carry out reconciliation of the reimbursed

State share to correct (discrepancies, if any) and settle the book of accounts.

**3.9** The Authority shall submit the schedule of implementation of the Specified NH Projects, after completion of the land acquisition, to the Steering Committee. In the event of any delay in implementing any of the aforesaid NH Projects from the above time schedule, the State government shall be kept informed about such events, and the Steering Committee shall be appraised on the subsequent action to complete the implementation within the approved or revised time schedule.

#### **4. INDEMNITY**

##### **4.1 General Indemnity**

- a) The Authority will indemnify regarding aforesaid NH Projects to defined and hold the State Government harmless against any and all proceedings, actions and third-party claims for any loss, damage, cost and expense arising out of any breach by the Authority of any of its obligations under this Agreement or on account of failure of the Authority to comply with applicable laws and applicable permits.
- b) The State Government will indemnify, defend and hold the Authority harmless against any and all proceedings, actions and third party claims for any loss, damage, cost and expense arising out of failure of the State Government to fulfill any of its obligations under this Agreement materially and adversely affecting the performance of the Authority's obligations under this Agreement other than any loss, damage, cost and expense, arising out of acts done in discharge of their lawful functions by the State Government, their officer, servants and agents, as the case may be.

#### **5. DISPUTE RESOLUTION**

5.1 Any dispute, difference or controversy of whatever nature howsoever arising in connection with this Agreement between the Parties and so notified in writing by any Party to any Other Party ("the Dispute") shall, in the first instance, be attempted to be resolved amicably through negotiations conducted by the Negotiation Committee defined in 1.1 (h) of this Agreement.

5.2 The Parties agree to use their best efforts for resolving all disputes arising under or in respect of this Agreement promptly, equitably and in good faith, and further agree to provide each other with reasonable access during normal business hours to all non-privileged records, information and data pertaining to any dispute.

5.3 In the event of failure by the parties to settle the dispute amicably the aggrieved party can resort to resolve their grievances through Arbitration by following the Procedure & Rules of Arbitration as framed by SAROD. The Arbitration shall be under the provisions of the Arbitration & Conciliation Act, 1996 as amended from time to time. The Arbitration shall be by appointing a Sole Arbitrator from the Arbitrators empaneled with SAROD. The Sole Arbitrator shall be entitled to Arbitration Fee as per Fee Schedule of SAROD, applicable to Sole Arbitrator at the relevant time when the dispute was referred to him for adjudication. The venue of Arbitration shall be at New Delhi. The Courts of Delhi shall have exclusive jurisdiction in all matters arising under the Arbitration Proceedings vis-a-vis the Arbitration & Conciliation Act, 1996 as amended including execution of Arbitration Awards.

## **6. WAIVER**

6.1 Waiver by either Party of any default by the other Party in the

observance and performance of any provision of or obligations under this Agreement.

- a) shall not operate or be construed as a waiver of any other or subsequent default hereof or of other provisions of or obligations under this Agreement.
- b) shall not be effective unless it is in writing and executed by a duly authorized representative of the Party; and
- c) shall not affect the validity or enforceability of this Agreement in any manner.

6.2 Neither the failure by either Party to insist on any occasion upon the performance of the terms, conditions and provisions of this Agreement or any obligation there under nor time or other indulgence granted by a Party to the other Party shall be treated or deemed as waiver of such breach or acceptance of any variation or the relinquishment of any such right hereunder.

## **7. SURVIVAL**

### **7.1 Termination of this Agreement**

- a) shall not relieve any of the Parties of any obligations hereunder which expressly or by implication survive termination hereof; and
- b) except as otherwise provided in any provision of this Agreement expressly limiting the liability, any of the Parties shall not relieve any of the Parties of any obligations or liabilities for loss or damage to the other Parties arising out of or caused by acts or omissions of such Party prior to the effectiveness of such termination or arising out of such termination.

7.2 All obligations surviving the cancellation, expiration or termination of



this Agreement shall only survive for a period of 3 (three) years following the date of such termination or expiry of this Agreement.

## **8. SEVERABILITY**

If for any reason whatsoever, any provision of this Agreement is or becomes invalid, illegal or unenforceable or declared by any court of competent jurisdiction or any other instrumentality/to be invalid, illegal or unenforceable, the validity, legality or enforceability of the remaining provisions shall not be affected in any manner, and the Parties will negotiate in good faith with a view to agreeing to one or more provisions which may be substituted for such invalid, unenforceable or illegal provisions, as nearly as is practicable to such invalid, illegal or unenforceable provision. Failure to agree upon any such provisions shall not be subject to dispute resolution under Clause 5 of this Agreement or otherwise.

## **9. SUCCESSORS AND ASSIGNORS**

This Agreement shall be binding on and shall inure to the benefit of the Parties and their respective successors and permitted assigns.

## **10. NOTICE**

Any notice or other communication to be given by a Party to the other Party under, or in connection with the matters contemplated by this Agreement shall be in writing and shall be given by facsimile or by letter delivered by hand or by e-mail sent to the official email address of the person concerned and be addressed to person set out opposite the corresponding signature below and a copy delivered to such other person as the Authority or the State Government, as the case may be from time to time designate by notice to the other Party.



1. Ministry of Road Transport & Highways, Transport Bhawan, 1, Parliament Street, New Delhi-110001
2. National Highways Authority of India (NHAI), G-5&6, Sector - 10, Dwarka, New Delhi - 110075.
3. Governor of the State of Kerala acting through the Principal Secretary, Public Works Department, Government of Kerala.

#### **11. LANGUAGE**

All notices, certificates, correspondence and proceedings under or in connection with this Agreement shall be in English.

#### **12. AUTHORISED REPRESENTATIVES**

Each of the Parties shall by notice in writing designate their respective authorized representatives through whom only all communications shall be made. A Party hereto shall be entitled to remove and/or substitute or make fresh appointment of such authorized representative by similar notice.

#### **13. ORIGINAL DOCUMENT**

This Agreement may be executed in four counterparts, each of which when executed and delivered shall constitute an original of this Agreement

IN WITNESS WHEREOF THE PARTIES HAVE EXECUTED AND DELIVERED THIS AGREEMENT AS OF THE DATE FIRST ABOVE WRITTEN

SIGNED, SEALED AND DELIVERED For and on behalf of THE PRESIDENT OF INDIA	SIGNED, SEALED AND DELIVERED For and on behalf of THE GOVERNOR OF KERALA
--	--

By:

(Signature)\_\_\_\_\_

(Name)\_\_\_\_\_

(Designation)\_\_\_\_\_

(Address)\_\_\_\_\_

(Official Email address)

By:

(Signature)\_\_\_\_\_

(Name)\_\_\_\_\_

(Designation)\_\_\_\_\_

(Address)\_\_\_\_\_

(Official Email address)

**BRIEF NOTE ON FUTURE NATIONAL HIGHWAY DEVELOPMENT PROJECTS  
PLANNED BY NHAI IN THE STATE OF KERALA**

Ministry of Road Transport and Highways (MoRTH) has proposed for development of High-speed corridors, Spur to Economic Centers, Port and Coastal Connectivity Roads, Ring roads/bypasses/elevated corridors as well as Strategic/International Roads etc. The following projects have been included in the State of Kerala under Vision 2047.

Sr.No.	Name of Project	Length (Km)
<b>(i) High Speed Corridors</b>		
1.	Palakkad-Malappuram-Kozhikode	121
2.	Palakkad-Madurai-Rameshwaram	315
3.	TN/KL border near Aryankavu-Kadambattukonam	59
4.	Salem-Erode-Tiruppura-Coimbatore-Thrissur	284
5.	Kochi-Kollam-Kanyakumari	355
6.	Mangaluru-Kannur-Kozhikode-Kochi	338
<b>(ii) Port &amp; Coastal Connectivity Roads</b>		
7.	Access Road controlling of NH 966 B connecting W/Island to Kundanoor	10
8.	GF Spur from Kundanoor (NH 66) to Proposed HSC of Kochi Kanyakumari	8
9.	Providing ramps to the 6 lane elevated highway being developed from the Alappuzha beach (Earlier - Road from SH-Alappuzha bypass intersection)	2
10.	Azhikkal Port - Proposed NH – Bypass and widening of 2 km.	8
11.	Extending Connectivity of Vizhinjam port to NH-66 further to HSC Mangaluru - Kannur - Kozhikode - Kochi - Kollam - Kanyakumari	19
12.	Pallichal - Kovalam Port	5
13.	Development of river side port road to Beypore port	2
14.	Beypore road connectivity to Malaparamab beach	11
15.	Road from Payikulangara to Alappuzha bypass	13
16.	Road from Mudhiyam beach to Madhura bazaar	11
17.	Road from Madhura Bazaar to Chullikad	9

18.	Widening of road connecting from Kollam port to NH	7
<b>(iii) Bypasses/Outer Ring Road proposed for Decongestion of Major Cities</b>		
19.	Eastern Bypass (Outer Ring Road of Thiruvananthapuram City Navaikulam to Thekkada Pkg-1 & 2)	63
20.	Eastern Bypass for Cochin City (Ernakulam Bypass)	92
<b>Total</b>		<b>1795 Km</b>

2. Government of Kerala had earlier accorded approval for sharing of 25% Land Acquisition cost for the following NH Development Projects as given below:-

Sr.No.	Name of the project	LA Cost (Rs. in Cr.)	25% LA Cost (Rs. in Cr.)	Amount deposited by GoK (Rs. in Cr.)	Agreement date	Remarks
1.	Kasargod-Thiruvananthapuram NH-66	23270.02	5817.5	5580.74	03.10.2019	Rs.5580.74 Cr. had been received from GoK and balance Rs.236.77 Cr. is yet to be received
2.	Palakkad-Malappuram-Kozhikode Greenfield Highway (NH-966)	5101.41	1275.35	0	06.09.2021	Demand raised for Rs.1165.28 Cr. which is yet to be received from GoK.
3.	Kochi-Munnar-Theni Greenfield Highway (NH-85)	1489.65	372.41	0		Project dropped by NHAI
4.	Thiruvananthapuram-Kottarakkara-	3328	832	0		Project converted

	Kottayam-Angmaly (MC Road)					into high-speed corridor
	TOTAL	33189.08 Cr.	8297.26 Cr.	5580.74 Cr.		

3. In this regard, an approximate comparison of sharing of 25% LA cost with respect to waiver of SGST and Royalty on earth & aggregates is as given below:-

Sr.No	Name of Project	Length	LA Cost (Rs. in Cr.)	25% LA Cost (Rs. in Cr.)	State GST(Rs. in Cr.)	Royalty on earth & aggregat es (Rs.in Cr.)
(i) <b>High Speed Corridors</b>						
1.	Palakkad-Malappuram-Kozhikode	121	5101.41	1275.35 3	403.95	93.56
2.	Palakkad-Madurai-Rameshwaram	315	13296.15	3324.03 8	1052.1	243.56
3.	TN/KL border near Aryankavu-Kadambattukonam	59	2490.39	622.597 5	197.06	143.65
4.	Salem-Erode-Tirupura-Coimbatore-Thrissur	284	11987.64	2996.91	948.56	221.52
5.	Kochi-Kollam-Kanyakumari	355	14984.55	3746.13 8	1185.7	276.9
6.	Mangaluru-Kannur-Kozhikode-Kochi	338	14266.98	3566.74 5	1128.92	263.64
(ii) <b>Port &amp; Coastal Connectivity Roads (Roads passing to City/Town areas)</b>						
7.	Access Road controlling of NH 966 B connecting W/Island to Kundanoor	10	2250	562.5	33.4	7.7
8.	GF Spur from Kundanoor (NH 66) to Proposed HSC of Kochi Kanyakumari	8	1800	450	26.72	6.16
9.	Providing ramps to the	2	450	112.5	6.68	1.54

	6 lane elevated highway being developed from the Alappuzha beach (Earlier - Road from SH-Alappuzha bypass intersection)					
10.	Azhikkal Port - Proposed NH – Bypass and widening of 2 km.	8	1800	450	26.72	6.16
11.	Extending Connectivity of Vizhinjam port to NH-66 further to HSC Mangaluru - Kannur - Kozhikode - Kochi - Kollam - Kanyakumari	19	4275	1068.75	63.46	14.63
12.	Pallichal - Kovalam Port	5	1125	281.25	16.7	3.85
13.	Development of river side port road to Beypore port	2	450	112.5	6.68	1.54
14.	Beypore road connectivity to Malaparamab beach	11	2475	618.75	36.74	8.47
15.	Road from Payikulangara to Alappuzha bypass	13	2925	731.25	43.42	10.01
16.	Road from Mudhiyam beach to Madhura bazaar	11	2475	618.75	36.74	8.47
17.	Road from Madhura Bazaar to Chullikad	9	2025	506.25	30.06	6.93
18.	Widening of road connecting from Kollam port to NH	7	1575	393.75	23.38	5.39
<b>(iii) Decongestion of NHs around Cities</b>						
19.	Eastern Bypass (Outer Ring Road of Thiruvananthapuram City Navaikulam to	63	1860.82	465.205	210.63	10.87

	Thekkada Pkg-1 & 2)					
20.	Eastern Bypass for Cochin City (Ernakulam Bypass)	92	5221.02	1305.25 5	523.59	349.06
<b>Total</b>		<b>1795 Km</b>	<b>92833.96 Cr.</b>	<b>23208.4 9 Cr.</b>	<b>6001.21 Cr.</b>	<b>1683.61 Cr.</b>

The 25% Land Acquisition cost for 20 Nos. of NH Development Projects works out to Rs.23,208.49 Cr.(approx.), State GST and Royalty on earth & aggregates for the above projects works out to approx. Rs.7684.82 Cr. (i.e.Rs.6001.21 Cr. as State GST and Rs.1683.61 Cr. as Royalty). Further, as per Vision 2047 draft policy, Govt. of India is considering giving preference for allocation of future projects, to States which waive of SGST and Royalty on earth and aggregates.

**GOVERNMENT OF KERALA****Abstract**

Water Resources Department - National Highways in the State - Dredging in Water-bodies for use of earth materials in the development of National Highways - Policy Framework - approved- Sanction accorded -Orders issued.

---

**WATER RESOURCES(IR) DEPARTMENT**

G.O.(Ms)No.28/2025/WRD Dated,Thiruvananthapuram, 21-04-2025

---

- Read 1 G.O(Rt)No.11/2024/CSIND dated 15/03/2024.  
2 G.O(MS)No.5/2024/CSIND dated 20/09/2024.  
3 G.O(MS)No.6/2024/CSIND dated 28/11/2024.  
4 G.O(MS)No.7/2024/CSIND dated 28/11/2024.

- Letter No.11137/RO-Kerala/State Govt. Correspondence  
/260 dated 05.02.2025 from the Regional Officer,  
5 National Highways Authority of India, Ministry of Road  
Transport and Highways, Govt of India

**ORDER**

The National Highways Authority of India (NHAI) is redeveloping the major National Highways in the State, and multiple construction agencies have been contractually engaged for this purpose in different stretches. Regional Officer, NHAI at Thiruvananthapuram has brought to the notice of State Government that one of the required items as provided for in Bill of Quantities (BOQs) in the contracts with agencies is 'red earth' which is primarily meant for development of alignment bases, leveling and filling etc. for redeveloping the stretches of National Highways, and paucity, lack of availability in the vicinity of Highway alignments, higher cost, and public resistance in certain locations for obtaining red earth are causing delays in the completion of NH stretches. Accordingly, the appropriate intervention has been sought from State Government in having provided for approvals to dredge water bodies to appropriate ordinary earth material and to appropriate the



dredged materials already available on selected sites free of cost for substitute usage of 'red earth' which would assist timely completion of NH 66 redevelopment.

2. The Government as per Government Order read as 1<sup>st</sup> paper above have accorded approval for dredging and utilization of recovered earth in National Water Way in Ashtamudi Lake without levying any cost, and as per Government Order read as 2<sup>nd</sup> above, exemption was provided from 'Royalty and Seignorage' subject to limiting its use for NH development solely and with retention of records of dredged quantities of earth and monies for exempted royalties. However, as per Government Order read as 3<sup>rd</sup> above, it was ordered for recovery of the amount from the NHAI contracted agencies towards the cost of dredged earth materials at the rates fixed in Schedule of Rates (SoR) for NHAI's projects and deposit the collected amount with the State Government on a "Running Bill" basis. The Government as per Government Order read as 4<sup>th</sup> above accorded approval for providing the spoil dredged from the National Water Way in Vembanad Lake on the same terms and conditions as above for Ashtamudi Lake.

3. In consideration of the orders of the Government in this subject matter, Regional Officer, NHAI as per letter read as 4<sup>th</sup> paper above has submitted the Cost comparison statement of red earth as appearing in the various contracts with agencies for development of NH stretches conveying that in certain contracts, the amount provided for red earth is higher than the cost of dredging and transportation to sites and only in those cases where the cost in contracts with NHAI agencies is emerging more than the actual cost of dredging and transportation, there is a possibility of these contractors paying the said amount to the State Government and wherever the contracted amount is less than the actual cost of dredging and transportation, there is no possibility of recovering any amount from these contractors. The comparative cost statement for using already available dredged material by contractual obligations of Water Resources Department or CSIND is showing a similar situation as reported for dredging.

4. Government have examined the matter in detail. The justification for the proposal for abandonment of anticipated revenue includes to

consider the expenditure State ought to have incurred for dredging of these water bodies for enhancing water availability and increased e-flow had the State undertaken these contracts which are highly necessary; the cost for dis-aggregating the virgin earth or a hillock dismemberment to obtain these earth filling materials for NH development which certainly has huge enormous direct and environmental cost; preliminary investigation reports states that such dredged materials are not fit for use as construction materials; devoid of other economic value; the specified rate in DSR is assigned keeping description of the material for 'filling'; environmental good would be achieved by the required use as it would assist in having avoided earth excavations including of decimation of hillocks; water bodies basins including River channels would be deepened for higher water holding and better e-flow without any expenditure from State exchequer; non requirement of storage space for dredged material etc.; and the major objective of aiding expedited completion of NH stretches.

5. In the circumstances stated above, Government are pleased to approve the following policy framework for dredging and use of dredged materials from the water bodies for the development of NH stretches in the State incorporating the following conditions:

- i. The permission for dredging is limited to the works taken up by the NHAI inside the State only.
- ii. The assessment of composition of the earth material and fixation of price will be done by Irrigation department and Irrigation department will ensure that there is no delay in the testing of silt/soil and assessment process.
- iii. Only those materials established after soil testing and found neither having any mineral content nor having composition for any construction value shall be allowed to be utilized by the NHAI/ NHAI agencies for the stated purpose.
- iv. The dredging shall not be allowed in ecologically fragile areas or in places where there is significant mineral content available.
- v. The initial and final levels of the sites will be taken by the Executive Engineer in Irrigation Department for ascertaining the quantity of materials dredged out by NHAI/NHAI contracted

agencies.

- vi. No Seigniorage or Royalty shall be levied on the dredged spoil/earth on condition that it should be used only for the purpose of development of National Highways.
- vii. The Engineer authorized by the NHAI and the District Geologist concerned will certify and keep the quantity of the Seigniorage and royalty exempted dredged materials which is being used for the construction of the National Highway, and the NHAI and District Geologist will retain the records and copy of the same will be provided to the Executive Engineer of Water Resources Department and Coastal Shipping & Inland Navigation Department.
- viii. If dredging is to be done in the National Waterway, it will be subject to NOC from Inland Water ways Authority of India (IWAI).
- ix. The Regional Officer of the NHAI will provide the comparative statement for each proposal for average rate at site for usage of red or borrow earth in the contract and average rate at site for usage of dredged material.
- x. In those cases where the dredging is to be done by the NH contractor and wherever the "average rate at site for usage of borrow earth" in the contract is less than the "average rate at site for usage of dredged material", no recoveries shall be made from the contractor and wherever the average rate at site for usage of borrow earth in the contract is more than the "average rate at site for usage of dredged material", the difference shall be recovered from the contractor on running bill basis and paid to the State exchequer.
- xi. In those cases where the soil dredged by the any State Government department is being used by the NHAI for the development of National Highway, and wherever the "average rate at site for usage of borrow earth in the contract" is less than the "average rate at site for usage of dredged material", no recoveries shall be made from the contractor and wherever the "average rate at site for usage of borrow earth in the contract" is more than the "average rate at site for usage of dredged material", the difference shall be recovered from the contractor on running bill basis and paid to the State exchequer. The NHAI should include the dredging cost for calculating "Average

rate at site for usage of dredged material".

6. Sanction is also accorded to the National Highway Authority of India /NHAI contracted agencies engaged for development of various segments of National Highways in the State for dredging from 11 (eleven) selected water bodies in the State as mentioned in the appendix to this order and to use such dredged materials for the development and construction of various stretches of National Highways in the state after ascertaining it as ordinary earth having no other economic value. The approvals accorded for Ashtamudi Lake and Vembanad Lake vide reference (1) and (4) above shall be governed for recovery of dredged materials in accordance with the Policy Framework approved herein.

### **APPENDIX**

#### **Details of water bodies to be dredged spoil/silt**

Sl.No.	Name of the PIU	Name of the Project	Dredging location	Expected Quantity of dredged material (Cum)
(i)	KOZHIKODE	Six laning of Azhiyur to Vengalam section from Ch. Km. 189.200 (Ex. Km. 188.000) to Ch. Km 232.100 (Ex.Km. 230.400) on HAM Mode (Kozhikode District)	Chombala Harbour	2,00,000
(ii)	COCHIN-I	Six laning of Kappirikkad to Thalikulam of NH-66	Chettuva River & Kottapuram River	3,90,000
(iii)		Six Laning of Thalikulam to Kodungallur	Chettuva River & Kottapuram River	3,90,000

		section of NH-66		
(iv)		Six Laning of Thuravoor Thekku	Vembanad Kayal	5,50,000
(v)		to Paravoor of NH-66	Andhakaranazhi Pozhi	3,50,000
(vi)	KOLLAM	Six Laning of Paravoor to Kottukulangara section of NH-66	Pamba River from Thottapally to Veeyapuram, Kayamkulam Sea mouth and Valiyazhheekal to Pathiyankara on B/S of NW- III	2,00,000
(vii)		Six laning of Kottukulangara to Start of Kollam bypass section of NH-66	Kallada Irrigation Canals	2,00,000
(viii)	TRIVANDRUM	Six Laning of start of Kollam bypass to	Ashtamudi Lake	3,50,000
(ix)		Kadambattukonam of NH-66	Thanni Pozhikara, Paravoor Lake	2,00,000
(x)			TS Canal, Varkala	2,86,148
(xi)	Ernakulam	Vaduthala Bund (For Vallarpadam Railway Over Bridge) Interim Order from High Court		

(By order of the Governor)

BISHWANATH SINHA  
ADDITIONAL CHIEF SECRETARY

To:

The Chief Engineer, Irrigation and Administration,  
Thiruvananthapuram

The Regional Officer, National Highway Authority of India,  
Thiruvananthapuram

The Principal Accountant General(A&E/Audit), Thiruvananthapuram  
GAD(SC) Department(Vide Item 2861 dated 16.04.2025)

Finance Department( Vide U.O File No.3079382/ I&PW-B3/70/2025-  
FIN dated 15.03.2025)

Coastal Shipping and inland Navigation Department

I&PRD(Web & New Media)(For publishing in the web)

Stock File/Office copy

Forwarded /By order

Signed by

Malini T J

Date: 24-04-2025 17:09:17  
Section Officer

Copy to :-

Principal Secretary to Hon'ble Chief Minister

Private Secretary to Hon'ble Chief Minister

Private Secretary to Minister, Water Resources Department

PA to Additional Chief Secretary, Water Resources Department

**GOVERNMENT OF KERALA****Abstract**

Revenue Department- Allotment of NOC to the applications being submitted on nomination basis for quarrying in the Government puramboku lands for single projects, related to the National Highway development works implemented by the NHAI within the State, costing more than Rs. 500 Crore, by relaxing the existing norms-sanction accorded-orders issued.

---

**REVENUE (P) DEPARTMENT**

GO (Ms) No. 171/2024/RD Dated, Thiruvananthapuram, 12-09-2024

---

Read 1 GO (Ms) No. 28/2021/RD Dated 28.01.2021

2 Decisions of the meeting chaired by the Hon'ble Chief Minister, on 29.11.2022

3 Letter No.11137/RO-Kerala State Govt. Correspondence/0078 dated 17.01.2023 of the Regional Manager , National Highway Authority of India.

**ORDER**

As per the GO (Ms) No. 28/2021/RD Dated 28.01.2021, Government had issued detailed guidelines for the issuance of NOC for quarrying in Revenue puramboke land. As per the said Government order, NOC for quarrying in Government puramboke lands are allotted through the e-auction conducted by the Revenue Department.

In the meeting convened by the Hon'ble Chief Minister on 29.11.2022, to discuss various issues raised by the National Highway Authority of India (NHAI) regarding NH Development projects. Regional Officer NHAI highlighted the requirement of huge quantities of rock and specified that shortages in the availability of stone aggregates will hamper the progress of NH construction works in the State. In the meeting it was decided to



resolve all the issues and dispose the application being submitted by the NHAI at the earliest, otherwise it may adversely affect the timely completion of the NH works in the State.

Accordingly, as per the letter read as third paper above the Regional Officer, Kerala, NHAI has submitted their request to the Government for necessary modifications in the G.O.(Ms.) No. 28/2021/RD, dated 28.01.2021 so as to allocate non-arable Government land for operating quarries on nomination basis, only for the purposes of public projects related to the development of National Highway works in the State, costing more than Rs. 500 crore.

Government have examined the application read as third paper above in detail and are pleased to issue following orders.

Sanction is accorded to allot NOC, without auction to the applications being submitted on nomination basis for quarrying in the Government puramboku lands for the single projects, costing more than Rs.500 crore, related to the National Highway development works implemented by the NHAI within the State, by relaxing the conditions stipulated in the Government Order read as first paper above, subject to the following conditions.

i) Base rate at Rs.10 lakh/hectare/annum or Market rate decided by a Screening Committee consisting of District Geologist, Deputy Collector (LR), SE/EE of P.W.D, a Project Officer of NHAI, for rock (rubble), whichever is higher, plus statutory levies such as royalty (Rs. 48/- per ton of rock + GST+ DMF Fund) and seigniorage (Rs. 50/- per ton of rock) and Security Deposit of Rs.10 lakhs/hectare as mandated in the G.O. (Ms) No. 28/2021/RD dated 28.01.2021 shall be realized from the applicant.

ii) The lease term shall be up to the contract period of completion of the project or 3 years, whichever is less. NHAI should ensure that the excavated rock is used only for the purposes of the sanctioned NHAI road construction and development projects, within the State and that no other



form of misuse takes place. The engineer deputed by NHAI shall issue a certification before the Geologist of the concerned district to ensure that the mined minerals are used only for the above purpose. If misuse of this special arrangement is proved, the Government of Kerala should be free to cancel the same with immediate effect, without assigning any reason.

2. As per the above conditions, NOC shall be issued to the NHAI ~~or~~ to the Contractor, to be nominated by the NHAI subject to the condition that the NHAI shall execute an authorization agreement with respect to the contractor to whom NOC is to be issued, with the Collector of the District concerned, where the quarry is situated.

(By order of the Governor)

BISHWANATH SINHA

Additional Chief Secretary to Government

To:

Land Revenue Commissioner, Thiruvananthapuram

Director General of Police, Thiruvananthapuram

Chief Conservator of Forests, Thiruvananthapuram

Director Mining & Geology Department, Thiruvananthapuram

Kerala Regional Officer, National Highway Authority of India  
, Thiruvananthapuram.

Deputy Chief Controller of Explosives

Chairman, State Environmental Impact Assessment Authority

Chairman, State Pollution Control Board, Thiruvananthapuram

Advocate General, Ernakulam,

All District Collectors

All Revenue Divisional Officers

All Tahsildar

Law Department (File No. G2/25/2023/Law)

Finance Department (File No. D3/130/2023/Fin)

Industries Department (File No. A3/203/2023/Ind)

General Administration (SC) Department(.....)

Environment Department /Forest Department

Local Self Government Department.

I&PRD (Web & New Media) Department (Press release)  
Principal Accountant General (Audit), Kerala  
Stock File/ Office Copy

Forwarded /By order

Signed by

Pradeesh Kumar M K

Section Officer  
Date: 13-09-2024 15:11:06

Copy to:-

PS to Hon'ble Minister, Revenue

PS to Hon'ble Minister, Industries

PS to Hon'ble Minister, LSGD

(Translated version in English)