

13414  
21/12/20



GOVERNMENT OF KERALA

Abstract

Fisheries and Ports Department- Tender of the Project "Shore Protection and Providing Beach Landing facility for traditional fishermen at Poonthura"-Approved -Orders Issued.

Fisheries and Ports (B) Department

G.O.(Ms) No.23/2020/F&P Dated,Thiruvananthapuram, 20/12/2020

- Read 1 G.O(Rt) No. 548/2018/F&PD dated 04/07/2018  
2 G O(Rt) No. 676/2020/F&PD dated 17/11/20.  
3 Letter No 1928/C/18/KSCADC dated 11.11.2020 of the Managing Director, Kerala State Coastal Area Development Corporation.

ORDER

1. As per the G.O read as first paper above in-principle sanction has been accorded for the project "Shore Protection and Providing Beach Landing facility for traditional fishermen at Poonthura and Valiyathura", for an amount of Rs. 150 crore under KIIFFB Scheme and Kerala State Coastal Area Development Corporation (KSCADC) as SPV for the Project. KSCADC entrusted NIOT for model study. KIIFFB granted approval for shore protection work limiting to Poonthura reach for a length of 700 m only for an amount of Rs. 17.80 crore initially against Financial Sanction (FS) amount of Rs. 17.80 crore. KSCADC issued Technical Sanction for an amount of Rs. 19 Crore and tendered the work. Govt directed to re-tender the work after observing KIIFFB guidelines, since Technical Saction amount was more than Financial Sanction. After obtaining revised Financial Saction from KIIFFB for an amount of of Rs. 19 crore competitive tenders were invited again and one bidder submitted the technical bid. The details are as follows.

Sl. No	Name and address of the firm	Estimate rate	Quoted rate	Percentage
1	M/s DVP-GCC, Joint venture- 1601, Cyber one, Green scape, Sector 30A, Vashi , Navi Mumbai	16,96,22,554/-	18,64,15,354.1/-	9.9 % excess

### File No.FandP-B2/92/2018-FandP-Part(3)

2. On conducting negotiation, the firm agreed to reduce the rate to 6.6% above estimate rate. On comparing the estimate with Kerala PWD LMR , LMR is 2.67% above the estimate amount. The pre-qualification committee meeting held on 04.09.2020 considered the tender of Shore protection and providing Beach facility at Poonthura in Trivandrum District in double cover system and found that the firm that viz DVP GCC Joint venture, Cyber one, Green Scape, Sector 30A, Vashi, Navi Mumbai which is the only firm participated in the tender satisfies the technical qualification criteria as per the notice inviting tender (NIT) and decided to prequalify the firm for the work. But in the pre-qualification evaluation note it is mentioned that the licence of the firm is found to be expired on 07/01/2019 as per the documents. However, the NIT had also included an alternative condition that "the bidder should either be an A class contractor of either Kerala PWD/Central PWD/other central or State Government Departments/ State or Central PSUS or the bidder shall be a company registered in India with annual turn over not less than Rs. 10 crores and in case it does not possess a valid contract license then it should furnish an experience certificate duly signed by a reputed consultancy organization like IIT, NIT, CWPRS, NIOT etc or an international reputed organization". To this effect an experience certificate furnished by Executive Engineer, Maharashtra Maritime Board, Mumbai to the firm DVP Infra Projects Private Ltd is seen furnished to Managing Director, KSCADC.

3. The Managing Director, Kerala State Coastal Area Development Corporation informed that the off shore breakwater is to be done by using geotubes of 5 m diameter for a 700 m length. The work is to be done in open sea where aggressive wave climate exists, which necessitates use of huge machinery, skilled manpower and timely implementation in fair weather season and it is not possible to get a better offer for this work considering the special nature of the work. Hence the Managing Director requested to approve the tender for the above project by placing it before the Council of Ministers as per KIFB guidelines.

4. As per the GO read as 2nd paper above Government accorded post facto approval of the bidding documents issued by MD KSCADC in incorporating the alternative condition that "registered companies who do not possess a valid contract license shall furnish an experience certificate duly signed by a reputed consultancy organization like IIT, NIT, CWPRS, NIOT etc or an international reputed organization" in the Notice Inviting Tender related to the eligibility of the Contractor.

5. After considering the decision taken by the pre-qualification Committee Government are pleased to award the tender of the work "Shore protection and providing Beach facility at

**File No.FandP-B2/92/2018-FandP-Part(3)**

Poonthura in Trivandrum District” to the firm DVP GCC Joint venture, Cyber one, Green Scape, Sector 30A, Vashi, Navi Mumbai at the rate of 6.6% above estimate amount while the local market rate (LMR) is 2.67% above estimate amount.

6. The Managing Director, KSCADC will pursue further follow up action in this matter.

(By order of the Governor)

**TINKU BISWAL**

**SECRETARY**

To:

The Managing Director, Kerala State Coastal Area Development Corporation,Chalachithra Kalabhavan Building, Vazhuthacaud.

The Principal Accountant General (Audit/A&E), Kerala, Tvpm

GA (SC) Department (Vide decision No.4359 dated 18/11/20)

Law Department

Finance Department ( vide No. 1577657/Dev.3/90/20 dated 23/9/20)

Public Works Department

The Director, Web and New Media (for publishing in website)

Stock File /OC

Forwarded /By order  
Signature valid

Digitally signed by Manju M S  
Date: 2020.12.23 10:23:44 IST  
Reason: Approved

Section Officer

Receipt No : 4765872/2020/F&P (B)



രഹസ്യം

കേരള സർക്കാർ  
മന്ത്രിസഭായോഗത്തിന്റെ നടപടിക്കുറിപ്പുകൾ

തീയതി : 18-11-2020

ഫയൽ നം. ബി2/92/2018/മത്സവ.

ഇനം നം. 4399

വിഷയം : മത്സവസംഗ്രഹം തുറച്ചുവെക്കുക. ചുരുക്കമായിട്ട് ചുരുക്കമായിട്ട് മത്സവസംഗ്രഹം തുറച്ചുവെക്കുക. മത്സവസംഗ്രഹം തുറച്ചുവെക്കുക. മത്സവസംഗ്രഹം തുറച്ചുവെക്കുക. മത്സവസംഗ്രഹം തുറച്ചുവെക്കുക.

തീരുമാനം : തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലേയ്ക്കുള്ള തിരഞ്ഞെടുപ്പുകൾക്ക് മത്സവസംഗ്രഹം തുറച്ചുവെക്കുക. മത്സവസംഗ്രഹം തുറച്ചുവെക്കുക. മത്സവസംഗ്രഹം തുറച്ചുവെക്കുക. മത്സവസംഗ്രഹം തുറച്ചുവെക്കുക.

(ഒപ്പ്)  
പിണറായി വിജയൻ  
മുഖ്യമന്ത്രി  
(ശരിപ്പകർപ്പ്)

ഡോ. വിശ്വാസ് ഭദ്രത്ത്  
മിഷൻ സെക്രട്ടറി

മത്സവസംഗ്രഹം തുറച്ചുവെക്കുക.

**GOVERNMENT OF KERALA**  
**(SHRI. PINARAYI VIJAYAN MINISTRY)**  
**NOTE FOR THE COUNCIL OF MINISTERS**

1. File No.	B2/92/2018/ F&PD
2. Department	Fisheries & Ports (B) Department
3. Subject	F&PD – Tender approval of the Project "Shore Protection and Providing Beach Landing facility for traditional fishermen at Poonthura". - reg.
4. Date of Chief Minister's order for placing before the Council.	13/10/2020
5. (i) Does the case involve financial commitments/implications (ii) if the answer to the above is in the affirmative, whether Finance Department been consulted and their remarks incorporated in the Council Note	Yes  Yes
6. Are any other departments concerned with the case and if so, have they been consulted and their remarks incorporated in the Note for the Council?	Yes
7. Name of Deputy Secretary who submitted the Draft Note.	Smt. B. Ajitha
8. Name of Secretary who approved the Draft Note	Smt. Tinku Biswal
9. Date of approval of the Draft Note for the Council by the Secretary	17/11/2020
10. Name of Chief Secretary who approved the Draft Note.	Dr. Vishwas Mehta
11. Date of approval of the Draft Note for the Council by the Chief Secretary	17/11/2020
12. Name of Minister who approved the Draft Note	Smt. J. Mercykutty Amma.
13. Date of approval of the Draft Note for the Council by the Minister	17/11/2020
14. Date of submission of fair copies	17/11/2020
15. Date of decision by the Council of Ministers	
16. Number and date of the G.O/letter communicating the decision.	

**Note for the Council of Ministers.**

This file deals with the tender approval of the Project "Shore Protection and Providing Beach Landing facility for traditional fishermen at Poonthura".

2. Government as per G.O(Rt) 548/2018/F&PD dated 4/7/18 accorded in principle sanction for the project "Shore Protection and Providing Beach Landing facility for traditional fishermen at Poonthura and Valiyathura", for an amount of Rs. 150 crore funded under KIIFB. Kerala State Coastal Area Development Corporation (KSCADC) was designated as the SPV for the Project. KSCADC entrusted NIOT for model study. KIIFB granted approval for shore protection work limiting to Poonthura reach for a length of 700 m only for an amount of Rs. 17.80 crore initially. Against Financial Sanction (FS) amount of Rs. 17.80 crore, KSCADC issued Technical Sanction for an amount of Rs. 19 Crore and tendered the work. Competitive pre-qualification tenders were invited as pre-qualification bids in double cover system. Eventhough two tenders were received and the lowest quoted rate was 6.35% above estimate rate, Govt directed to re-tender the work after observing KIIFB guidelines, since Technical Saction amount was more than Financial Sanction. After obtaining revised Financial Saction from KIIFB for an amount of amount of Rs. 19 crore competitive tenders were invited again and one bidder submitted the technical bid. The details are as follows.

Sl. No	Name and address of the firm	Estimate rate	LMR (Rate and amount)	Percentage excess of Quoted rate over ER	Percentage	% excess of negotiated rate over LMR rate
1	M/s DVP-GCC, Joint venture-1601, Cyber one, Green scape, Sector 30A, Vashi, Navi Mumbai	16,96,22, 554/-	2.67%  Rs. 17,41,58,148/-	18,64,15,354.1/-	9.9 % excess	3.82%

3. The prequalification committee meeting to evaluate the tender for the work "Shore protection and providing Beach facility at Poonthura in Trivandrum District" was held on 04.09.2020. As per NIT, the following are the pre qualification criteria.

**Prequalification criteria.**

(1) Experience:- The bidder/firm possess A class registration of Kerala PWD/Central PWD/other Central or State Government departments/State or Central public undertakings or the bidder shall be a company registered in India with annual turnover of not less than Rs. 10 crore. The bidder/firm should have successfully completed at least one single project involving offshore work like dredging breakwaters, deployment of submarine pipeline, filling and laying of geo synthetic tube in offshore works, breaker zone and beyond, construction of marine structures in offshore environment with estimate cost of the completed work more than 40% of the estimated cost (ie. 40% of Rs. 16,96,22,554 = Rs. 6,78,49,022) within the last 5 years from the date of tender notification. Registered companies who do not possess a valid contract license as mentioned earlier should furnish their experience certificate duly signed by a reputed consultancy organisation like IIT, NIT, CWPRS, NIOT etc. or an international reputed organisation.

(2) Financial capability:- The bidder/firm should attach scanned copy of income tax return statement, profit and loss statement and balance sheet for the last 3 years.

(3) List of Technical Personnels:- The list of technical personnels should be attached in Schedule C

(4) List of machineries:- The list of machineries should be attached in Schedule

4. The committee found that the firm that viz DVP GCC Joint venture, Cyber one, Green Scape, Sector 30A, Vashi, Navi Mumbai, the only firm that participated in the tender, satisfies the technical qualification criteria as per the NIT and decided to prequalify the firm for the work. But in the pre-qualification evaluation note it is mentioned that the licence of the firm is found to be expired on 07/01/2019 as per the documents. However, the NIT had also included an alternative condition that "the bidder should either be an A class contractor of either Kerala PWD/Central PWD/other central or State Government Departments/ State or Central PSUS or the bidder shall be a company registered in India with annual turn over not less than Rs. 10 crores and in case it does not possess a valid contract license then it should furnish an experience certificate duly signed by a reputed consultancy organization like IIT, NIT, CWPRS, NIOT etc or an international reputed organization". To this

effect an experience certificate furnished by Executive Engineer, Maharashtra Maritime Board, Mumbai to the firm DVP Infra Projects Private Ltd is seen furnished to Managing Director, KSCADC. In the absence of a valid license, PWD and Finance Department were consulted on whether an experience certificate in place of a valid license is allowable.

5. When consulted, Public Works Department opined as follows.

*“ As per Kerala PWD Manual-revised edition 2012,section 1900 deals with the registration of contractors.The registered contractors are only allowed to participate in any tender based on the clauses under the section 1900. ”*

6. When consulted, Finance Department opined as follows.

The case has been examined and the following observations are made :-

*“The NIT issued for the work "stipulating an experience certificate instead of a valid contract license" is contravening the provisions of the PWD Manual. The certificate produced is also not seen in accordance with the NIT conditions. In view of the above it is not advisable to proceed with the tenders in this case. Hence Administrative Dept is requested to recall the tenders strictly in accordance with the PWD manual and prevailing orders of Government ”.*

7. When the file has been circulated to Hon'ble Fisheries and Harbour Engineering Minister with this opinion of Finance Department, the Managing Director, KSCADC has submitted a letter no. 1928/C/18/KSCADC dated 25.09.2020 providing additional clarification on the tender and requesting that the decision to retender the work be reconsidered and sanction may be issued considering the following facts-

*“The off-shore breakwater is constructed using imported geocomposite material and a minimum of 45 days will be required for the procurement.*

*The work is to be done in open sea where aggressive wave climate exists. The working season will start from October and limited months of favorable weather will be available before next monsoon”.*

Based on this clarification, the file has been forwarded to Finance Minister by the Hon'ble Fisheries and Harbour Engineering Minister highlighting the urgency of the work.

8. Accordingly, the Hon'ble Finance Minister has opined as follows.

*“Considering the urgency and as this is a new technology, Finance agrees to entrust the work with the approval of Council of Ministers. ”*

9. The pre-qualification committee have evaluated the pre-qualification documents and the firm was prequalified based on the following technical qualification.

Sl. No.	Name and Address of the Contractor	STRUCTURE			FINANCIAL STATUS IN LAKHS			
		Contract Registration	Financial strength in Lakhs			Proposed work to be carried out yearly	Average Annual Turn over	Value of work in hand
			Liquid Asset	Bank Loan	Total			
	M/s. DYPGCC Joint Venture 1601, Cyber one, Green Scape, Sector 30A, Vashi Navi Mumbai	The lead partner of the join venture possess class IA licence from Government of Maharashtra PWD	DVP 2017-18- 3594.97 L.  GCC 2017-18- 1893.66.L, AVG – 2744.31 L	Rs. 400 lakhs from Indian Bank	3144.31 L	1696.22	4953.20 L	52784 Lakhs

RESOURCES			EXPERIENCE
Project Management	Work Force	Plant and Equipment	
Project Management - 1	Skilled employees – 40 to 60 Nos	Fixed platform - 1	Providing infrastructure at Mundwa, Tal Alibad Dist. Raigad to facilitate RO-RO pax service and construction of breakwaters amounting to Rs 148.72 crore.
Construction Manager - 1	Unskilled employees – 90 to 100 Nos.	Sand pumps with sufficient pipeline and floats	
Engineering Graduate – 17 nos		Crane/winch of required capacity – 2 Nos	
		DG set – 2 Nos.	
		Land based sand excavator	
		Sand pumps toyo 100 DP Model – 2 Nos Sand barges - 2 Nos Seaworthy inspection boat - 2 Nos	
		Diving set	
		Survey equipments - total station.	

On opening the price bid the rate was 9.9% above estimate rate. On conducting negotiation, the firm agreed to reduce the rate to 6.6% above estimate rate. On comparing the estimate with Kerala PWD LMR, LMR is 2.67% above the estimate amount. As per KIIFB guidelines, para 7.2.5, it is stipulated as follows.

“7.2.5 Tenders beyond justifiable market rate shall not be accepted. In exceptional circumstances if the tenders are to be accepted at a higher amount than the justifiable market rate the same shall be done with the approval of the Council of Ministers only.”

The project is sanctioned as an experimental and pilot project being innovative in nature. It is to be noted that only one offshore breakwater using geotubes has been executed off the Kerala Coast till date as informed by Managing Director, KSCADC.

An offshore breakwater using geotube of around 100 m length and 2-3 diameter has been executed off the Kovalam Coast.

In this case, the off shore breakwater is to be done by using geotubes of 5 m diameter for a 700 m length. The work is to be done in open sea where aggressive wave climate exists, which necessitates use of huge machineries, skilled manpower and timely implementation in fair weather season. MD, KSCADC informed that it is not possible to get a better offer for this work considering the special nature of the work.

10. When file has been circulated for orders on whether the tender of the work “Shore protection and providing Beach landing facility at Poonthura in Trivandrum District” submitted by the firm DVP GCC Joint venture, Cyber one, Green Scape, Sector 30A, Vashi, Navi Mumbai which is 6.6% above estimate rate on negotiation and LMR is 2.67% above the estimate amount may be placed before the Council of Ministers for approval, the Honble Chief Minister ordered to specify the following:-

**“To specify the experience of bidder referred in para 33 note”.**

11. The Hon'ble Minister for Fisheries and Harbour Engineering Department informed the following facts regarding the matter.

The remarks of Finance Department “the Certificate produced is also not in accordance with the NIT conditions” is seen not true to facts on verification of the documents produced.

The NIT dated 30.07.2020 ( Page 238 CF) stipulated among other things that “..... on behalf of the Governor of Kerala invites online bids for the work detailed below from the Registered 'A' Class Bidders or Firms of Kerala PWD/Central PWD/Other Central or State Government Departments/State or Central Public Sector Undertakings/shall be a company registered in India with annual turnover not less than 10crores etc. who have successfully completed at least one single project involving offshore works like dredging, breakwaters, deployment of submarine pipeline, filling and laying of geo synthetic tube in offshore works, breaker zone and beyond, construction of marine structures in offshore environment (work should be under state or central government /public sector undertaking) costing more than 40 % (forty percentage) of the estimated cost of this work within the last five years from the date of this Tender Notification” and “. Registered Companies who do not possess a valid contract license

as mentioned earlier shall furnish their experience certificate duly signed by a reputed consultancy organization like IIT, NIT, CWPRS, NIOT etc. Or International Reputed Institutions". In this regard the proforma for the experience certificate in respect of the contractor DVP Infra Project Pvt. Limited issued by the Executive Engineer, Maharashtra Maritime Board, Mumbai may be seen on page 253-254 CF with the confirmation from Maharashtra Maritime Board on Page 252 CF. The stipulations in the NIT are seen followed as per the Certificate of Experience.

The minutes of the PQ Committee dated 04.09.2020 constituted may also be seen on page 243 CF. The Committee consisting of MD KSCADC; Director NCCR NIOT, CE HED, CE KSCADC & Finance Manager KSCADC verified the documents of the pre-qualification bid and are satisfied of the NIT Conditions.

Therefore the Experience Certificate produced by the contractor is in order and is as per NIT Conditions".

12. When the file has been resubmitted with the above clarification the Hon'ble Chief Minister ordered to place it before the Council of Ministers.

13. Accordingly this was placed before the Council of Ministers in the meeting held on 14.10.2020 and the Cabinet ordered to incorporate the remarks of Law Department and to submit the Cabinet Note. When consulted Law Department remarked as follows.

*"From the Notice Inviting Tender dated 30/07/2020 (No.1928/C/KSCADC/2019) it is evident that three categories of persons are eligible to apply for the work, viz, an individual bidder, a firm and a Company. In the case of an individual bidder and a firm they should possess "A class Registration" as prescribed in the PWD Manual. In the case of a Company alone a relaxation is seen given whereby it is stipulated that "a registered company who do not possess a valid contract license as mentioned earlier can instead furnish an experience certificate" apart from the fulfillment of other conditions made applicable to them. In the Note furnished by Administrative Department at page 246 c.f (minutes of the meeting of the pre-qualification committee dated 4/09/2020), it is stated the pre-qualified bidder is a Company having registration in India. Therefore the Administrative Department may at the first instance, verify and satisfy the status of the company and also whether the company fulfills other requirements applicable to company as per the Notice Inviting Tender.*

*Now coming to the condition in the NIT regarding experience certificate to be furnished by a Company, it is stipulated that such a Certificate should be one obtained from "a reputed consultancy organization like IIT, NIT, CWPRS, NIOT etc or an international reputed institution". Therefore, the Administrative Department may verify and satisfy whether the Maharashtra Maritime Board can be considered*

*as a 'reputed consultancy organization or as an international reputed institution' so as to ensure the validity of the certificate produced by the bidder.*

*The Finance Dept vide Para 12 n.f has observed that the stipulation in the NIT regarding an experience certificate instead of a valid contract license is against the provisions of the PWD manual. However a perusal of the NIT makes it clear that three categories of person are entitled to apply for work. Among them individual bidder or firm should possess " A class Registration" as prescribed in the PWD Manual. In the case of a Company a relaxation is given and it is stipulated that "a registered company who do not possess a valid contract license as mentioned earlier can instead furnish an experience certificate" apart from the fulfillment of other conditions made applicable to them. Such a condition in the NIT is permissible in the light of Procedures and Guidelines for KIIFB Projects sanctioned vide GO(Ms) No.69/2018/Fin dated 24/02/2018 of the Finance (Infrastructure) Department. In the guidelines it is stated that in the case of a KIIFB funded project a bidding document shall be either as per CPWD/PWD norms or as approved by the respective government Department which controls the SPV. Hence in this case it may be ensured whether such an approval of bidding document/NIT had been done by A/D either expressly or impliedly in exercise of its power envisaged under clause 7.1.2 of the above KIIFB Guidelines."*

14. Law Department has stated two things for verification by Administrative Department.

- 1. Administrative Department may verify and satisfy whether the Maharashtra Maritime Board can be considered as a 'reputed consultancy organization or as an international reputed institution' so as to ensure the validity of the certificate produced by the bidder.*
- 2. Such a condition in the NIT is permissible in the light of Procedures and Guidelines for KIIFB Projects sanctioned vide GO(Ms) No.69/2018/Fin dated 24/02/2018 of the Finance (Infrastructure) Department. In the guidelines it is stated that in the case of a KIIFB funded project a bidding document shall be either as per CPWD/PWD norms or as approved by the respective government Department which controls the SPV. Hence in this case it may be ensured whether such an approval of bidding document/NIT had been done by Administrative Department either expressly or impliedly in exercise of its power envisaged under clause 7.1.2 of the above KIIFB Guidelines*

15. Against the two issues specifically highlighted by Law Department file has again been submitted with draft Cabinet Note by specifying that Administrative Department

requires time to verify the credentials of the Board and Administrative Department has not approved the bidding document/NIT either expressly or impliedly in exercise of its power envisaged under clause 7.1.2 of the KIIFB Guidelines.

16. The Chief Secretary opined that as per clause 7.1.2 of the guidelines for KIIFB Project the bidding document shall be either as per CPWD/PWD norms or approved by the respective Government Departments which controls the SPV. In this case, the bidding documents have not been prepared as the norms of the CPWD/PWD norms. Government has not approved the documents also. Hence bidding documents prepared by the SPV is not considered as a valid document as per the KIIFB Guidelines. In view of the above it is better to retender the project after completing all legal formalities.

17. When circulated the Hon'ble Minister ordered as follows.

“നിയമവകുപ്പ് ചൂണ്ടിക്കാട്ടിയത് പോലെ ഡി.വി.പി. ഇൻഫ്രാ പ്രോജക്ട് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ് എന്ന കമ്പനി എൻ.ഐ.ടിയിൽ സൂചിപ്പിച്ചിട്ടുള്ള വ്യവസ്ഥകളെല്ലാം പാലിച്ചിട്ടുള്ള കമ്പനിയാണെന്ന് ഇക്കാര്യം പരിശോധിക്കുന്നതിനായി രൂപീകരിച്ചിട്ടുള്ള ടെക്നിക്കൽ കമ്മിറ്റി രേഖപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ഇത് സംബന്ധിച്ച സാക്ഷ്യപത്രം നൽകിയത് മഹാരാഷ്ട്ര മാരിടൈം ബോർഡ് ആണ്. മഹാരാഷ്ട്ര സർക്കാരിന്റെ കീഴിലുള്ള ഒരു പ്രശസ്തമായ സ്ഥാപനമാണിത്.

എന്നാൽ നിയമവകുപ്പ് സൂചിപ്പിച്ച കിഫ്ബി മാനദണ്ഡങ്ങളിലെ 7.1.2 പ്രകാരം ടെണ്ടർ രേഖകൾ സർക്കാർ മുൻകൂർ അംഗീകരിക്കണമെന്ന വ്യവസ്ഥ പാലിക്കാത്തതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ വീണ്ടും ടെണ്ടർ ചെയ്യുന്നതാണ് ഉചിതമെന്ന ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ ശുപാർശയിന്മേൽ കിഫ്ബിയുടെ അഭിപ്രായം തേടി ഫയൽ സമർപ്പിക്കുക.

18. Accordingly remarks of KIIFB and Technical Committee has been sought for. Meanwhile as per the remarks of Law Dept, Maharashtra Govt. has been addressed for informing whether Maharashtra Maritime Board can be considered as a 'reputed consultancy organization. Maharashtra Maritime Board itself stated as follows;

Maharashtra Maritime Board is a statutory body of the Government of Maharashtra, established under the Maharashtra Maritime Board Act, 1996 and functioning under the administrative control of the Home (Ports) Department. MMB has been entrusted with the responsibility of administration, control and management of Non-Major Ports and Passenger Water Transport (PWT) on the coastline of Maharashtra.

19. The Technical Committee comprising of the Dr. M.V.Ramana Murthy, Director, NCCR, Managing Director, KSCADC, Chief Engineer, KSCADC and Senior Finance Manager, KSCADC also submitted reports separately stating that Maharashtra Maritime Board is a Government organisation and the Board comprises of officials of the State with Hon'ble Cabinet Minister for Ports of the State as Chairman and is empowered with the administration and development activities of ports and harbours, coastal protection, offshore structures, conservancy, licensing of crafts levying of fees, regulation and control of traffic etc. The mission of the board is to accelerate integrated

development of Maharashtra's coastline by facilitating business-friendly investment environment through futuristic policies and innovative port development systems. Few of the important activities of institution includes major civil engineering works such as wharf, jetties, coastal protection works, oil terminals, offshore development repairs and maintenance etc and hence to consider Maharashtra Maritime Board as a reputed institution and the experience certificate produced by the tenderer is the one being issued by the reputed organization of the Country. Maharashtra Maritime Board is the second highest reputed Maritime Board for the approval of tender qualification and one among the best performing State maritime boards in India. Considering the above, the committee has unanimously decided to consider the Experience Certificate furnished by the board.

20. KIIFB informed that as per Para 7.12 of KIIFB guidelines on tendering process issued in the Government Order cited, it is mandated that the Bidding Documents of Special Purpose Vehicles (SPVs) shall either be as per CPWD/PWD norms or approved by the respective Government Department. Therefore, KIIFB has no objection if Administrative Department takes a decision to accept the Bidding Documents. Hence KSCADC has been requested to specify why the additional condition related to experience certificate was incorporated, when it is not provided in the PWD Manual.

MD, KSCADC informed as follows :-

“In the re-tender notification the above additional condition was incorporated, in addition to the conditions as per codal provision so as to enhance the participation from eligible bidders. Only one bidder has participated in the re-tender and the rate quoted was 6.60% above estimate rate. The selected bidder in the re-tender has completed offshore works under Maharashtra Maritime board at a cost of Rs 148 crores and PWD license is not mandatory for works costing more than 1.5 crores at Maharashtra. The above statements were verified directly through Maharashtra Maritime Board. The criteria for pre-qualification as per PWD norms such as technical capability, financial capability, liquid asset etc. were evaluated by the pre-qualification committee constituted by Govt. and the bidder is pre-qualified for the work.

The work is sanctioned on an experimental nature and requires more machinery and equipments. Considering the special nature of work and lack of timely response on tender calls, SPV had added additional conditions specific for the work, as special conditions. The offer received in the re-tender is higher than that received in first tender. On analysing the tender response it seems that, even if the work is re-tendered by including the licensed contractors alone, the chances of getting participation and better offer is remote.”

21. Based on the justification provided by the Managing Director, Kerala State Coastal Area Development Corporation and the clarification provided by Maharashtra Maritime Board as regards the status of the Board and the experience certificate as well as the recommendation of the Technical Committee of Kerala State Coastal Area Development Corporation, the action of Managing Director, Kerala State Coastal Area Development Corporation to incorporate the additional tender condition related to eligibility of the contractor that, “registered companies who do not possess a valid contract license as mentioned earlier shall furnish their experience certificate duly signed by a reputed consultancy organisation like IIT, NIT, CWPRS, NIOT etc or International Reputed Institutions” has been approved by the Fisheries Department as per GO (Rt) No. 676/2020/F&PD dated. 17.11.2020 after tender procedure has been completed by the Special Purpose Vehicle.

POINTS FOR DECISION

1. Whether the firm DVP GCC Joint venture, Cyber one, Green Scape, Sector 30A, Vashi, Navi Mumbai which does not possess a valid contract license but has submitted an experience certificate based on the conditions in the notice inviting tender (NIT) may be awarded the tender of the work “Shore protection and providing Beach facility at Poonthura in Trivandrum District” ?
2. Whether the tender may be awarded to the firm at 6.6% above estimate amount while LMR is 2.67% above estimate amount ?

**കേരള സർക്കാർ**  
**(ശ്രീ.പിണറായി വിജയൻ മന്ത്രിസഭ)**  
**മന്ത്രിസഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്**

1.	ഫയൽ നമ്പർ	ബി2/92/2018/ മതുവ
2.	വകുപ്പ്	മത്സ്യബന്ധന തുറമുഖ (ബീ) വകുപ്പ്
3.	വിഷയം	മതുവ - പുള്ളറയിൽ നടപ്പാക്കുന്ന "ഷോർപ്രൊട്ടക്ഷൻ ആന്റ് പ്രൊവൈഡിംഗ് ബീച്ച് ലാന്റിംഗ് ഫെസിലിറ്റി" എന്ന പദ്ധതിയ്ക്കുള്ള ടെണ്ടർ അനുമതി - സംബന്ധിച്ച്.
4.	മന്ത്രിസഭായോഗത്തിന് സമർപ്പിക്കാനുള്ള മുഖ്യമന്ത്രിയുടെ ഉത്തരവ് തീയതി	13/10/2020
5.	(i) ഇത് സാമ്പത്തിക ബാധ്യതയുള്ളതാണോ ? (ii) സാമ്പത്തിക ബാധ്യതയുള്ളതാണെങ്കിൽ ധനകാര്യ വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ; ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രിസഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ;	ഉണ്ട്  ഉണ്ട്
6.	മറ്റേതെങ്കിലും വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ; ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രിസഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ ?	ഉണ്ട്
7.	കുറിപ്പ് സമർപ്പിച്ച ഡെപ്യൂട്ടി സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	ശ്രീമതി. ബി. അജിത
8.	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച സെക്രട്ടറി യുടെ പേര്	ശ്രീമതി. ടിങ്ക ബീസാൾ
9.	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	17/11/2020
10.	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	ഡോ. വിശ്വാസ് മേത്ത
11.	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് ചീഫ് സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	17/11/2020
12.	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച മന്ത്രിയുടെ പേര്	ശ്രീമതി. ജെ. മേഴ്സിമ്മ അമ്മ
13.	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് മന്ത്രി അംഗീകരിച്ച തീയതി	17/11/2020
14.	കുറിപ്പിന്റെ പകർപ്പുകൾ സമർപ്പിച്ച തീയതി	17/11/2020
15.	മന്ത്രിസഭായോഗം തീരുമാനമെടുത്ത തീയതി	
16.	തീരുമാനം പുറപ്പെടുവിച്ച സർക്കാർ ഉത്തരവ്/കത്തിന്റെ നമ്പറും തീയതിയും	

**മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്**

തിരുവനന്തപുരം പൂത്തറയിലെ പരമ്പരാഗത മത്സ്യത്തൊഴിലാളികൾക്ക് വേണ്ടി ഷോർപ്രൊട്ടക്ഷൻ ആന്റ് പ്രൊവൈഡിംഗ് ബീച്ച് ലാന്റിംഗ് ഫെസിലിറ്റി എന്ന പ്രോജക്ട് നടപ്പിലാക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് ടെണ്ടർ അംഗീകരിക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ചാണ് ഈ കുറിപ്പ്

2. പൂത്തറയിൽ ഷോർപ്രൊട്ടക്ഷൻ ആന്റ് പ്രൊവൈഡിംഗ് ബീച്ച് ലാന്റിംഗ് ഫെസിലിറ്റി എന്ന പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി 04.07.2018 ലെ സ.ഉ (സാധാ) 548/2018/മതുവ ഉത്തരവ് പ്രകാരം 150 കോടി രൂപയ്ക്ക് തത്വത്തിൽ അംഗീകാരം നൽകുകയും കിഫ്ബി പദ്ധതിയായി നടപ്പിലാക്കുന്നതിന് കേരളാ സ്റ്റേറ്റ് കോസ്റ്റൽ ഏരിയ ഡെവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷനെ (KSCADC) പദ്ധതിയുടെ സ്പെഷ്യൽ പർപ്പസ് വെഹിക്കിൾ ആയി നിശ്ചയിക്കുകയും ചെയ്തു. പദ്ധതിയുടെ സാധ്യതാ പഠനം നാഷണൽ ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് ഓഫ് ഓഷ്യൻ ടെക്നോളജി (എൻ ഐ ഓ ടി) യാണ് നടത്തിയത്. പൂത്തറയിൽ 700 മീറ്റർ നീളത്തിൽ ഷോർ പ്രൊട്ടക്ഷൻ പ്രവൃത്തി നടപ്പാക്കുന്നതിന് 17.80 കോടി രൂപയ്ക്ക് കിഫ്ബി അനുമതി നൽകുകയും KSCADC 19 കോടി രൂപയ്ക്ക് സാങ്കേതികാനുമതി നൽകുകയും ടെണ്ടർ ക്ഷണിക്കുകയും ചെയ്തു. മത്സര സ്വഭാവമുള്ള പ്രീക്വാളിഫിക്കേഷൻ ബിഡ്സ് ഇൻ ഡബിൾ കവർ സിസ്റ്റം രീതിയിൽ ടെണ്ടർ ക്ഷണിച്ചു. ലഭിച്ച രണ്ടു ടെണ്ടറുകളിൽ 6.35% അധിക നിരക്ക് രേഖപ്പെടുത്തിയ ടെണ്ടറായിരുന്നു കുറഞ്ഞ നിരക്ക് ക്വാട്ട് ചെയ്തിരുന്നത്. എന്നാൽ കിഫ്ബി അനുമതി നൽകിയ നിരക്കിൽ നിന്നും കൂടിയ തുകയ്ക്ക് സാങ്കേതികാനുമതി നൽകിയതിനാൽ കിഫ്ബി മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളുടെയും ധനകാര്യ വകുപ്പിന്റെ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളുടെയും ലംഘനമാകുമെന്നതിനാൽ 19 കോടിയുടെ സാങ്കേതികാനുമതിക്ക് ടെണ്ടർ ക്ഷണിക്കുന്നതിന് മുൻപ് കിഫ്ബിയുടെ അനുമതി നേടിയിരിക്കണമെന്ന് വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുള്ളതിനാലും റീടെണ്ടർ ചെയ്യുന്നതിന് നിർദ്ദേശം നൽകി. തുടർന്ന് കിഫ്ബിയിൽ നിന്നും പുതുക്കിയ ധനാനുമതി നേടിയ ശേഷം 19 കോടിയുടെ സാങ്കേതികാനുമതി നൽകുകയും പ്രീക്വാളിഫിക്കേഷൻ ബിഡ്സ് ഇൻ ഡബിൾ കവർ സിസ്റ്റം രീതിയിൽ വീണ്ടും ടെണ്ടർ ക്ഷണിക്കുകയുമുണ്ടായി.

അതിൻ പ്രകാരം ചുവടെ പറയുന്ന സ്ഥാപനത്തിന്റെ ടെണ്ടർ ലഭിക്കുകയുണ്ടായി.

Sl. No	Name and address of the firm	Estimate rate	LMR Rate and amount	Quoted rate	Percentage	% excess of negotiated rate over LMI
1	M/s DVP-GCC, Joint venture-1601, Cyber one, Green scape, Sector 30A, Vashi, Navi Mumbai	16,96,22,554/-	2.67% Rs.17,41,58,148/-	18,64,15,354.1/-	9.9 % excess	3.82%

3. ഈ പദ്ധതി അംഗീകരിക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ച തീരുമാനമെടുക്കുന്നതിനായി പ്രീകാളിഫിക്കേഷൻ കമ്മിറ്റി 04.09.2020 ന് യോഗം ചേരുകയുണ്ടായി. NIT-യുടെ വ്യവസ്ഥ പ്രകാരം പ്രീകാളിഫിക്കേഷൻ മാനദണ്ഡങ്ങൾ ചുവടെ പറയുന്നവയാണ്.

(1) Experience- The bidder/firm possess A class registration. of Kerala PWD/Central PWD/other Central or State Government departments/Sate or Central public undertakings or the bidder shall be a company registered in India with annual turnover not less than 10 crore. The bidder/firm should have successfully completed at least one single project involving offshore work like dredging breakwaters, deployment of submarine pipeline, filling and laying of geo synthetic tube in offshore works, breaker zone and beyond, construction of marine structures in offshore environment with estimate cost of the completed work more than 40% of the estimated cost (ie. 40% of 169622554 = 67849022) within the last 5 years from the date of tender notification. Registered companies who do not possess a valid contract license as mentioned earlier should furnish their experience certificate duly signed by a reputed consultancy organisation like IIT, NIT, CWPRS, NIOT etc. or an international reputed organisation.

(2)Financial capability -The bidder/firm should attach scanned copy of income tax return statement, profit and loss statement and balance sheet for the last 3 years.

(3)List of Technical Personnel -The list of technical personnel should be attached in Schedule C

(4)List of machineries- The list of machineries should be attached in Schedule

4. ടെണ്ടറിൽ പങ്കെടുത്ത ഏക സ്ഥാപനമായ DVP GCC Joint Venture, Cyber one, Green Scape, Sector 30 A, Vashi, Navi Mumbai എന്ന സ്ഥാപനം NIT-യുടെ സാങ്കേതിക യോഗ്യതാ മാനദണ്ഡങ്ങൾ പാലിക്കുന്നതിനാൽ പ്രീകാളിഫിക്കേഷൻ കമ്മിറ്റി പ്രസ്തുത സ്ഥാപനത്തെ പ്രീകാളിഫൈ ചെയ്യുന്നതിന് തീരുമാനിച്ചു. പ്രീകാളിഫിക്കേഷൻ ഇവാല്യൂവേഷൻ കമ്മിറ്റിക്ക് സമർപ്പിച്ച കറിപ്പിൽ, ഈ സ്ഥാപനത്തിന്റെ ലൈസൻസ് കാലാവധി 07/01/2019 ൽ അവസാനിച്ചുവെന്ന് രേഖകൾ പ്രകാരം മനസ്സിലാക്കുന്നുവെന്നും ഇതിന് ബദൽ മാർഗ്ഗമായി ചുവടെ പറയുന്ന വ്യവസ്ഥ NIT ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട് എന്നും രേഖപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്.

“the bidder should either be an A class contractor of either Kerala PWD/Central PWD/other central or State Government Departments/ State or Central PSUS or the bidder shall be a company registered in India with annual turn over not less than Rs. 10 crores and in case it does not possess a valid contract license then it should furnish an

experience certificate duly signed by a reputed consultancy organization like IIT, NIT, CWPRS, NIOT etc or an international reputed organization”.

അതിൻ പ്രകാരം മുംബൈ മഹാരാഷ്ട്ര മാരിടൈം ബോർഡിലെ എക്സിക്യൂട്ടീവ് എഞ്ചിനീയർ M/s DVP Infra Projects Limited -ന് നൽകിയ അനുഭവ പരിജ്ഞാന (experience) സർട്ടിഫിക്കറ്റ് കേരളാ സ്റ്റേറ്റ് കോസ്റ്റൽ ഏരിയ ഡെവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ സമർപ്പിച്ചിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ നിയമാനുസൃതമായ ലൈസൻസിന്റെ അഭാവത്തിൽ experience സർട്ടിഫിക്കറ്റിന് സാധുത നൽകുന്നത് സംബന്ധിച്ച് പൊതുമരാമത്ത് , ധനകാര്യ വകുപ്പുകളുടെ അഭിപ്രായം ആരാഞ്ഞിരുന്നു.

5. പൊതുമരാമത്ത് വകുപ്പ് ചുവടെ പറയും പ്രകാരം അഭിപ്രായപ്പെട്ടു.

“ As per Kerala PWD Manual-revised edition 2012,section 1900 deals with the registration of contractors. The registered contractors are only allowed to participate in any tender based on the clauses under the section 1900. ”

6. ധനകാര്യ വകുപ്പ് ചുവടെ പറയും പ്രകാരം അഭിപ്രായപ്പെട്ടു.

“The NIT issued for the work "stipulating an experience certificate instead of a valid contract license" is contravening the provisions of the PWD Manual. The certificate produced is also not seen in accordance with the NIT conditions. In view of the above it is not advisable to proceed with the tenders in this case. Hence Administrative Dept is requested to recall the tenders strictly in accordance with the PWD manual and prevailing orders of Government ”.

7. ധനകാര്യവകുപ്പിന്റെ അഭിപ്രായം സഹിതം ഫയൽ ബഹു. ഫിഷറീസും ഹാർബർ എഞ്ചിനീയറിംഗും വകുപ്പ് മന്ത്രിക്ക് ചംക്രമണം ചെയ്ത വേളയിൽ കേരളാ സ്റ്റേറ്റ് കോസ്റ്റൽ ഏരിയ ഫയൽ ബഹു. ഫിഷറീസും ഹാർബർ എഞ്ചിനീയറിംഗും വകുപ്പ് മന്ത്രിക്ക് ഡെവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ 25.09.20 തീയതിയായി 1928/C/18/KSCADC കത്ത് പ്രകാരം ടെണ്ടറിനെ സംബന്ധിച്ച് കുറച്ച് കൂടി വ്യക്തത വരുത്തി ഇത് റീടെണ്ടർ ചെയ്യുന്നതിനുള്ള തീരുമാനം പുനപരിശോധിക്കണമെന്നും ചുവടെ പറയുന്ന കാരണങ്ങൾ കൂടി കണക്കിലെടുത്ത് ടെണ്ടറിന് അനുമതി നൽകണമെന്നും അഭ്യർത്ഥിച്ചു.

എ) ബ്രേക്ക് വാട്ടർ നിർമ്മാണത്തിന് ആവശ്യമായ ജിയോട്യൂബുകൾ വിദേശ നിർമ്മിതവും ലഭിക്കാൻ ഏകദേശം 45 ദിവസത്തെ കാലതാമസമുണ്ടാകുന്നതുമാണ്.

ബി) ഈ പദ്ധതി പൂർണ്ണ പോലെ കടലാക്രമണം രൂക്ഷമായ പ്രദേശത്ത് ചെയ്യുന്നത് വളരെ ദുഷ്കരമാണ്. മൺസൂണിന് ശേഷം ഒക്ടോബർ മാസം മുതൽ ചുരുങ്ങിയ മാസങ്ങൾ കൊണ്ട് പ്രവൃത്തി ആരംഭിച്ച് നിശ്ചിത സമയത്ത് പൂർത്തീകരിച്ചില്ലെങ്കിൽ അടുത്ത വർഷം വരെ പ്രവൃത്തി ആരംഭിക്കാൻ കഴിയാതെ വരും.

ഇക്കാര്യങ്ങൾ സൂചിപ്പിച്ച് പ്രവൃത്തി അടിയന്തിരമായി ചെയ്യേണ്ടതിന്റെ ആവശ്യകത വ്യക്തമാക്കി ബഹു. ഫിഷറീസും ഹാർബർ എഞ്ചിനീയറിംഗും വകുപ്പ് മന്ത്രി ഫയൽ ബഹു. ധനകാര്യ വകുപ്പ് മന്ത്രിക്ക് അയച്ചു.

8. അതിൻ പ്രകാരം ബഹു. ധനകാര്യ വകുപ്പ് മന്ത്രി ചുവടെ പറയും പ്രകാരം അഭിപ്രായം നൽകി.

*“Considering the urgency and as this is a new technology, Finance agrees to entrust the work with the approval of Council of Ministers.”*

9. പ്രീകാളിഫിക്കേഷൻ കമ്മിറ്റി ഏക ടെണ്ടർ സമർപ്പിച്ച സ്ഥാപനമായ DVP GCC Joint Venture, Cyber one, Green Scape, Sector 30 A, Vashi, Navi Mumbai എന്ന സ്ഥാപനത്തിന്റെ പ്രീകാളിഫിക്കേഷൻ രേഖകൾ മൂല്യനിർണ്ണയം നടത്തി ചുവടെ പറയുന്ന സാങ്കേതിക .യോഗ്യതകളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ പ്രീകാളിഫൈ ചെയ്തു.

Sl. No.	Name and Address of the Contractor	STRUCTURE				FINANCIAL STATUS IN LAKHS		
		Contract Registration	Financial strength in Lakhs			Proposed work to be carried out yearly	Average Annual Turn over	Value of work in hand
			Liquid Asset	Bank Loan	Total			
	M/s. DYPGCC Joint Venture 1601, Cyber one, Green Scape, Sector 30A, Vashi Navi Mumbai	The lead partner of the joint venture possess class IA licence from Government of Maharashtra PWD	DVP 2017-18-3594.97 L. GCC 2017-18-1893.66.L, AVG – 2744.31 L	Rs. 400 lakhs from Indian Bank	3144.31 L	1696.22	4953.20 L	52784 Lakhs

RESOURCES			EXPERIENCE
Project Management	Work Force	Plant and Equipment	
Project Management - 1	Skilled employees – 40 to 60 Nos	Fixed platform - 1	Providing infrastructure at Mundwa, Tal Alibad Dist. Raigad to facilitate RO-RO pax service and construction of breakwaters amounting to Rs 148.72 crore.
Construction Manager - 1	Unskilled employees – 90 to 100 Nos.	Sand pumps with sufficient pipeline and floats	
Engineering Graduate – 17 nos		Crane/winch of required capacity – 2 Nos	
		DG set – 2 Nos.	
		Land based sand excavator	
		Sand pumps toyo 100 DP Model – 2 Nos Sand barges - 2 Nos	

		Seaworthy inspection boat - 2 Nos	
		Diving set	
		Survey equipments - total station.	

പ്രസ്തുത സ്ഥാപനത്തിന്റെ പ്രൈസ് ബിഡ് തുറന്നതിൽ എസ്റ്റിമേറ്റിനേക്കാൾ 9.9% അധിക നിരക്കിലാണ് നിരക്ക് രേഖപ്പെടുത്തിയിരുന്നത്. പ്രസ്തുത സ്ഥാപനവുമായി നെഗോസിയേഷൻ നടത്തിയതിൽ എസ്റ്റിമേറ്റിനേക്കാൾ 6.6% അധിക നിരക്കിന് പ്രവൃത്തി ചെയ്യുന്നതിന് സന്നദ്ധത പ്രകടിപ്പിച്ചു. പ്രസ്തുത 6.6% അധിക നിരക്ക് പൊതുമരാമത്ത് വകുപ്പ് LMR (Local Market Rate) -മായി താരതമ്യം ചെയ്യുമ്പോൾ LMR, എസ്റ്റിമേറ്റ് നിരക്കിനേക്കാൾ 2.67 % അധികരിച്ചിട്ടുണ്ട്. കിഫ്ബി മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളിൽ 7.2.5 ചുവടെ പറയും പ്രകാരം വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്.

“7.2.5 Tenders beyond justifiable market rate shall not be accepted. In exceptional circumstances if the tenders are to be accepted at a higher amount than the justifiable market rate the same shall be done with the approval of the Council of Ministers only.”

ഈ പദ്ധതി പരീക്ഷണാടിസ്ഥാനത്തിൽ നൂതനമായരീതിയിൽ നടപ്പിലാക്കുന്ന പൈലറ്റ് പ്രോജക്ടാണ്. ഇതുവരെ കേരള തീരത്ത് ഇത്തരത്തിൽ ജിയോ ട്യൂബ് ഉപയോഗിച്ച് ഒരു ഓഫ് ഷോർ ബ്രേക്ക് വാട്ടർ നിർമ്മാണം മാത്രമേ നടത്തിയിട്ടുള്ളൂ എന്ന് കേരളാ സ്റ്റേറ്റ് കോസ്റ്റൽ ഏരിയ ഡെവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ അറിയിച്ചിട്ടുള്ളത്. അത് കോവളം തീരത്ത് 100 മീറ്റർ നീളത്തിൽ 2-3 മീറ്റർ വ്യാസത്തിൽ നിർമ്മിച്ച ഓഫ് ഷോർ ബ്രേക്ക് വാട്ടർ നിർമ്മാണമാണ്. പൂത്തറയിൽ 5 മീറ്റർ വ്യാസത്തിൽ ജിയോട്യൂബ് ഉപയോഗിച്ച് 100 മീറ്റർ നീളത്തിലുള്ള പദ്ധതിയാണ് വിഭാവനം ചെയ്യുന്നത്. ഈ പ്രവൃത്തി രൂക്ഷമായ കടലാക്രമണ ഭീഷണിയുള്ള പൂത്തറ പ്രദേശത്ത് ദുഷ്കരമായ സാഹചര്യത്തിലാണ് നടപ്പിലാക്കേണ്ടത് എന്നതിനാൽ തന്നെ വലിയ മെഷിനറികളുടെയും പ്രഗത്ഭരമായ മനുഷ്യാശിയുടെയും പ്രയത്നത്തോടെ അനുകൂലമായ കാലാവസ്ഥയിൽ സമയബന്ധിതമായി നടപ്പിലാക്കേണ്ടതുണ്ട്. ഇതിലും മികച്ച ഒരു ടെണ്ടർ ഇനി ശ്രമിച്ചാലും കിട്ടാൻ സാധ്യതയില്ലെന്നും കേരളാ സ്റ്റേറ്റ് കോസ്റ്റൽ ഏരിയ ഡെവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ അറിയിച്ചു.

10. പൂത്തറയിൽ ഷോർപ്രൊട്ടക്ഷൻ ആന്റ് പ്രൊവൈഡിംഗ് ബീച്ച് ലാന്റിംഗ് ഫെസിലിറ്റി എന്ന പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് DVP GCC Joint Venture, Cyber one, Green Scape, Sector 30 A, Vashi, Navi Mumbai എന്ന സ്ഥാപനത്തിന്റെ 6.6% അധിക നിരക്കിലുള്ള ടെണ്ടർ (2.67 % അധിക നിരക്കിലുള്ള LMR) അംഗീകരിക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ച വിഷയം മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിന്റെ പരിഗണനയ്ക്കായി സമർപ്പിക്കാമോ എന്ന് ആരാഞ്ഞതിൽ "നോട്ട് 33 ലെ Bidder ന്റെ experience സംബന്ധിച്ചുള്ള പരാമർശത്തിൽ വ്യക്തത വരുത്തി സമർപ്പിക്കുക " എന്ന് ബഹു. മുഖ്യമന്ത്രി ഉത്തരവിട്ടു.

11. ഇക്കാര്യം സംബന്ധിച്ച് ഫിഷറീസും ഹാർബർ എഞ്ചിനീയറിംഗും വകുപ്പ് മന്ത്രി ചുവടെപ്പറയുന്ന പ്രകാരം മറുപടി നൽകി.

“The remarks of Finance Department “the Certificate produced is also not in accordance with the NIT conditions” is seen not true to facts on verification of the documents produced.

The NIT dated 30.07.2020 ( Page 238 CF)stipulated among other things that “..... on behalf of the Governor of Kerala invites online bids for the work detailed below from the Registered 'A' Class Bidders or Firms of Kerala PWD/Central PWD/Other Central or State Government Departments/State or Central Public Sector Undertakings/shall be a company registered in India with annual turnover not less than 10crores etc. who have successfully completed at least one single project involving offshore works like dredging, breakwaters, deployment of submarine pipeline, filing and laying of geo synthetic tube in offshore works, breaker zone and beyond, construction of marine structures in offshore environment (work should be under state or central government /public sector undertaking) costing more than 40 % (forty percentage) of the estimated cost of this work within the last five years from the date of this Tender Notification” and “. Registered Companies who do not possess a valid contract license as mentioned earlier shall furnish their experience certificate duly signed by a reputed consultancy organization like IIT, NIT, CWPRS, NIOT etc. Or International Reputed Institutions”. In this regard the proforma for the experience certificate in respect of the contractor DVP Infra Project Pvt. Limited issued by the Executive Engineer, Maharashtra Maritime Board, Mumbai may be seen on page 253-254 CF with the confirmation from Maharashtra Maritime Board on Page 252 CF. The stipulations in the NIT are seen followed as per the Certificate of Experience.

The minutes of the PQ Committee dated 04.09.2020 constituted may also be seen on page 243 CF. The Committee consisting of MD KSCADC; Director NCCR NIOT, CE HED, CE KSCADC & Finance Manager KSCADC verified the documents of the pre-qualification bid and are satisfied of the NIT Conditions.

Therefore the Experience Certificate produced by the contractor is in order and is as per NIT Conditions”.

12. മേൽ ക്ലാരിഫിക്കേഷനോട് കൂടി ഫയൽ പുനഃസമർപ്പിച്ചതിൽ ഇക്കാര്യം മന്ത്രി സഭാ യോഗത്തിന്റെ പരിഗണനയ്ക്ക് സമർപ്പിക്കുന്നതിന് ബഹു. മുഖ്യമന്ത്രി ഉത്തരവായി.

13. അതിൻ പ്രകാരം 14/10/20 ലെ മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിൽ ഈ വിഷയം പരിഗണിക്കുകയും നിയമ വകുപ്പിന്റെ അഭിപ്രായം കൂടി ചേർത്ത് മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കരട് കുറിപ്പുകൾ സമർപ്പിക്കാൻ ക്യാബിനറ്റ് ഉത്തരവിടുകയും ചെയ്തു. അതനുസരിച്ച് നിയമ വകുപ്പിന്റെ അഭിപ്രായം ചുവടെ ചേർക്കുന്നു.

*“From the Notice Inviting Tender dated 30/07/2020 (No.1928/C/KSCADC/2019) it is evident that three categories of persons are eligible to apply for the work, viz, an individual bidder, a firm and a Company. In the case of an individual bidder and a firm they should possess “A class Registration” as prescribed in the PWD Manual. In the case of a Company alone a relaxation is seen given whereby it is stipulated that “a registered company who do not possess a valid contract license as mentioned earlier can instead furnish an experience certificate” apart from the fulfillment of other conditions made applicable to them. In the Note furnished by Administrative Department at page 246 c.f (minutes of the meeting of the pre-qualification committee dated 4/09/2020), it is stated the pre-qualified bidder is a Company having registration in India. Therefore the Administrative Department may at the first instance, verify and satisfy the status of the company and also whether the company fulfills other requirements applicable to company as per the Notice Inviting Tender.*

*Now coming to the condition in the NIT regarding experience certificate to be furnished by a Company, it is stipulated that such a Certificate should be one obtained from “a reputed consultancy organization like IIT, NIT, CWPRS, NIOT etc or an international reputed institution”. Therefore, the Administrative Department may verify and satisfy whether the Maharashtra Maritime Board can be considered as a 'reputed consultancy organization or as an international reputed institution' so as to ensure the validity of the certificate produced by the bidder.*

*The Finance Dept vide Para 12 n.f has observed that the stipulation in the NIT regarding an experience certificate instead of a valid contract license is against the provisions of the PWD manual. However a perusal of the NIT makes it clear that three categories of person are entitled to apply for work. Among them individual bidder or firm should possess “A class Registration” as prescribed in the PWD Manual. In the case of a Company a relaxation is given and it is stipulated that “a registered company who do not possess a valid contract license as mentioned earlier can instead furnish an experience certificate” apart from the fulfillment of other conditions made applicable to them. Such a condition in the NIT is permissible in the light of Procedures and Guidelines for KIIFB Projects sanctioned vide GO(Ms) No.69/2018/Fin dated 24/02/2018 of the Finance (Infrastructure) Department. In the guidelines it is stated that in the case of a KIIFB funded project a bidding document shall be either as per CPWD/PWD norms or as approved by the respective government Department which controls the SPV. Hence in this case it may be ensured whether such an approval of bidding document/NIT had been done by A/D either expressly or*

*impliedly in exercise of its power envisaged under clause 7.1.2 of the above KIIFB Guidelines.*”

14. ഭരണ വകുപ്പ് ചുവടെപ്പറയുന്ന രണ്ട് കാര്യങ്ങൾ പരിശോധിക്കണമെന്ന് നിയമവകുപ്പ് അഭിപ്രായപ്പെട്ടു.

1. *Administrative Department may verify and satisfy whether the Maharashtra Maritime Board can be considered as a 'reputed consultancy organization or as an international reputed institution' so as to ensure the validity of the certificate produced by the bidder.*
2. *Such a condition in the NIT is permissible in the light of Procedures and Guidelines for KIIFB Projects sanctioned vide GO(Ms) No.69/2018/Fin dated 24/02/2018 of the Finance (Infrastructure) Department. In the guidelines it is stated that in the case of a KIIFB funded project a bidding document shall be either as per CPWD/PWD norms or as approved by the respective government Department which controls the SPV. Hence in this case it may be ensured whether such an approval of bidding document/NIT had been done by Administrative Department either expressly or impliedly in exercise of its power envisaged under clause 7.1.2 of the above KIIFB Guidelines.*

15. നിയമവകുപ്പ് അഭിപ്രായപ്പെട്ട രണ്ട് കാര്യങ്ങളിൽ ആദ്യത്തെ അഭിപ്രായത്തിന് ഭരണവകുപ്പിന് കുറച്ചുകൂടി സമയം ആവശ്യമാണെന്നും രണ്ടാമത്തെ കാര്യത്തിന് കിഫ്ബി മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളിലെ ക്ലിപ്തം 7.1.2 പ്രകാരം ഭരണവകുപ്പ് bidding document/NIT അംഗീകരിച്ചിട്ടില്ല എന്നും അഭിപ്രായപ്പെട്ട് കരട് മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ് സഹിതം ഫയൽ പുനഃസമർപ്പിച്ചിരുന്നു.

16. അതിൻ പ്രകാരം ചീഫ് സെക്രട്ടറി രേഖപ്പെടുത്തിയ അഭിപ്രായത്തിന്റെ പ്രസക്ത ഭാഗം ചുവടെ ചേർക്കുന്നു.

“As per clause 7.1.2 of the guidelines for KIIFB Project the bidding document shall be either as per CPWD/PWD norms or approved by the respective Government Departments which controls the SPV. In this case, the bidding documents have not been prepared as the norms of the CPWD/PWD norms. Government has not approved the documents also. Hence bidding documents prepared by the SPV is not considered as a valid document as per the KIIFB Guidelines. In view of the above it is better to retender the project after completing all legal formalities.”

17. ഫയൽ ചംക്രമണം ചെയ്തതിൽ ഫിഷറീസ് വകുപ്പ് മന്ത്രി ചുവടെപ്പറയും പ്രകാരം അഭിപ്രായപ്പെട്ടു.

“നിയമവകുപ്പ് ചൂണ്ടിക്കാട്ടിയത് പോലെ ഡി.വി.പി. ഇൻഫ്രാ പ്രോജക്ട് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ് എന്ന കമ്പനി എൻ.ഐ.ടിയിൽ സൂചിപ്പിച്ചിട്ടുള്ള വ്യവസ്ഥകളെല്ലാം പാലിച്ചിട്ടുള്ള കമ്പനിയാണെന്ന് ഇക്കാര്യം പരിശോധിക്കുന്നതിനായി രൂപീകരിച്ചിട്ടുള്ള ടെക്നിക്കൽ കമ്മിറ്റി

രേഖപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ഇത് സംബന്ധിച്ച സാക്ഷ്യപത്രം നൽകിയത് മഹാരാഷ്ട്ര മാരിടൈം ബോർഡ് ആണ്. മഹാരാഷ്ട്ര സർക്കാരിന്റെ കീഴിലുള്ള ഒരു പ്രശസ്തമായ സ്ഥാപനമാണിത്.

എന്നാൽ നിയമവകുപ്പ് സൂചിപ്പിച്ച കിഫ്ബി മാനദണ്ഡങ്ങളിലെ 7.1.2 പ്രകാരം ടെണ്ടർ രേഖകൾ സർക്കാർ മുൻകൂർ അംഗീകരിക്കണമെന്ന വ്യവസ്ഥ പാലിക്കാത്തതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ വീണ്ടും ടെണ്ടർ ചെയ്യുന്നതാണ് ഉചിതമെന്ന ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ ശുപാർശയിന്മേൽ കിഫ്ബിയുടെ അഭിപ്രായം തേടി ഫയൽ സമർപ്പിക്കുക.

18. അതനുസരിച്ച് കിഫ്ബിയുടെയും ടെക്നിക്കൽ കമ്മിറ്റിയുടെയും അഭിപ്രായം ആരാഞ്ഞിരുന്നു. കൂടാതെ മഹാരാഷ്ട്ര മാരിടൈം ബോർഡ് റെപ്യൂട്ടഡ് ഓർഗനൈസേഷൻ ആണോ എന്ന് ആരാഞ്ഞ് മഹാരാഷ്ട്ര സർക്കാരനും കത്തയ്ക്കുകയുണ്ടായി. മഹാരാഷ്ട്ര മാരിടൈം ബോർഡ് ചുവടെ പറയും പ്രകാരം അറിയിച്ചു.

Maharashtra Maritime Board is a statutory body of the Government of Maharashtra, established under the Maharashtra Maritime Board Act, 1996 and functioning under the administrative control of the Home (Ports) Department. MMB has been entrusted with the responsibility of administration, control and management of Non-Major Ports and Passenger Water Transport (PWT) on the coastline of Maharashtra.

19. Dr. M.V.Ramana Murthy, Director, NCCR, Managing Director, KSCADC, Chief Engineer, KSCADC, Senior Finance Manager, KSCADC എന്നിവരടങ്ങുന്ന ടെക്നിക്കൽ കമ്മിറ്റി ചുവടെപ്പറയും പ്രകാരം അറിയിച്ചു.

Maharashtra Maritime Board is a Government organisation and the Board comprises of officials of the State with Hon'ble Cabinet Minister for ports of the State as Chairman and is empowered with the administration and development activities of ports and harbours, coastal protection, offshore structures, conservancy, licensing of crafts levying of fees, regulation and control of traffic etc. The mission of the board is to accelerate integrated development of Maharashtra's coastline by facilitating business-friendly investment environment through futuristic policies and innovative port development systems. Few of the important activities of institution includes major civil engineering works such as wharf, jetties, coastal protection works, oil terminals, offshore development repairs and maintenance etc and hence to consider Maharashtra Maritime Board as a reputed institution and the experience certificate produced by the tenderer is the one being issued by the reputed organization of the Country. Maharashtra Maritime Board is the second highest reputed Maritime Board for the approval of tender qualification and one among the best performing State maritime boards in India. Considering the above, the committee has unanimously decided to consider the Experience Certificate furnished by the board.

20. കിഫ്ബി ചുവടെപ്പറയും പ്രകാരം അറിയിച്ചു.

As per Para 7.1.2 of KIIFB guidelines on tendering process issued in the Government Order cited, it is mandated that the Bidding Documents of Special Purpose Vehicles (SPVs) shall either be as per CPWD/PWD norms or approved by the respective Government Department. Therefore, KIIFB has no objection if Administrative Department takes a decision to accept the Bidding Documents.

ആകയാൽ എക്സ്പീരിയൻസ് സർട്ടിഫിക്കറ്റ് സംബന്ധിച്ച് പൊതുമരാമത്ത് വകുപ്പ് മാനുവലിൽ ഇല്ലാത്ത അധിക വ്യവസ്ഥ ഉൾപ്പെടുത്തിയതിന് വ്യക്തത വരുത്തുന്നതിന് മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടറോട് നിർദ്ദേശിച്ചിരുന്നു.

കേരളാ സ്റ്റേറ്റ് കോസ്റ്റൽ ഏരി. ഡെവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ ചുവടെപ്പറയും പ്രകാരം അഭിപ്രായപ്പെട്ടു.

“In the re-tender notification the above additional condition was incorporated, in addition to the conditions as per codal provision so as to enhance the participation from eligible bidders. Only one bidder has participated in the re-tender and the rate quoted was 6.60% above estimate rate. The selected bidder in the re-tender has completed offshore works under Maharashtra Maritime board at a cost of Rs 148 crores and PWD license is not mandatory for works costing more than 1.5 crores at Maharashtra. The above statements were verified directly through Maharashtra Maritime Board. The criteria for pre-qualification as per PWD norms such as technical capability, financial capability, liquid asset etc. were evaluated by the pre-qualification committee constituted by Govt. and the bidder is pre-qualified for the work.

The work is sanctioned on an experimental nature and requires more machinery and equipments. Considering the special nature of work and lack of timely response on tender calls, SPV had added additional conditions specific for the work, as special conditions. The offer received in the re-tender is higher than that received in first tender. On analysing the tender response it seems that, even if the work is re-tendered by including the licensed contractors alone, the chances of getting participation and better offer is remote.”

21. മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടറുടെ റിപ്പോർട്ടിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലും മഹാരാഷ്ട്ര മാരിടൈം ബോർഡിന്റെ റിപ്പോർട്ടിന്റെയും ടെക്നിക്കൽ കമ്മിറ്റി റിപ്പോർട്ടിന്റെയും അടിസ്ഥാനത്തിൽ പൊതുമരാമത്ത് വകുപ്പ് മാനുവലിൽ ഇല്ലാത്ത അധിക വ്യവസ്ഥ - “registered companies who do not possess a valid contract license as mentioned earlier shall furnish their experience certificate duly signed by a reputed consultancy organisation like IIT, NIT, CWPRS, NIOT etc or International Reputed Institutions” ഉൾപ്പെടുത്തിയ കേരള സ്റ്റേറ്റ് കോസ്റ്റൽ ഏരിയ ഡെവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ, മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടറുടെ നടപടി ടെൻ്റർ നടപടികൾ പൂർത്തീകരിച്ചതിനു ശേഷം 17.11.2020 ലെ സ.ഉ.(സാധാ)നം. 676/2020/മതുവ ഉത്തരവ് പ്രകാരം ഫിഷറീസ് വകുപ്പ് അംഗീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്.

**തീരുമാനിക്കേണ്ട വിഷയം**

1. നിയമാനുസൃതമായ ലൈസൻസില്ലാത്ത എന്നാൽ NIT (Notice Inviting Tender) യുടെ വ്യവസ്ഥകളനുസരിച്ച് Experience Certificate സമർപ്പിച്ചിട്ടുള്ള DVP GCC Joint Venture, Cyber one, Green Scape, Sector 30 A, Vashi, Navi Mumbai എന്ന സ്ഥാപനം പൂത്തുറയിൽ ഷോർപ്രൊട്ടക്ഷൻ ആന്റ് പ്രൊവൈഡിംഗ് ബീച്ച് ലാന്റിംഗ് ഫെസിലിറ്റി എന്ന പ്രവൃത്തി നടപ്പാക്കുന്നതിന് സമർപ്പിച്ച ടെണ്ടർ അംഗീകരിക്കാവുന്നതാണോ ?
2. അങ്ങനെയെങ്കിൽ പ്രസ്തുത സ്ഥാപനം ക്വാട്ട് ചെയ്ത 6.6% അധിക നിരക്കിലുള്ള ടെണ്ടർ, എസ്റ്റിമേറ്റ് തുകയെക്കാൾ 2.67 % അധിക നിരക്കിലുള്ള LMR അംഗീകരിച്ച് നൽകാവുന്നതാണോ ?