GOVERNMENT OF KERALA

Abstract

Fisheries and Ports Department – Tender of civil works of Chethy Fishing Harbour in Alappuzha District under KIIFB - Approved -Orders issued

FISHERIES & PORTS (B) DEPARTMENT

G.O.(Ms)No.16/2021/F&P **Dated, Thiruvananthapuram,16/07/2021**

Read:- 1. G.O(Rt) No.813/2018/F&PD dated 12.10.2018
2. Letter No.3714/C/2016/KSCADC dated 10.3.2021 and 2.7.2021.

ORDER

1. As per the G.O read as first paper in principle sanction has been accorded for the project "Construction of Fishing Harbour at Chethy in Alappuzha District" at an estimated amount of Rs. 111.00 crore under KIIFB by designating Kerala State Coastal Area Development Corporation (KSCADC) as SPV for the project.

2. KIIFB has granted approval for construction of Chethy Fishing Harbour in Alappuzha District for an amount of Rs.97.43 Crore. The Technical Sanction Committee issued technical sanction for an amount of Rs. 95 Crore. Competitive tenders were invited by Kerala State Coastal Area Development Corporation by giving wide publicity as per rules. On opening the price bid of the pre-qualified bidders, the quoted rate of M/s Ramalingam Construction company was the lowest, and the quoted amount is 98,27,16,575.8/- which is 16.01% above estimate rate.

The details of comparison of quoted amount against the estimate rate and the local market rate (LMR)are as follows:-

	Amount	Quoted amount exceeds by	Percentage excess
Quoted amount	98,27,16,575/-		
Estimate Amount	84,71,03,526/-	13,56,13,049/-	16.01%
LMR	91,29,47,901/-	6,97,68,674.8	7.65%

3. On conducting negotiation with the lowest bidder by Kerala State Coastal Area Development Corporation, they expressed their unwillingness to reduce their quoted rate due to increase in the price of diesel, unavailability of quarry nearby Alappuzha, increase in price of cement, steel, pile diving and dredging cost. The proposed site is located in Mararikulam Panchayath at Alappuzha District and the nearest quarry is located in the neighboring district. Thus, the stone has to come from other neighboring district and the price of the stone quoted during the tender has

increased by up to 20% due to a hike in diesel price and other related issues. Also due to restrictions in quarry operations owing to the recent mining circular and covid lockdown there is difficulty in getting sufficient quantity of quarry stones as per the requirement at Department rates. Under the circumstances, Managing Director, Kerala State Coastal Area Development Corporation requested to issue approval for the tender at 16.01% above estimate rate as an exceptional case.

4. Government have examined the matter in detail and are pleased accord sanction to award the tender to the firm M/s Ramalingam Construction Company Pvt Ltd, NR Tower, Ist Floor, 175/2, South State Bank Nagar, Chettipalayam, Erode at 16.01% above estimate rate for the civil works of Chethy Fishing Harbour .

5. The Managing Director, Kerala State Coastal Area Development Corporation (KSCADC) will pursue further action in this matter.

(By Order of the Governor)
TINKU BISWAL
SECRETARY

To

The Chief Executive Officer, KIIFB, Felicity Square, 2nd, Mahathma Gandhi Rd, Statue, Thiruvananthapuram, Kerala 695001
The Managing Director, Kerala State Coastal Area Development Corporation (KSCADC), Chalachitra Kala Bhavan Building, Vazhuthacaud
The Principal Accountant General (Audit/A&E), Kerala, Thiruvananthapuram
GA (SC) Department (vide decision No.110 dated 15.7.2021)
Finance Department (vide PU-A3/19/2021/Fin dated 28.5.2021)
The Director, Web & New media (for publishing in website)
Stock File/Office copy

Forwarded/By Order,

Section Officer

രഹസ്യം

കേരള സർക്കാർ

മന്ത്രിസഭായോഗത്തിന്റെ നടപടിക്കുറിപ്പുകൾ

തീയതി : 15-07-2021

ഫയൽ നം. ബി2/54/2021/മതുവ. ഇനം നം: 110

വിഷയം : മത്സ്യബന്ധന-തുറമുഖ വകുപ്പ് - ചെത്തി മത്സ്യബന്ധന തുറമുഖത്തെ സിവിൽ വർക്ക് പ്രവൃത്തിയുടെ ടെണ്ടർ അംഗീകാരം.

തീരുമാനം : കുറിപ്പിലെ നിർദ്ദേശം അംഗീകരിച്ചു.

(ഒപ്പ്)
പിണറായി വിജയൻ
മുഖ്യമന്ത്രി
(ശരിപ്പകർപ്പ്)

ഡോ. വി പി ജോയ്
ചീഫ് സെക്രട്ടറി

സെക്രട്ടറി, തുറമുഖവകുപ്പ്.

15/7.

GOVERNMENT OF KERALA

(SHRI. PINARAYI VIJAYAN MINISTRY)

NOTE FOR THE COUNCIL OF MINISTERS

1. File No.	B2/54/2021/ F&PD
2. Department	Fisheries & Ports (B) Department
3. Subject	F&PD – "Tender approval of the Project Chethy Fishing Harbour in Alappuzha for civil work" – reg.
4. Date of Chief Minister's order for placing before the Council.	21/06/ 2021
5. (i) Does the case involve financial commitments/implications (ii) if the answer to the above is in the affirmative, whether Finance Department been consulted and their remarks incorporated in the Council Note	Yes Yes
6. Are any other departments concerned with the case and if so, have they been consulted and their remarks incorporated in the Note for the Council?	No
7. Name of Deputy Secretary who submitted the Draft Note.	Smt. B. Ajitha
8. Name of Secretary who approved the Draft Note	Smt. Tinku Biswal
9. Date of approval of the Draft Note for the Council by the Secretary	05.07.2021
10.Name of Chief Secretary who approved the Draft Note.	Dr. V.P.Joy
11. Date of approval of the Draft Note for the Council by the Chief Secretary	07.07.2021
12. Name of Minister who approved the Draft Note	Shri Saji Cherian
13. Date of approval of the Draft Note for the Council by the Minister	08.07.2021
14. Date of submission of fair copies	08.07.2021
15. Date of decision by the Council of Ministers	
16. Number and date of the G.O/letter communicating the decision.	

Note for the Council of Ministers.

1. This note deals with the tender approval for the civil works of Chethy Fishing Harbour in Alappuzha .

2. Government as per G.o(Rt) no.813/2018/F&PD dated 12.10.2018 accorded in-principle sanction for the project 'Construction of Fishing Harbour at Chethy' in Alappuzha district for an estimated amount of Rs.111.00 Crore under KIIFB. Kerala State Coastal Area Development Corporation (KSCADC) was designated as the SPV for the project.

3. KIIFB had granted approval for Chethy Fishing Harbour, Alappuzha District for an amount of Rs.97.43 Crore. The Technical Sanction Committee issued technical sanction for an amount of Rs. 95 Crore. Competitive pre-qualification tenders in double cover were invited by giving wide publicity as per rules. In response to the tender notification 5 firms had submitted the tender documents. The pre-qualification Committee to evaluate the tender for the " Civil Works of Chethy Fishing Harbour in Alappuzha" has selected the pre-qualified bids. On opening the price bid of the pre-qualified bidders, the quoted rate of M/s Ramalingam Construction company was the lowest, and the quoted amount is 98,27,16,575.8/- which is 16.01% above estimate rate.

4. The details of comparison of quoted amount are as follows:-

	Amount	Quoted amount exceeds by	Percentage excess
Quoted amount	98,27,16,575/-		
Estimate Amount	84,71,03,526/-	13,56,13,049/-	16.01%
LMR	91,29,47,901/-	6,97,68,674.8	7.65%

5. Para7.2.5 of KIIFB guidelines stipulates as follows:- "Tenders beyond justifiable market rates shall not be accepted. In exceptional cases if the tenders are to be accepted at a higher amount than the justifiable market rate the same shall be done with the approval of Council of Ministers only."

6. Though negotiation has been conducted with the lowest bidder, they expressed their unwillingness to reduce their quoted rate due to increased diesel rate, unavailability of quarry nearby Alappuzha, increased rate of cement, steel, pile diving and dredging cost. The proposed site is located in Mararikulam Panchayath at Alappuzha District and nearby quarry is in neighbouring district. Thus the stone has to come from other neighbouring district and the price of the stone quoted during the tender has increased by upto 20% due to diesel hike price and other related issues. Also due to restrictions in quarry operations owing to the recent mining circular and covid lockdown there is difficulty in getting sufficient quantity of quarry stones as per the requirement at Department rates. In this circumstance, Managing Director, Kerala State Coastal Area Development Corporation requested to issue approval for the tender as this is an exceptional case.

7. When consulted Finance Department opined as follows:

"The quoted amount of L1 is above prevailing DSR + 10% tolerance limit and LMR and hence as per G.O(P) No.16/2017/Fin dated 6.2.2017 and KIIFB guidelines, the tender proposal has to be approved with the approval of Council of Ministers only. Hence it is advised to take appropriate action considering the urgenyof the work."

8. When the file has been circulated to Hon'ble ChiefMinister for orders on whether the tender received for civil work of Chethy Fishing Harbour Project at 16.01% above estimate rate may be placed before Council of Ministers, the Hon'ble Chief Minister ordered to place the matter for the consideration of the Council of Ministers.

Point for Decision

Whether the tender may be awarded to the firm M/s Ramalingam Construction Company Pvt Ltd, NR Tower, Ist Floor, 175/2, South State Bank Nagar, Chettipalayam, Erode at 16.01% above estimate rate for the civil works of Chethy Fishing Harbour?

കേരള സർക്കാർ
(ശ്രീ.പിണറായി വിജയൻ മന്ത്രിസഭ)
മന്ത്രിസഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്

1.	ഫയൽ നമ്പർ	ബി2/54/2021/ മഠുവ
2.	വകുപ്പ്	മത്സ്യബന്ധന തുറമുഖ (ബി) വകുപ്പ്
3.	വിഷയം	മഠുവ - ചെത്തി മത്സ്യബന്ധന തുറമുഖത്തെ സിവിൽ വർക്ക് പ്രവൃത്തിയുടെ ടെണ്ടർ അംഗീകാരം - സംബന്ധിച്ച്.
4.	മന്ത്രിസഭായോഗത്തിന് സമർപ്പിക്കാനുള്ള മുഖ്യമന്ത്രിയുടെ ഉത്തരവ് തീയതി	21/06/2021
5.	(i) ഇത് സാമ്പത്തിക ബാദ്ധ്യതയുള്ളതാണോ ? (ii)സാമ്പത്തിക ബാദ്ധ്യതയുള്ളതാണെങ്കിൽ ധനകാര്യ വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ; ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ;	ഉണ്ട് ഉണ്ട്
6.	മറ്റേതെങ്കിലും വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ചിട്ടുണ്ടോ; ഉണ്ടെങ്കിൽ അവരുടെ അഭിപ്രായം മന്ത്രിസഭായോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടോ ?	ഇല്ല
7.	കുറിപ്പ് സമർപ്പിച്ച ഡെപ്യൂട്ടി സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	ശ്രീമതി. ബി. അജിത
8.	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച സെക്രട്ടറി യുടെ പേര്	ശ്രീമതി.ടിങ്കു ബിസ്വാൾ
9.	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	05.07.2021
10.	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച ചീഫ് സെക്രട്ടറിയുടെ പേര്	ഡോ. വി.പി ജോയ്
11.	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് ചീഫ് സെക്രട്ടറി അംഗീകരിച്ച തീയതി	07.07.2021
12.	കുറിപ്പ് അംഗീകരിച്ച മന്ത്രിയുടെ പേര്	ശ്രീ. സജി ചെറിയാൻ
13.	മന്ത്രിസഭയ്ക്കുള്ള കരട് കുറിപ്പ് മന്ത്രി അംഗീകരിച്ച തീയതി	08.07.2021
14.	കുറിപ്പിന്റെ പകർപ്പുകൾ സമർപ്പിച്ച തീയതി	08.07.2021
15.	മന്ത്രിസഭായോഗം തീരുമാനമെടുത്ത തീയതി	
16.	തീരുമാനം പുറപ്പെടുവിച്ച സർക്കാർ ഉത്തരവ്/കത്തിന്റെ നമ്പറും തീയതിയും	

മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിനുള്ള കുറിപ്പ്

1. ചെത്തി മത്സ്യബന്ധന തുറമുഖത്തെ സിവിൽ വർക്ക് ചെയ്യുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് ടെണ്ടർ അംഗീകരിച്ച് നൽകുന്നത് സംബന്ധിച്ചാണ് ഈ കുറിപ്പ്.

2. ചെത്തി മത്സ്യബന്ധന തുറമുഖ നിർമ്മാണത്തിനായി 12.10.2018 ലെ സ.ഉ (സാധാ) നം. 813/2018/മതുവ ഉത്തരവ് പ്രകാരം 111 കോടി രൂപയ്ക്ക് തത്വത്തിൽ അംഗീകാരം നൽകിക്കൊണ്ടും ടി പദ്ധതി കിഫ്ബിയിൽ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതിനായി അനുമതി നൽകിക്കൊണ്ടും കേരളാ സംസ്ഥാന കോസ്റ്റൽ ഏരിയ ഡെവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷനെ അതിന്റെ സ്പെഷ്യൽ പർപ്പസ് വെഹിക്കിൾ ആയി നിശ്ചയിച്ചു കൊണ്ടും ഉത്തരവായിരുന്നു.

3. തുടർന്ന് ചെത്തി മത്സ്യബന്ധന തുറമുഖ നർമ്മാണത്തിനായി 97.43 കോടി രൂപയ്ക്ക് കിഫ്ബി അംഗീകാരം നൽകുകയും ടെക്നിക്കൽ സാംഗ്ഷൻ കമ്മിറ്റി പ്രസ്തുത പ്രവൃത്തിക്ക് 95 കോടി രൂപയ്ക്ക് ടെക്നിക്കൽ സാംഗ്ഷൻ നൽകുകയും ചെയ്തു. മത്സര സ്വഭാവമുള്ള പ്രീക്വാളിഫിക്കേഷൻ ബിഡ്സ് ഇൻ ഡബിൾ കവർ സിസ്ററം രീതിയിൽ ടെണ്ടർ ക്ഷണിച്ചു. 5 ടെണ്ടറുകൾ ലഭിച്ചതിൽ പ്രീക്വാളിഫിക്കേഷൻ കമ്മിറ്റി പ്രീക്വാളിഫൈഡായ സ്ഥാപനങ്ങളെ തെരഞ്ഞെടുത്തു. തുടർന്ന് പ്രീക്വാളിഫൈഡ് സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പ്രൈസ് ബിഡ് തുറന്നതിൽ ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ തുകയായ Rs.98,27,16575.8/- എന്ന തുക രേഖപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ള M/s Ramalingam Construction Company Pvt Ltd, NR Tower, Ist Floor, 175/2, South State Bank Nagar, Chettipalayam, Erode എന്ന ബിഡ്ഡർ എസ്റ്റിമേറ്റ് തുകയേക്കാളും 16.01 % അധിക നിരക്കാണ് രേഖപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ടായിരുന്നത്.

4. ക്വാട്ട് ചെയ്ത തുകയുടെ താരതമ്യ വിവരണം ചുവടെ ചേർക്കുന്നു.

	Amount	**Quoted amount exceeds by**	**Percentage excess**
Quoted amount	98,27,16,575/-		
Estimate Amount	84,71,03,526/-	13,56,13,049/-	16.01%
LMR	91,29,47,901/-	6,97,68,674.8	7.65%

5. കിഫ്ബി മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശമനുസരിച്ച് ഖണ്ഡിക 7.2.5 ചുവടെ പറയും പ്രകാരം വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്.

"7.2.5 Tenders beyond justifiable market rate shall not be accepted. In exceptional circumstances if the tenders are to be accepted at a higher amount than the justifiable market rate the same shall be done with the approval of the Council of Ministers only."

6. കുറഞ്ഞ ബിഡ് രേഖപ്പെടുത്തിയ കരാറുകാരനോട് നെഗോസിയേഷൻ നടത്തിയിരുന്നുവെങ്കിലും ഡീസർ വിലവർധന, ആലപ്പുഴയ്ക്കടുത്ത് ക്വാറികളില്ലാത്തതും സിമന്റിന്റേയും സ്റ്റീലിന്റേയും വില വർധന, ഡ്രഡ്ജിംഗ് തുക ഉയർന്നതും ചൂണ്ടിക്കാട്ടി തുക കുറയ്ക്കാൻ വിസമ്മതം രേഖപ്പെടുത്തി. പ്രസ്തുത സൈറ്റ് ആലപ്പുഴ ജില്ലയിലെ മാരാരിക്കുളം പഞ്ചായത്തിലാണ് സ്ഥിതി ചെയ്യുന്നത്. പ്രസ്തുത ജില്ലയിൽ ക്വാറി ഇല്ലാത്തതിനാലും അടുത്ത ജില്ലയിൽ നിന്ന് പ്രവൃത്തിയ്ക്കായി കല്ല് കൊണ്ടു വരേണ്ടതിനാലും ഡീസൽ വില വർദ്ധനവ് കാരണം ടെണ്ടർ ക്ഷണിച്ച സമയത്തെക്കാളും കല്ലിന്റെ വിലയിൽ 20% വർദ്ധനവുണ്ടായതിനാലും, ക്വാറികളുടെ പ്രവർത്തനത്തിന് മൈനിംഗ് സർക്കുലർ കാരണം കർശന നിയന്ത്രണങ്ങൾ ഏർപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ളതിനാലും കോവിഡ് ലോക്ക് ഡൗൺ കാരണവും വകുപ്പിന്റെ നിരക്ക് പ്രകാരം ആവശ്യത്തിന് കല്ല് കിട്ടുന്ന കാര്യം പ്രയാസമാണെന്നും മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ അറിയിച്ചു. ആകയാൽ ഇതൊരു പ്രത്യേക കേസായി പരിഗണിച്ച് പ്രസ്തുത ടെണ്ടറിന് അനുമതി നൽകണമെന്നും കേരളാ സ്റ്റേറ്റ് കോസ്റ്റൽ ഏരിയ ഡെവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ അഭ്യർത്ഥിച്ചു.

7. ടെണ്ടർ അംഗീകാരം സംബന്ധിച്ച് ധനകാര്യ വകുപ്പ് ചുവടെ പറയും പ്രകാരം അഭിപ്രായപ്പെട്ടു.

" AD is informed that the quoted amount of L1 is above prevailing DSR+10% tolerance limit and LMR and hence as per GO(P) No.16/2017/Fin dated 06/02/2017 and KIIFB guidelines, the tender proposal has to be approved with the approval of Council of Ministers only. Hence it is advised to take appropriate action considering the urgency of the work."

8. ചെത്തി മത്സ്യബന്ധന തുറമുഖത്തെ സിവിൽ വർക്കിനായി ലഭിച്ച എസ്റ്റിമേറ്റ് തുകയേക്കാളും 16.01% അധിക നിരക്കിലുള്ള ടെണ്ടർ അംഗീകരിക്കുന്നത്

സംബന്ധിച്ച വിഷയം മന്ത്രിസഭാ യോഗത്തിന്റെ പരിഗണനയ്ക്ക് സമർപ്പിക്കുന്നതിന് ബഹു. മുഖ്യമന്ത്രി ഉത്തരവായി.

തീരുമാനിക്കേണ്ട വിഷയം

M/s Ramalingam Construction Company Pvt Ltd, NR Tower, Ist Floor, 175/2, South State Bank Nagar, Chettipalayam, Erode എന്ന സ്ഥാപനം ചെത്തി മത്സ്യബന്ധന തുറമുഖത്തെ സിവിൽ വർക്ക് പ്രവൃത്തി നടപ്പാക്കുന്നതിന് സമർപ്പിച്ച എസ്റ്റിമേറ്റ് തുകയേക്കാൾ 16.01 % അധിക നിരക്കിലുള്ള ടെണ്ടർ അംഗീകരിക്കാവുന്നതാണോ?